



**МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
(МИНЮСТ РОССИИ)**

Житная ул., д. 14, Москва, 119991  
тел. (495) 955-59-99, факс (495) 955-57-79  
E-mail: info@minjust.ru

Председателю Совета  
муниципальных образований  
Ульяновской области

М.П. Беспаловой

пл. Ленина, д. 1  
г. Ульяновск, 432063

13.07.2015 № 08-81251/15

На № 276 от 09 июня 2015 г.

Уважаемая Марина Павловна!

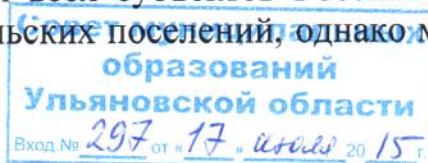
Департаментом конституционного законодательства, развития федеративных отношений и местного самоуправления рассмотрено Ваше обращение по вопросу осуществления полномочий органов местного самоуправления по муниципальному земельному контролю.

Вопросы закрепления полномочий за органами местного самоуправления, включая разграничение вопросов местного значения между органами местного самоуправления поселений и муниципальных районов, являются предметом регулирования Федерального закона от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 131-ФЗ).

В соответствии с Федеральным законом от 27 мая 2014 г. № 136-ФЗ «О внесении изменений в статью 26.3 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 136-ФЗ) в Федеральный закон № 131-ФЗ были внесены многочисленные изменения, в том числе в части перечней вопросов местного значения поселений и муниципальных районов.

Согласно пункту 20 части 1 статьи 14 Федерального закона № 131-ФЗ (в редакции Федерального закона № 136-ФЗ) к вопросам местного значения городского поселения отнесено осуществление муниципального земельного контроля в границах поселения.

Частью 3 статьи 14 Федерального закона № 131-ФЗ (в редакции Федерального закона № 136-ФЗ) вопрос осуществления муниципального земельного контроля не включен в общий для всех субъектов Российской Федерации перечень вопросов местного значения сельских поселений, однако может быть закреплен за сельскими



поселениями в качестве дополнительного вопроса местного значения путем принятия соответствующего закона субъекта Российской Федерации.

Согласно части 4 статьи 14 Федерального закона № 131-ФЗ (в редакции Федерального закона № 136-ФЗ) вопросы местного значения, перечисленные в части 1 статьи 14 Федерального закона № 131-ФЗ, но не отнесенные к вопросам местного значения сельских поселений, осуществляются органами местного самоуправления муниципальных районов.

Федеральным законом от 29 июня 2015 г. № 187-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 187-ФЗ) в часть 4 статьи 14 Федерального закона № 131-ФЗ включено положение, признающее такие вопросы вопросами местного значения муниципальных районов.

Частью 1.1 статьи 17 Федерального закона № 131-ФЗ (в редакции Федерального закона № 136-ФЗ) установлено, что по вопросам, отнесенным в соответствии со статьями 14, 15 и 16 указанного Федерального закона к вопросам местного значения, федеральными законами, уставами муниципальных образований могут устанавливаться полномочия органов местного самоуправления по решению указанных вопросов местного значения, а в случае, предусмотренном частью 3 статьи 16.2 указанного Федерального закона, указанные полномочия могут устанавливаться законами субъектов Российской Федерации.

Указанной нормой закона предполагается, что закрепление в отраслевых законодательных актах конкретных полномочий органов местного самоуправления поселений, муниципальных районов и городских округов по решению отдельных вопросов местного значения должно осуществляться исходя из перечней вопросов местного значения указанных муниципальных образований, установленных статьями 14 – 16 Федерального закона № 131-ФЗ.

В то же время в соответствии с частью 3 статьи 72 Земельного кодекса Российской Федерации с изменениями, внесенными Федеральным законом от 21 июля 2014 г. № 234-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 234-ФЗ) органы местного самоуправления осуществляют муниципальный земельный контроль в отношении расположенных в границах городских и сельских поселений объектов земельных отношений. При этом органы местного самоуправления муниципальных образований осуществляют муниципальный земельный контроль в отношении объектов земельных отношений, расположенных на межселенных территориях.

При принятии Федерального закона № 234-ФЗ полномочия органов местного самоуправления поселений и муниципальных районов были установлены исходя из перечней вопросов местного значения, закрепленных ранее действовавшей редакцией Федерального закона № 131-ФЗ (без учета изменений, внесенных Федеральным законом № 136-ФЗ), в результате чего образовалось расхождение между нормами статьи 14 Федерального закона № 131-ФЗ и статьи 72 Земельного кодекса Российской Федерации.

В настоящее время Комитет Государственной Думы по федеративным отношениям и вопросам местного самоуправления готовит ко второму чтению проект федерального закона № 711831-6 «О внесении изменений в отдельные

законодательные акты Российской Федерации в части их приведения в соответствие с Федеральным законом «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», направленный на приведение положений отраслевых федеральных законов, устанавливающих полномочия органов местного самоуправления, в соответствие с Федеральным законом № 136-ФЗ.

Директор Департамента  
конституционного законодательства,  
развития федеративных отношений  
и местного самоуправления

С уважением,



А.А. Корнеев