



Благополучие
животных

АССОЦИАЦИЯ

**Реализация органами
местного самоуправления
полномочий
по отлову и содержанию
животных, особенности
закупочной документации,
приемки услуг и проблемные
вопросы по 498 ФЗ**

Нормы по обращению с животными без владельцев, закрепленные в федеральном законодательстве

27 декабря 2018 г. был принят Федеральный закон № 498 "Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации".

Согласно Федеральному закону, животные отлавливаются живыми и неповрежденными и незамедлительно транспортируются в приют, где подлежат регистрации, учету, осмотру, им оказывается ветеринарная помощь и лечение, производится карантинирование, обработка, вакцинация, стерилизация, мечение, послеоперационный уход. Информация об отловленных и содержащихся в приюте животных является открытой и прозрачной.

Методом снижения численности популяции животных без владельцев является массовая стерилизация, либо с последующим возвратом вакцинированных стерилизованных неагрессивных животных в среду их прежнего обитания, либо с последующим содержанием в приюте тех, чей выпуск в среду невозможен. Умерщвление животных методом снижения численности не является и может применяться только в исключительном случае (ч. 11 ст. 16 ФЗ 498).

На всех этапах жизнь животных защищена законом.

Закупочная документация на данный вид услуг должна быть составлена в строгом соответствии с нормами законодательства.

Региональные НПА Ульяновской области

1.Постановление Правительства Ульяновской области № 740-П от 19.12.2019

«Об утверждении Положения о порядке осуществления деятельности по обращению с животными без владельцев на территории Ульяновской области»

2.Постановление Правительства Ульяновской области от 03.04.2020 № 154-П

«Об утверждении Правил организации деятельности приютов для животных и норм содержания животных в них на территории Ульяновской области»

3.Закон Ульяновской области от 07.10.2010 №158-ЗО

«О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов Ульяновской области государственными полномочиями Ульяновской области по организации проведения на территории Ульяновской области мероприятий по отлову и содержанию животных без владельцев» с изменениями от 25.02.2020

Приложением к Закону является методика расчета субвенций.

Требования к составлению закупочной документации. Требования к Техническому заданию. В Техническом задании должны быть указаны и прописаны:

- Метод регулирования численности популяции, закрепленный ФЗ 498
- запрет на жестокое обращение с животными
- ответственность исполнителя за жизнь и здоровье животных на всех этапах работы с ними
- полный перечень действующих НПА (федеральных и субъекта)
- полный перечень закупаемых услуг, соответствующий законодательству
- требования к качеству каждой закупаемой услуги (а не только отсылочные нормы)
- отлов животных строго живыми и неповрежденными с незамедлительной транспортировкой в приют
- требование о видеосъемке процесса отлова и выпуска
- требование о размещении информации об отловленных и содержащихся в приюте животных в Интернете

Требования к составлению закупочной документации. Требования к Техническому заданию. В Техническом задании должны быть указаны и прописаны:

- необходимость содержания животных строго в приюте, требования к приюту и порядку содержания там животных, с учетом требований статей 9, 16, 17, 18 ФЗ 498
- длительность содержания животных в приюте для тех животных, которые будут выпущены в среду обитания
- помимо этого должно быть предусмотрено содержание в приюте тех животных, чей возврат в среду невозможен, вплоть до пожизненного содержания
- установленные ч.11 ст.16 ФЗ 498 запрет на умерщвление, и одно законное основание эвтаназии. Никаких иных оснований умерщвления указано быть не должно
- основания выбытия животных из приюта (основания прекращения содержания)
- порядок действий с животными, проявляющими немотивированную агрессивность
- состав требуемой отчетности исполнителя
- порядок действий исполнителя с животными, которые находятся в приюте исполнителя на момент истечения контракта

Перечень нарушений, допускаемых Заказчиками при формировании закупочной документации на данный вид услуг

- Формирование закупочной документации без учета норм ФЗ 498
- Наличие в закупочной документации ссылок на нормативные правовые акты, утратившие силу. И наоборот, отсутствие учета норм действующего законодательства при формировании закупочной документации
- Некорректный состав услуг в отношении животных (например, отлов вникуда, только отлов и умерщвление, отсутствие услуг вакцинации, стерилизации и выпуска, временное содержание и утилизация и т.д.)
- Прямые антигуманные указания (отстрел при отлове из огнестрельного оружия, избиение животных ногами в случае их агрессивности, эвтаназия на любом этапе работы с животными и многое другое)
- Указание на применение метода умерщвлений вместо метода, установленного Законом
- Расширенный перечень оснований эвтаназии (в частности, агрессивные, несоциальные, невостребованные, одичалые, невоспитуемые, больные чем-либо, угрожающие обществу и государству и множество вариантов еще)
- Указание на эвтаназию заранее указанного числа животных или определенного процента от отловленных.

Перечень нарушений, допускаемых Заказчиками при формировании закупочной документации на данный вид услуг

- Указание на содержание, вакцинацию и стерилизацию только части из отловленных животных
- Противоречие пунктов и частей закупочной документации между собой
- Лазейки, неточности, туманные формулировки,
- Краткость и фрагментарность закупочной документации
- Отсутствие информации и требуемой длительности содержания животных или указание на длительность содержания, меньшую, чем минимально положено по законодательству.
- Неверный расчет НМЦК (неполный перечень услуг, объединение услуг в единый комплекс, отсутствие в Извещении информации о том, что оплата оказанных услуг осуществляется по цене единицы услуги исходя из объема фактически оказанных услуг)
- Некорректный ОКПД-2.

Не допускайте, пожалуйста, вышеуказанных ошибок!

Требования к расчету НМЦК

Данный вид услуг - это специфичные услуги, так как в отношении каждого конкретного животного состав и объем оказанных услуг будет отличаться (в зависимости от возраста, состояния здоровья животного, наличия или отсутствия владельца и т.д.).

Закупка данного вида услуг относится к случаю, предусмотренному частью 24 статьи 22 ФЗ 44.

Цена должна быть у каждой закупаемой услуги.

При этом, необходимо максимальное разбиение комплекса услуг на отдельные услуги.

Это исключит переплату бюджетных средств за фактически неоказанные услуги.

Это необходимо учитывать уже при сборе коммерческих предложений от участников рынка: необходимо запрашивать информацию о цене каждой закупаемой услуги (а не цене «за собаку»).

Также необходимо помнить, что можно использовать информацию из реестра контрактов.

Необходимо помнить, то в соответствии с ч. 6 ст. 22 ФЗ 44 приоритетным методом обоснования НМЦК является метод сопоставимых (рыночных) цен (анализа рынка).

Требования к расчету НМЦК

В Извещении об осуществлении закупки должны быть указаны начальные цены единиц услуги, а также начальная сумма цен указанных единиц и максимальное значение цены контракта (пункт 2 статьи 42 44-ФЗ). В Извещении должно быть указано, что оплата оказанных услуг осуществляется по цене единицы услуги исходя из объема фактически оказанных услуг, то есть по цене каждого мероприятия, которые будут осуществлены в ходе исполнения контракта (договора), но в размере, не превышающем начальной (максимальной) цены контракта (договора), указанной в извещении о проведении закупки и документации о закупке. Предметом торгов в данном случае должна являться не начальная (максимальная) цена контракта, которая останется неизменной, а начальная сумма единиц услуг.

В данном случае видится верным следующий порядок действий:

- НМЦК = размеру выделенной субвенции
- цена каждой услуги и начальная сумма цен единиц услуг определена методом анализа рынка
- в Извещении указано, что объем услуг определить невозможно
- именно сумма цен единиц услуг снижается в ходе аукциона
- контракт заключается в соответствии с частью 2.1 статьи 83.2 Закона 44-ФЗ:

Требования к расчету НМЦК

«В случае, предусмотренном [частью 24 статьи 22](#) настоящего Федерального закона, с использованием единой информационной системы в сфере закупок в проект контракта включаются максимальное значение цены контракта, цена единицы товара, работы, услуги. При этом цена единицы товара, работы, услуги определяется путем уменьшения начальной цены таких единиц, указанных в извещении об осуществлении закупки, пропорционально снижению начальной суммы цен единиц товаров, работ, услуг, предложенному участником закупки, с которым заключается контракт».

ПРИМЕРЫ:

ОБОСНОВАНИЕ

начальной (максимальной) цены контракта на оказание услуг по организации мероприятий по обращению с животными без владельцев
Используемый метод определения начальной (максимальной) цены контракта – метод сопоставимых рыночных цен (анализа рынка)

№ п/п	Описание объекта закупки	Ед. изм.	Кол-во	коммерческое предложение 1	коммерческое предложение 2	коммерческое предложение 3	средняя арифметическая величина цены единицы, (руб.)	НМЦК (руб.)
1.	Отлов животного без владельца живым и <u>неповрежденным</u>	Шт.	1	1000	900	1100	1000	1000
2.	Незамедлительная транспортировка животного в приют	Шт.	1	200	200	200	200	200
3.	Первичный осмотр и оценка специалистом в области ветеринарии состояния животного	Шт.	1	100	100	100	100	100
4.	Ежедневное содержание и обслуживание животного в приюте (не менее 20 суток)	Шт.	1	2500	2300	2700	2500	2500
5.	Вакцинация животного	Шт.	1	400	400	400	400	400
6.	Обработка от <u>экто</u> и <u>эндо</u> – паразитов	Шт.	1	400	350	450	400	400
7.	Стерилизация (кастрация) животного, с послеоперационным уходом	Шт.	1	2000	1900	2100	2000	2000
8.	Маркирование	Шт.	1	200	200	200	200	200
9.	Лечение животного	Шт.	1	500	400	600	500	500
10.	Возврат вакцинированного стерилизованного неагрессивного животного в среду прежнего обитания	Шт.	1	200	200	200	200	200
11.	Умерщвление животного в случае необходимости прекращения непереносимых физических страданий нежизнеспособных животных при наличии достоверно установленных специалистом в области ветеринарии <u>тяжелого неизлечимого заболевания</u> животного или неизлечимых последствий острой травмы, несовместимых с жизнью животного	Шт.	1	400	300	500	400	400
12.	Утилизация и уничтожение биологических отходов, включая трупы животных	Шт.	1	400	400	400	400	400
Начальная сумма цен единиц услуг								8300

ВЕРНО

Предмет контракта		Оказание услуг по организации мероприятий при осуществлении деятельности в сфере обращения с животными без владельцев обитающих на территории муниципального образования Сакмарский район Оренбургской области																																																																																																											
Основные характеристики объекта закупки		Согласно техническому заданию																																																																																																											
Используемый метод определения НМЦК с обоснованием:		Метод сопоставимых рыночных цен (анализа рынка)																																																																																																											
Расчет НМЦК		<table border="1" style="width: 100%; border-collapse: collapse;"> <thead> <tr> <th style="width: 5%;">№</th> <th style="width: 35%;">Наименование товара, услуги (работы)</th> <th style="width: 5%;">ед. изм</th> <th style="width: 5%;">Кол-во</th> <th style="width: 10%;">Цена ед.услуг, указанная в источнике № 1</th> <th style="width: 10%;">Цена ед. услуг, указанная в источнике № 2</th> <th style="width: 10%;">Цена ед.услуг, указанная в источнике № 3</th> <th style="width: 5%;">Коэффициент вариации цены</th> <th style="width: 5%;">Средняя цена за ед. продукции, руб.</th> <th style="width: 10%;">$\text{НМЦК}_{\text{РМН}} = \frac{\nu}{n} * \sum_{i=1}^n C_i$</th> </tr> </thead> <tbody> <tr> <td>1</td> <td>Отлов и транспортировка животного без владельцев</td> <td>особь</td> <td>1</td> <td>950.00</td> <td>932.00</td> <td>930.00</td> <td>1.18</td> <td>937.33</td> <td>937.33</td> </tr> <tr> <td>2</td> <td>Маркирование (мечение) животного без владельцев</td> <td>особь</td> <td>1</td> <td>301.50</td> <td>300.00</td> <td>307.50</td> <td>1.31</td> <td>303.00</td> <td>303.00</td> </tr> <tr> <td>3</td> <td>Содержание животного без владельцев в приюте не менее 28 календарных дней (ветеринарная обработка, питание, проживание, выгул, санитарная уборка)</td> <td>особь</td> <td>1</td> <td>4060.00</td> <td>3910.00</td> <td>3906.00</td> <td>2.22</td> <td>3958.67</td> <td>3958.67</td> </tr> <tr> <td>4</td> <td>Кастрация/стерилизация отловленного животного без владельцев</td> <td>особь</td> <td>1</td> <td>1910.00</td> <td>1880.00</td> <td>1889.60</td> <td>0.81</td> <td>1893.20</td> <td>1893.20</td> </tr> <tr> <td>5</td> <td>Умерщвление отловленного животного без владельцев (в т.ч. утилизация/уничтожение трупа животного)</td> <td>особь</td> <td>1</td> <td>140.80</td> <td>130.00</td> <td>130.80</td> <td>4.50</td> <td>133.87</td> <td>133.87</td> </tr> <tr> <td>6</td> <td>Возврат на прежние места обитания отловленного животного без владельцев</td> <td>особь</td> <td>1</td> <td>737.70</td> <td>615.80</td> <td>770.00</td> <td>11.49</td> <td>707.83</td> <td>707.83</td> </tr> <tr> <td colspan="9">ИТОГО:</td> <td>7933.90</td> </tr> <tr> <td colspan="10">В результате проведенного расчета начальная сумма цен единицы услуг составляет: 7933,90 рублей</td> </tr> <tr> <td colspan="10">В связи с тем, что определение необходимого объема оказываемых услуг не представляется возможным, НМЦК контракта устанавливается в пределах лимитов бюджетных обязательств в размере 74100,00 руб</td> </tr> </tbody> </table>								№	Наименование товара, услуги (работы)	ед. изм	Кол-во	Цена ед.услуг, указанная в источнике № 1	Цена ед. услуг, указанная в источнике № 2	Цена ед.услуг, указанная в источнике № 3	Коэффициент вариации цены	Средняя цена за ед. продукции, руб.	$\text{НМЦК}_{\text{РМН}} = \frac{\nu}{n} * \sum_{i=1}^n C_i$	1	Отлов и транспортировка животного без владельцев	особь	1	950.00	932.00	930.00	1.18	937.33	937.33	2	Маркирование (мечение) животного без владельцев	особь	1	301.50	300.00	307.50	1.31	303.00	303.00	3	Содержание животного без владельцев в приюте не менее 28 календарных дней (ветеринарная обработка, питание, проживание, выгул, санитарная уборка)	особь	1	4060.00	3910.00	3906.00	2.22	3958.67	3958.67	4	Кастрация/стерилизация отловленного животного без владельцев	особь	1	1910.00	1880.00	1889.60	0.81	1893.20	1893.20	5	Умерщвление отловленного животного без владельцев (в т.ч. утилизация/уничтожение трупа животного)	особь	1	140.80	130.00	130.80	4.50	133.87	133.87	6	Возврат на прежние места обитания отловленного животного без владельцев	особь	1	737.70	615.80	770.00	11.49	707.83	707.83	ИТОГО:									7933.90	В результате проведенного расчета начальная сумма цен единицы услуг составляет: 7933,90 рублей										В связи с тем, что определение необходимого объема оказываемых услуг не представляется возможным, НМЦК контракта устанавливается в пределах лимитов бюджетных обязательств в размере 74100,00 руб									
№	Наименование товара, услуги (работы)	ед. изм	Кол-во	Цена ед.услуг, указанная в источнике № 1	Цена ед. услуг, указанная в источнике № 2	Цена ед.услуг, указанная в источнике № 3	Коэффициент вариации цены	Средняя цена за ед. продукции, руб.	$\text{НМЦК}_{\text{РМН}} = \frac{\nu}{n} * \sum_{i=1}^n C_i$																																																																																																				
1	Отлов и транспортировка животного без владельцев	особь	1	950.00	932.00	930.00	1.18	937.33	937.33																																																																																																				
2	Маркирование (мечение) животного без владельцев	особь	1	301.50	300.00	307.50	1.31	303.00	303.00																																																																																																				
3	Содержание животного без владельцев в приюте не менее 28 календарных дней (ветеринарная обработка, питание, проживание, выгул, санитарная уборка)	особь	1	4060.00	3910.00	3906.00	2.22	3958.67	3958.67																																																																																																				
4	Кастрация/стерилизация отловленного животного без владельцев	особь	1	1910.00	1880.00	1889.60	0.81	1893.20	1893.20																																																																																																				
5	Умерщвление отловленного животного без владельцев (в т.ч. утилизация/уничтожение трупа животного)	особь	1	140.80	130.00	130.80	4.50	133.87	133.87																																																																																																				
6	Возврат на прежние места обитания отловленного животного без владельцев	особь	1	737.70	615.80	770.00	11.49	707.83	707.83																																																																																																				
ИТОГО:									7933.90																																																																																																				
В результате проведенного расчета начальная сумма цен единицы услуг составляет: 7933,90 рублей																																																																																																													
В связи с тем, что определение необходимого объема оказываемых услуг не представляется возможным, НМЦК контракта устанавливается в пределах лимитов бюджетных обязательств в размере 74100,00 руб																																																																																																													

ВЕРНО

6.2	Максимальное значение цены контракта	В соответствии с <u>объемом выделенных средств</u> максимальное значение цены контракта составляет: 164 665,00 (сто шестьдесят четыре тысячи шестьсот шестьдесят пять рублей 00 копеек).																									
6.3	Начальная сумма цен единиц товара, работ, услуг	4627 рублей 60 копеек Оплата оказания услуги осуществляется по цене единицы услуги исходя из <u>объема фактически оказанной услуги</u> , но в размере, не превышающем максимального значения цены контракта.																									
6.4	Начальная цена единиц товара, работ, услуг	<table border="1"> <thead> <tr> <th>Наименование услуг</th> <th>Цена за ед., руб.</th> </tr> </thead> <tbody> <tr> <td>Прием сообщений о нахождении животных без владельцев, отлов животных без владельцев, в том числе их немедленная передача в приюты, прием сведений об <u>объеме выполненных работ по отлову животных без владельцев</u>, в том числе их немедленной передаче в приюты для животных, от лиц, осуществляющих отлов животных без владельцев</td> <td>305,00</td> </tr> <tr> <td>Транспортировка отловленных животных без владельцев</td> <td>180,00</td> </tr> <tr> <td>Содержание животных без владельцев в приютах, в том числе по проведению осмотра, и осуществление мероприятий по обязательному карантинированию животных без владельцев и животных, от права собственности на которых владельцы отказались, вакцинация таких животных против бешенства и иных заболеваний, опасных для человека и животных</td> <td>94,00</td> </tr> <tr> <td>Стерилизация поступивших в приюты животных без владельцев (мужские особи)</td> <td>1338,00</td> </tr> <tr> <td>Стерилизация поступивших в приюты животных без владельцев (женские особи)</td> <td>2049,00</td> </tr> <tr> <td>Учет животных, маркирование неснимаемыми и несмываемыми метками поступивших в приюты животных без владельцев и животных, от права собственности на которых владельцы отказались</td> <td>20,10</td> </tr> <tr> <td>Возврат потерявшихся животных их владельцам, а также поиск новых владельцев поступившим в приюты животным без владельцев, в том числе размещение сведений в соответствии с частями 9 и 10 статьи 16 Федерального закона от 27 декабря 2018 года N 498-ФЗ "Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" в <u>информационно-телекоммуникационной сети "Интернет"</u></td> <td>0,50</td> </tr> <tr> <td>Возврат на прежние места обитания отловленных животных без владельцев после проведения мероприятий, указанных в пунктах 2 и 3 статьи 9-4 настоящего Закона Пензенской области от 22 декабря 2006 года N 1176-ЗПО "О наделении органов местного самоуправления Пензенской области отдельными государственными полномочиями Пензенской области и отдельными государственными полномочиями Российской Федерации, переданными для осуществления органам государственной власти Пензенской области" (с последующими изменениями)</td> <td>180,00</td> </tr> <tr> <td>Этаназия отловленных животных без владельцев в соответствии с частью 11 статьи 16 Федерального закона от 27 декабря 2018 года N 498-ФЗ "Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации"</td> <td>262,00</td> </tr> <tr> <td>Утилизация умерших и (или) подвергнутых этаназии в приютах животных без владельцев</td> <td>105,00</td> </tr> <tr> <td>Размещение в приютах и содержание в них животных без владельцев, которые не могут быть возвращены на прежние места их обитания, до момента передачи таких животных новым владельцам или наступления естественной смерти таких животных</td> <td>94,00</td> </tr> </tbody> </table>	Наименование услуг	Цена за ед., руб.	Прием сообщений о нахождении животных без владельцев, отлов животных без владельцев, в том числе их немедленная передача в приюты, прием сведений об <u>объеме выполненных работ по отлову животных без владельцев</u> , в том числе их немедленной передаче в приюты для животных, от лиц, осуществляющих отлов животных без владельцев	305,00	Транспортировка отловленных животных без владельцев	180,00	Содержание животных без владельцев в приютах, в том числе по проведению осмотра, и осуществление мероприятий по обязательному карантинированию животных без владельцев и животных, от права собственности на которых владельцы отказались, вакцинация таких животных против бешенства и иных заболеваний, опасных для человека и животных	94,00	Стерилизация поступивших в приюты животных без владельцев (мужские особи)	1338,00	Стерилизация поступивших в приюты животных без владельцев (женские особи)	2049,00	Учет животных, маркирование неснимаемыми и несмываемыми метками поступивших в приюты животных без владельцев и животных, от права собственности на которых владельцы отказались	20,10	Возврат потерявшихся животных их владельцам, а также поиск новых владельцев поступившим в приюты животным без владельцев, в том числе размещение сведений в соответствии с частями 9 и 10 статьи 16 Федерального закона от 27 декабря 2018 года N 498-ФЗ "Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" в <u>информационно-телекоммуникационной сети "Интернет"</u>	0,50	Возврат на прежние места обитания отловленных животных без владельцев после проведения мероприятий, указанных в пунктах 2 и 3 статьи 9-4 настоящего Закона Пензенской области от 22 декабря 2006 года N 1176-ЗПО "О наделении органов местного самоуправления Пензенской области отдельными государственными полномочиями Пензенской области и отдельными государственными полномочиями Российской Федерации, переданными для осуществления органам государственной власти Пензенской области" (с последующими изменениями)	180,00	Этаназия отловленных животных без владельцев в соответствии с частью 11 статьи 16 Федерального закона от 27 декабря 2018 года N 498-ФЗ "Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации"	262,00	Утилизация умерших и (или) подвергнутых этаназии в приютах животных без владельцев	105,00	Размещение в приютах и содержание в них животных без владельцев, которые не могут быть возвращены на прежние места их обитания, до момента передачи таких животных новым владельцам или наступления естественной смерти таких животных	94,00	
Наименование услуг	Цена за ед., руб.																										
Прием сообщений о нахождении животных без владельцев, отлов животных без владельцев, в том числе их немедленная передача в приюты, прием сведений об <u>объеме выполненных работ по отлову животных без владельцев</u> , в том числе их немедленной передаче в приюты для животных, от лиц, осуществляющих отлов животных без владельцев	305,00																										
Транспортировка отловленных животных без владельцев	180,00																										
Содержание животных без владельцев в приютах, в том числе по проведению осмотра, и осуществление мероприятий по обязательному карантинированию животных без владельцев и животных, от права собственности на которых владельцы отказались, вакцинация таких животных против бешенства и иных заболеваний, опасных для человека и животных	94,00																										
Стерилизация поступивших в приюты животных без владельцев (мужские особи)	1338,00																										
Стерилизация поступивших в приюты животных без владельцев (женские особи)	2049,00																										
Учет животных, маркирование неснимаемыми и несмываемыми метками поступивших в приюты животных без владельцев и животных, от права собственности на которых владельцы отказались	20,10																										
Возврат потерявшихся животных их владельцам, а также поиск новых владельцев поступившим в приюты животным без владельцев, в том числе размещение сведений в соответствии с частями 9 и 10 статьи 16 Федерального закона от 27 декабря 2018 года N 498-ФЗ "Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" в <u>информационно-телекоммуникационной сети "Интернет"</u>	0,50																										
Возврат на прежние места обитания отловленных животных без владельцев после проведения мероприятий, указанных в пунктах 2 и 3 статьи 9-4 настоящего Закона Пензенской области от 22 декабря 2006 года N 1176-ЗПО "О наделении органов местного самоуправления Пензенской области отдельными государственными полномочиями Пензенской области и отдельными государственными полномочиями Российской Федерации, переданными для осуществления органам государственной власти Пензенской области" (с последующими изменениями)	180,00																										
Этаназия отловленных животных без владельцев в соответствии с частью 11 статьи 16 Федерального закона от 27 декабря 2018 года N 498-ФЗ "Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации"	262,00																										
Утилизация умерших и (или) подвергнутых этаназии в приютах животных без владельцев	105,00																										
Размещение в приютах и содержание в них животных без владельцев, которые не могут быть возвращены на прежние места их обитания, до момента передачи таких животных новым владельцам или наступления естественной смерти таких животных	94,00																										
6.	Обоснование начальной (максимальной) цены контракта, начальной цены единицы товара, работы, услуги, начальной суммы цен указанных единиц	<p>Расчет начальной (максимальной) цены контракта проводился методом сопоставимых рыночных цен согласно ч.1 ст. 22 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», на основе ценовой информации (коммерческих предложений), предоставленных исполнителями по запросу заказчика.</p> <p>Представлено в Приложении № 3 к информационной карте</p>																									

ВЕРНО

Начальная цена единицы услуги: указана в обосновании начальной (максимальной) цены контракта (Приложение к документации об электронном аукционе).

Начальная сумма цен единиц услуг: 42 293 (Сорок две тысячи двести девяносто три) рубля 62 копейки.

Максимальная цена контракта: 414 600 (Четыреста четырнадцать тысяч шестьсот) рублей 00 копеек.

Электронный аукцион проводится путем снижения начальной суммы цен единиц услуг.

При заключении Контракта указывается цена единицы услуги и максимальное значение цены контракта.

Оплата будет осуществляться по цене единицы услуги исходя из объема фактически оказанных услуг, но в размере, не превышающем максимального значения цены контракта.

Источник финансирования: Усть-Таркский район.

3. Идентификационный код закупки: 203541610342154160100100110017500244.

ВЕРНО

Информация об объекте закупки

Невозможно определить объем подлежащих выполнению работ по техническому обслуживанию и (или) ремонту техники, оборудования, оказанию услуг связи, общественного питания, переводчика, проведения оценки, перевозки грузов, пассажиров и багажа, юридических, медицинских, образовательных, гостиничных услуг

Да

В соответствии со Статьей 42 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» оплата выполнения работы или оказания услуги осуществляется по цене единицы работы или услуги исходя из объема фактически выполненной работы или оказанной услуги, по цене каждой запасной части к технике, оборудованию исходя из количества запасных частей, поставки которых будут осуществлены в ходе исполнения контракта, но в размере, не превышающем начальной (максимальной) цены контракта, указанной в извещении об осуществлении закупки и документации о закупке

	КОД ПОЗИЦИИ	НАИМЕНОВАНИЕ ТОВАРА, РАБОТЫ, УСЛУГИ ПО КТРУ	ЕД. ИЗМЕРЕНИЯ	КОЛИЧЕСТВО	НАЧАЛЬНАЯ ЦЕНА ЗА ЕДИНИЦУ ТОВАРА	СТОИМОСТЬ, Р
>	75.00.19.000	Услуги ветеринарные прочие	Голова	1	305,00	305,00
>	75.00.19.000	Услуги ветеринарные прочие	Голова	1	94,00	94,00
>	75.00.19.000	Услуги ветеринарные прочие	Голова	1	1 338,00	1 338,00
>	75.00.19.000	Услуги ветеринарные прочие	Голова	1	2 049,00	2 049,00
>	75.00.19.000	Услуги ветеринарные прочие	Голова	1	20,10	20,10

Обоснование начальной (максимальной) цены контракта

Основные характеристики объекта закупки	Оказание услуг по организации мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев (собаками) на территории городского округа Самара в рамках реализации переданных государственных полномочий Самарской области			
Используемый метод определения <u>НМЦК</u> с обоснованием:	<p>Метод сопоставимых рыночных цен (анализ рынка).</p> <p>Принят в соответствии с положениями части 6 статьи 22 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и пункта 3.2 методических рекомендаций по применению методов определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком, <u>утвержденных Приказом МЭР от 02.10.2013 № 567.</u></p> <p>Ценовая информация получена Заказчиком <u>путем</u> запроса ценовых предложений от Исполнителей.</p>			
<u>Расчет НМЦК</u>		<p>Ценовая информация 1, <u>вх. от 06.05.2020</u> № 11329 (руб.)</p> <p>10 500,00</p>	<p>Ценовая информация 2, <u>вх. от 27.12.2019</u> № 32231 (руб.)</p> <p>8 500,00</p>	<p>Ценовая информация 3, <u>вх. от 27.12.2019</u> № 32232 (руб.)</p> <p>10 000,00</p> <p>В целях повышения эффективности расходования бюджетных средств, при обосновании Н(М)ЦК методом сопоставимых рыночных цен при <u>расчете</u> используется наименьшее ценовое предложение Исполнителя.</p> <p><u>Расчет НМЦК: 1 070 (шт.) * 8 500,00 руб. = 9 095 000,00 руб.</u></p> <p><u>НМЦК = 9 095 000,00 руб.</u></p>
Дата подготовки обоснования <u>НМЦК</u> : 09.06.2020				

НЕВЕРНО

ОБОСНОВАНИЕ НАЧАЛЬНОЙ (МАКСИМАЛЬНОЙ) ЦЕНЫ КОНТРАКТА

Предоставление услуг по организации мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев

Используемый метод: метод сопоставимых рыночных цен (анализа рынка)

в п/п	Объект закупки	Код ОКПД 2	Количество, шт.	Цены поставщиков, руб.			Среднее арифметическое значение цены за единицу, руб.	Коэффициент вариации, %	Расчёт НМЦК, руб.
				КП 1 б/н от 11.02.202	КП 2 б/н от 26.02.2020	КП 3 б/н от 25.03.2020			
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
1	Предоставление услуг по организации мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев на 2020 год	75.00.19.000	239	2,990.00	6,280.00	8,065.00	5,778.33	44.55%	1,381,021.67
ИТОГО:									1,381,021.67
Расчёт произведён в соответствии с приказом МЭР РФ от 02.10.2013 №567									
Применяемые сокращения:		КП	коммерческое предложение						
Начальная (максимальная) цена контракта:		НМЦК	начальная (максимальная) цена контракта						
Составил: Е.А. Сирота		1,381,021.67	руб.						
Контрактный служащий: С.Б. Муханчалов									
В связи с тем, что по смете выделена сумма в размере 714944,60 руб., начальная (максимальная) сумма цены контракта принята - 714944,60 руб.									

НЕВЕРНО

Обоснование начальной (максимальной) цены контракта (Н(М)ЦК) "Организация и проведение мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев (отлов и содержание безнадзорных животных)"

№	Наименование предмета контракта	Ед. изм.	Кол-во	Коммерческие предложения (руб./ед.изм.)			Однородность совокупности значений выявленных цен, используемых в расчете Н(М)ЦК, ЦКЕП			Н(М)ЦК, ЦКЕП, определяемая методом сопоставимых рыночных цен (анализа рынка)*			
				КП 1	КП 2	КП 3	Средняя арифметическая цена за единицу <ц>	Среднее квадратичное отклонение $\sigma = \sqrt{\frac{\sum_{i=1}^n (c_i - \langle c \rangle)^2}{n-1}}$	коэффициент вариации цен V (%) (не должен превышать 33%) $V = \frac{\sigma}{\langle c \rangle} * 100$	Расчет Н(М)ЦК по формуле v - количество (объем) закупаемого товара (работы, услуги); n - количество значений, используемых в расчете; i - номер источника ценовой информации;	Цена за единицу изм. (руб.)	Цена за единицу изм. с округлением (вниз) до сотых долей после запятой (руб.)	Общая цена
	Отлов безнадзорных животных		20	267	290	343	300.00000	38.97435054	12.99145018	6,000.00	300.0000	300.00	6000.00
	содержанию в вольере отловленных безнадзорных животных		10	1975	2047	2080	2034.00000	53.69357503	2.639802116	20,340.00	2034.0000	2034.00	20340.00
	Итого												26340.00
В результате проведенного расчета Н(М)ЦК, ЦКЕП контракта составила:							26,340.00	рублей					

Обоснование начальной (максимальной) цены контракта

Оказание услуг по обращению с животными без владельцев

(предмет контракта)

Основные характеристики объекта закупки Оказание услуг по обращению с животными без владельцев на территории. Период оказания услуг с момента заключения контракта по 31.12.2020 года. Основные требования к оказываемым услугам изложены в техническом задании, которое является неотъемлемой частью контракта.

Используемый метод определения цены с обоснованием Для расчета НМЦК применяется нормативный метод в соответствии с ч.7 ст.22 Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ.

Расчёт НМЦК

№ п/п	Наименование	Ед. измерения	Количество	Цена (руб.)	Сумма (руб.)
1	Оглов животного без владельца	шт	50	615.00	30,750.00
2	Транспортировка животного без владельца	шт	50	341.00	17,050.00
3	Клинический осмотр животного без владельца	шт	30	97.00	2,910.00
4	Стерилизация животного без владельца	шт	20	1,699.00	33,980.00
5	Лечение животного без владельца	шт	20	600.00	12,000.00
6	Умерщвление животного без владельца	шт	30	388.00	11,640.00
7	Утилизация животного без владельца	шт	30	334.30	10,029.00
8	Вакцинация животного без владельца против бешенства	шт	20	43.00	860.00
9	Мечение животного без владельца	шт	20	47.00	940.00
10	Содержание животного без владельца	шт	20	5,439.20	108,784.00
11	Возраг животного без владельца на прежние места обитания	шт	10	341.00	3,410.00
	Итого:				232,353.00

Дата подготовки обоснования НМЦК: май 2020 года.

Специфика приемки данного вида услуг

Важно не только разработать качественную закупочную документацию, но и обеспечить эффективное исполнение контракта, а также прозрачную и объективную приемку услуг. В контрактах на данный вид услуг - значительно выражена специфика. **Рекомендуем помнить о следующем:**

- Именно Заказчик заинтересован в том, чтобы услуги оказывались с надлежащим качеством, и цель закупки была достигнута.

- Заказчик несет персональную ответственность за результативность и эффективность осуществления закупки, приемку оказанных услуг по объему и качеству и обязан контролировать ход исполнения контракта. Вместе с тем, необходимо выбрать «золотую середину», не допускать вмешательства в хозяйственную деятельность исполнителя.

- Федеральное законодательство об обращении с животными и законодательство большинства субъектов значительно усилилось и защищает интересы животных, помимо этого ужесточился контроль и надзор в данной сфере. В большинстве регионов зоо-волонтеры и гражданские активисты занимают сильную позицию и контролируют качество работы исполнителя. По этой причине в случае, если исполнителем допускаются нарушения (например, убийство при отлове, плохие условия содержания, отсутствие приюта, массовые умерщвления, невозврат животных собственникам и т.д.) - это с высокой вероятностью быстро станет известно контрольным и надзорным органам и СМИ. И в случае, если такие услуги принимались и оплачивались, для Заказчика возникнут крайне негативные последствия. Лучше не допускать этого.

Специфика приемки данного вида услуг

- Заключение контракта с единственным поставщиком без проведения конкурентной процедуры не исключает внимание к качеству и законности исполнения контракта со стороны волонтеров и контрольных и надзорных органов.
- Согласно законодательства, животные отлавливаются строго живыми и содержатся только в приюте. Требования к приютам серьезно ужесточены. Исполнитель должен обладать материально-технической базой для реализации контракта, в том числе, содержать животных в должным образом оборудованном приюте.
- Единственным законным методом регулирования численности популяции является стерилизация животных, либо с последующим выпуском вакцинированных стерилизованных и неагрессивных животных в среду их прежнего обитания, либо с содержанием в прите тех, кто не может быть возвращен на прежние места обитания. Умерщвление животных не является методом регулирования их численности, противоречит Федеральному законодательству и имеет признаки жестокого обращения с животными, ответственность за которое для исполнителя предусмотрена статьёй 245 Уголовного кодекса Российской Федерации.
- Заказчику категорически неверно рассчитывать на то, что в Техническом задании сказано о гуманности, указан полный комплекс мероприятий и соответствующие законодательству требования к качеству услуг, а на деле можно будет отойти от этих требований и принимать у исполнителя услуги ненадлежащего качества, сводящиеся к массовому умерщвлению животных. Поэтому услуги в ходе исполнения контракта должны оказываться именно так, как это указано в Техническом задании: качественно, гуманно и в полном соответствии с Законодательством.

Сразу после подписания контракта рекомендуем:

- Запросить у исполнителя информацию о фактическом адресе приюта, в котором будут содержаться животные.
- До момента подачи первой заявки на отлов, осуществить выезд в данный приют, удостовериться в его существовании и наличии материально-технической базы для оказания услуг.
- При посещении приюта, ознакомиться с условиями содержания животных. При этом знать и помнить требования законодательства к приютам.
- При осмотре приюта, составить Акт осмотра. В случае выявления нарушений - активировать их и давать срок на устранение, затем осуществлять повторный контроль.
- Если выявлены серьезные нарекания, необходимо ставить вопрос о расторжении контракта, в соответствии со ст. 95. ФЗ 44.

В ходе реализации контракта и при приемке услуг рекомендуем:

- Осуществлять регулярные личные выезды на отлов и в приют, в том числе внеплановые, на протяжении всего периода исполнения контракта. В случае выявления нарушений - активировать их.
- Просматривать видеозаписи процесса отлова животных и их выпуска в среду обитания.
- Осуществлять коммуникацию и опрос заявителей, которые подавали заявки на отлов животных, а также присутствовали на отлове.
- Осуществлять проверку размещенной исполнителем информации в Интернете о предстоящих и осуществленных отловах, об отловленных животных и месте их содержания, которую подрядчик обязан размещать на постоянной основе.

При проверке рекомендуется обращать внимание на наличие и полноту размещенной информации, ее соответствие отчетностной документации и срок ее размещения.

- Ежемесячно затребовать от подрядчика Акт оказанных услуг с указанием в нем каждой фактически оказанной в отношении животных без владельца услуги, а также числа животных, в отношении которых оказана каждая услуга.

В ходе реализации контракта и при приемке услуг рекомендуем:

- Осуществлять сплошную проверку всех отчетных документов, предоставленных подрядчиком, на предмет их полноты, непротиворечивости, достоверности, наличия фотографий всех манипуляций с животными, а также состава оказанных услуг, с целью проверки соответствия применяемого подрядчиком метода регулирования численности популяции животных без владельца условиям контракта и статьям 3, 16, 17, 18 Федерального закона от 27.12.2018 г. № 498-ФЗ «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (то есть, удостовериться в применении именно метода массовых стерилизаций для цели снижения численности популяции и отсутствии фактов массового необоснованного умерщвления животных).
- Для приемки оказанных услуг рассмотреть вопрос о создании приемочной комиссии, состоящей не менее чем из пяти человек.
- Рассмотреть вопрос о привлечении экспертов, экспертных организаций для проверки предоставленных подрядчиком результатов, предусмотренных контрактом, в части их соответствия условиям контракта.

Нарушениями являются:

- Приемка и оплата услуг по умерщвлению животных при отлове.
- Приемка и оплата услуг по массовому умерщвлению отловленных животных (на любом этапе).
- Содержание животных не в приюте или в приюте, не соответствующем требованиям законодательства.



Очень важно, чтобы рынок данных услуг был привлекателен для добросовестных исполнителей, чтобы именно добросовестные подрядчики становились исполнителями контрактов.

Давайте поговорим о том, что можно сделать для этого:

- Есть ли исполнители данного вида услуг?
- Достаточно ли их в регионе?
- Рассматривался ли вопрос помощи волонтерским группам для выхода на данный рынок?
- Давайте вместе подумаем, какие предпосылки мы можем создать? (качественная документация, привлекательная цена, может быть выделение участка земли для НКО под приют?)

Благодарим за внимание!

Ваша Ассоциация “Благополучие животных”



Благополучие
ЖИВОТНЫХ

АССОЦИАЦИЯ

По всем вопросам: info@blagozoo.ru

www.blagozoo.ru