



МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
(МИНОСТ РОССИИ)  
УПРАВЛЕНИЕ  
МИНИСТЕРСТВА ЮСТИЦИИ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ПО УЛЬЯНОВСКОЙ ОБЛАСТИ

Радищева ул., д. 8,  
Ульяновск, 432063  
тел./факс (8422) 46-09-36  
Email: ru73@minjust.ru

31.07.2020 № 73/02-3353

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Д.П. Шеломов  
на сайт

Д.Ю. Софьянелу

для обучения +  
интервью касаясь в м.о.

*С.С.*

Председателю Ассоциации  
«Совет муниципальных  
образований  
Ульяновской области»

С.С. Панчину

### О направлении обзора

Уважаемый Сергей Сергеевич!

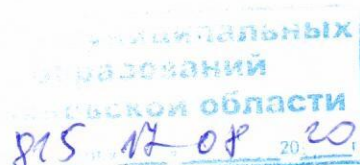
В рамках реализации Соглашения о взаимодействии Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Ульяновской области и Совета муниципальных образований Ульяновской области, заключенного 21 марта 2009 года, направляем Вам обзор практики принятия решений по вопросам государственной регистрации уставов муниципальных образований и муниципальных правовых актов о внесении в них изменений в 1 полугодии 2020 года и работы по снижению количества отказов в государственной регистрации, подготовленный Управлением Министерства юстиции Российской Федерации по Ульяновской области.

Приложение: на 4 л. в 1 экз.

С уважением,  
И.о. начальника

О.В. Пименова

Е.А. Сорокина  
37-07-45



## **Обзор практики принятия решений по вопросам государственной регистрации уставов муниципальных образований и муниципальных правовых актов о внесении в них изменений в 1 полугодии 2020 года и работы по снижению количества отказов в государственной регистрации**

В соответствии с подпунктом 20 пункта 6 Положения об Управлении Минюста России по субъекту (субъектам) Российской Федерации, утвержденного приказом Минюста России от 03.03.2014 № 26, Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Ульяновской области (далее – Управление) является территориальным органом Минюста России, уполномоченным на государственную регистрацию уставов муниципальных образований, расположенных на территории субъекта Российской Федерации, и муниципальных правовых актов о внесении изменений в уставы муниципальных образований.

В деятельности по государственной регистрации уставов муниципальных образований и муниципальных правовых актов о внесении изменений в уставы муниципальных образований Управление руководствуется положениями Федерального закона от 21.07.2005 № 97-ФЗ «О государственной регистрации уставов муниципальных образований».

Согласно части 2 статьи 4 Федерального закона от 21.07.2005 № 97-ФЗ «О государственной регистрации уставов муниципальных образований», решение о государственной регистрации устава муниципального образования принимается на основании проверки соответствия устава Конституции Российской Федерации, федеральным законам, конституции (уставу) субъекта Российской Федерации, законам субъекта Российской Федерации, соблюдения установленного в соответствии с федеральным законом порядка принятия устава муниципального образования, а также на основании результата антикоррупционной экспертизы устава муниципального образования.

В случае, если в результате проверки сделан вывод о противоречии устава муниципального образования Конституции Российской Федерации, федеральным законам, конституции (уставу) субъекта Российской Федерации, законам субъекта Российской Федерации, о нарушении установленного в соответствии с федеральным законом порядка принятия устава муниципального образования и (или) о наличии в уставе муниципального образования коррупциогенных факторов, регистрирующий орган принимает мотивированное решение об отказе в государственной регистрации (часть 7 статьи 4 Федерального закона от 21.07.2005 № 97-ФЗ).

В 1 полугодии 2020 года Управлением зарегистрировано 125 уставов городских и сельских поселений области и 13 муниципальных правовых актов о внесении изменений в уставы муниципальных образований, в государственной регистрации 1-го муниципального правового акта о внесении изменений в устав

городского округа Ульяновской области отказано (или 0,7% от числа рассмотренных уставов и актов).

В частности, при изучении представленного на государственную регистрацию решения Городской Думы города Димитровграда Ульяновской области от 29.01.2020 № 40/294 «О внесении изменений и дополнений в Устав муниципального образования «Город Димитровград» Ульяновской области» (далее – Решение) было установлено, что оно противоречит действующему законодательству по следующим основаниям.

Подпунктом 1.11.1 подпункта 1.11 пункта 1 Решения часть 4 статьи 38 Устава муниципального образования «Город Димитровград» Ульяновской области (далее – Устав) излагалась в следующей редакции: «4. В случае досрочного прекращения полномочий Главы города, за исключением случая, установленного пунктом 2 части 1 настоящей статьи, либо применения к нему по решению суда мер процессуального принуждения в виде заключения под стражу или временного отстранения от должности его полномочия временно исполняет должностное лицо местного самоуправления, уполномоченное Городской Думой.».

При этом частью 2 статьи 36 Устава установлено, что Глава города избирается Городской Думой из числа кандидатов, представленной конкурсной комиссией по результатам конкурса, сроком на 5 лет при тайном голосовании и возглавляет Администрацию города. Действующая редакция части 4 статьи 38 Устава предусматривает, что в случае досрочного прекращения полномочий Главы города либо применения к нему по решению суда мер процессуального принуждения в виде заключения под стражу или временного отстранения от должности его полномочия временно исполняет Первый заместитель Главы города (один из Первых заместителей), а в случае отсутствия Первого заместителя Главы города (Первых заместителей) или невозможности исполнения обязанностей Главы города Первым заместителем Главы города (Первыми заместителями), обязанности Главы города исполняются его заместителем (одним из его заместителей).

Исходя из содержания пунктов 3 и 4 Решения, данное Решение вступает в силу со дня, следующего за днем его официального опубликования, совершенного после его государственной регистрации.

Однако в соответствии с абзацем вторым части 8 статьи 44 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», изменения и дополнения, внесенные в устав муниципального образования и изменяющие структуру органов местного самоуправления, разграничение полномочий между органами местного самоуправления (за исключением случаев приведения устава муниципального образования в соответствие с федеральными законами, а также изменения полномочий, срока полномочий, порядка избрания выборных должностных лиц местного самоуправления), вступают в силу после истечения срока полномочий

представительного органа муниципального образования, принявшего муниципальный правовой акт о внесении указанных изменений и дополнений в устав муниципального образования.

Таким образом, Управлением был сделан вывод о том, что указанное Решение предусматривало перераспределение полномочий между исполнительно-распорядительным и представительным органами муниципального образования «Город Димитровград» Ульяновской области и, следовательно, нарушало порядок вступления в силу муниципального правового акта, вносящего в устав муниципального образования вышеназванные изменения.

Вместе с тем данная позиция не была поддержана Министерством юстиции Российской Федерации, которое пересмотрело выводы Управления в связи с обжалованием Городской Думой города Димитровграда Ульяновской области решения об отказе в государственной регистрации. Минюст России указал, что норма абзаца второй части 8 статьи 44 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ о разграничении полномочий применяется при условии, что конкретные полномочия уже были разграничены в уставе муниципального образования, в то время как Уставом города Димитровграда полномочие по определению должностного лица местного самоуправления, которое будет временно исполнять полномочия Главы города, не разграничено (не отнесено ни к полномочиям Городской Думы (статья 26), ни к полномочиям Администрации города (статья 45), в том числе Главы города (статья 40)), в связи с чем правовое регулирование, введенное Решением, не является изменением разграничения полномочий.

На основании изложенного Минюстом России было предложено Управлению зарегистрировать Решение; после его повторного представления на государственную регистрацию в Управление Решение было зарегистрировано в июне текущего года.

Следует отметить, что в 2015 – 2017 годах решение об отказе в государственной регистрации было принято в отношении 3 муниципальных правовых актов о внесении изменений в уставы муниципальных образований или 1,3%, 0,9% и 1,2% от числа рассмотренных актов в указанных годах соответственно, в 2018 году – в отношении 4 муниципальных правовых актов или 1,7% от числа рассмотренных, в 2019 году – в отношении 2 актов или 0,9% от числа рассмотренных. Таким образом, наблюдается тенденция незначительного количества отказов в государственной регистрации, которая достигается благодаря ведению Управлением разъяснительной и методической работы на данном направлении деятельности.

Так, решением Координационного совета при Управлении, состоявшегося 30.10.2018 на тему: «О практике приведения уставов муниципальных образований Ульяновской области в соответствие с федеральным законодательством», была предусмотрена разработка в 2019 году для городских и сельских поселений

Ульяновской области новых актуализированных модельных уставов. При этом названным решением Координационного совета предусмотрено при разработке данных модельных уставов включение в них положений об определении правового портала Минюста России «Нормативные правовые акты в Российской Федерации» в качестве источника официального опубликования уставов муниципальных образований и муниципальных правовых актов о внесении в них изменений. В соответствии с указанным решением Управлением в 2019 году совместно с администрацией Губернатора Ульяновской области были разработаны 3 модельных устава: для сельского поселения, городского поселения и городского поселения, являющегося административным центром муниципального района, на основании которых по состоянию на 30.06.2020 зарегистрировано 132 устава из 143 уставов поселений области.

Во 2 полугодии 2020 года будет продолжена работа по завершению регистрации уставов поселений, принятых на основании модельных уставов, а также планируется к разработке совместно с администрацией Губернатора Ульяновской области модельный муниципальный правовой акт о внесении изменений в уставы поселений, учитывающий изменения федерального и регионального законодательства, произошедшие в текущем году.