

АССОЦИАЦИЯ
«СОВЕТ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ УЛЬЯНОВСКОЙ ОБЛАСТИ»

432017 г. Ульяновск, пл. Соборная, 1 тел.: (8422) 44-06-64(ф), 41-34-91(ф), 44-05-14 E-mail: acmo73@mail.ru Сайт: www.acmoul.ru

Исх. № 515 от 04 09 2020 г.

На № _____ от _____ 2020 г.

**Исполняющему обязанности
Министра строительства и
архитектуры Ульяновской области**

О направлении информации

Алексичу К.В.

Уважаемый Константин Викторович!

По итогам рассмотрения проекта Закона Ульяновской области «О внесении изменений в статью 2 Закона Ульяновской области «О перераспределении полномочий в области градостроительной деятельности между органами местного самоуправления муниципальных образований Ульяновской области и органами государственной власти Ульяновской области» (далее - проект), сообщаем следующее.

Согласно части 1 статьи 2 Закона Ульяновской области от 18.12.2014 № 210-ЗО «О перераспределении полномочий в области градостроительной деятельности между органами местного самоуправления муниципальных образований Ульяновской области и органами государственной власти Ульяновской области» уполномоченные Правительством Ульяновской области исполнительные органы государственной власти Ульяновской области осуществляют полномочия органов местного самоуправления соответствующих муниципальных образований Ульяновской области в области градостроительной деятельности в течение неограниченного срока.

Предлагаемым проектом предусматривается передача органам местного самоуправления шести муниципальных районов Ульяновской области 9 блоков полномочий (а городским округам «город Димитровград» и город «Новоульяновск» - 15 блоков полномочий) из 15 с 01.01.2021.

Как следует из пояснительной записки к проекту, передаваемые органам местного самоуправления полномочия являются наиболее затратными с точки зрения материальных, временных, кадровых ресурсов.

Из приведенной статистики за 2018 - 2019 годы следует, что в среднем на один муниципальный район пришлось бы выдача 194 (91) градостроительных плана земельного участка, выдача 132 (22) разрешений на строительство ИЖС, рассмотрение 57 (115) уведомлений о планируемом строительстве ИЖС.

Одновременно с этим в пояснительной записке к проекту отсутствуют сведения о наличии правовой, организационной, материально-технической и кадровой базы муниципальных образований, необходимых для осуществления передаваемых полномочий с 01.01.2021.

В части создания правовой базы необходимо внесение соответствующих изменений в уставы муниципальных образований, решения о бюджете

муниципальных образований, переутверждение структур местных администраций (с принятием соответствующих положений), утверждение административных регламентов предоставления соответствующих муниципальных услуг.

В части создания организационной базы необходимы пересмотр структуры и штата местных администраций, организация финансирования новых полномочий, выделение помещений (с их соответствующим оформлением), перераспределение существующих полномочий должностных лиц.

В части создания материально-технической базы необходимо материальное оснащение зданий (помещений), в том числе компьютерной техникой, обеспечивающей оказание услуг в электронной форме, оформление ЭЦП и т.д.

Необходимо укомплектование местных администраций кадрами, обладающими необходимой для выполнения новых функций квалификацией.

Все вышеперечисленные мероприятия муниципальным образованиям необходимо будет выполнить менее чем за 5 месяцев (если исходить из даты принятия проекта - срок сокращается до считанных дней). Необходимо также учитывать, что за 5 лет реализации передаваемых полномочий органом государственной власти Ульяновской области были утрачены подготовленные кадры, перепрофилировано соответствующее имущество, посредством которых ранее органы местного самоуправления осуществляли полномочия в области градостроительной деятельности. Кроме того, серьезно изменилось законодательство в области градостроительной деятельности. Фактически 6 муниципальных районов с 01.01.2021 должны будут начать реализацию данных полномочий «с нуля».

Как следует из правовой позиции Конституционного Суда РФ, выраженной в Определении от 14.05.2013 № 693-О, принцип поддержания доверия граждан к закону и действиям государства предполагает правовую определённость, сохранение разумной стабильности правового регулирования, недопустимость внесения произвольных изменений в действующую систему норм и предсказуемость законодательной политики, с тем чтобы участники соответствующих правоотношений могли в разумных пределах предвидеть последствия своего поведения и быть уверенными в неизменности своего официально признанного статуса, приобретённых прав (постановления от 24 мая 2001 года N 8-П, от 19 июня 2002 года N 11-П, от 23 апреля 2004 года N 9-П, Определение от 4 декабря 2003 года N 415-О и др.).

Соблюдение конституционного принципа требует определение срока начала реализации полномочий, указанных в проекте, с учётом готовности органов местного самоуправления к их осуществлению. Учитывая значительный объём действий и решений, объективно предшествующих полноценному возврату полномочий, такой срок не может быть менее года.

Что касается передачи полномочий, указанных в п. 1-2, 5-7 и 15-16 части 1 ст. 1 Закона Ульяновской области № 210-ЗО в редакции проекта, то она неизбежно вызовет в муниципальных образованиях те же последствия утраты

квалифицированных кадров, материально-технического обеспечения, что и в 6 муниципальных районах, полномочия которых частично возвращаются им в соответствии с проектом.

В отношении содержания проекта дополнительно отмечаем следующее.

Вводимая часть 4 статьи 2 Закона Ульяновской области № 210-ЗО указывает на перечень полномочий, осуществляемых органами государственной власти Ульяновской области с 01.01.2021. Одновременно с этим в проекте отсутствуют нормы, регулирующие реализацию п. 3-4, 8-14 ч. 1 данной статьи. Поскольку проект вступает в силу с 01.01.2021, а днём окончания их реализации органами государственной власти Ульяновской области является 31.12.2020, логичнее было бы признать эти пункты утратившими силу.

Кроме того, проект, вступая в силу с 01.01.2021, содержит нормы, подлежащие применению до указанной даты (п. 2 - 4 статьи 1 проекта). Таким образом, соответствующим структурным единицам придаётся обратная сила. Однако проект не относится к нормативным правовым актам, которым в соответствии с федеральным законодательством может быть придана обратная сила, тем более - до даты вступления в силу проекта.

Руководствуясь изложенным, Ассоциация «Совет муниципальных образований Ульяновской области» полагает возможным продолжить работу над проектом с учётом изложенных замечаний.

Исполнительный директор

С. Зватишвили

Д.К. Седов

Д.К. Седов