



**Заместитель руководителя**

С.С.Панчину

05.02.2021 № 01-12/0420

№ \_\_\_\_\_

На № 35 от 21.01.2021

Уважаемый Сергей Сергеевич!

Аналитический центр при Правительстве Российской Федерации рассмотрел Ваше обращение по вопросам реализации органами местного самоуправления некоторых положений Закона Российской Федерации «О недрах».

Аналитический центр при Правительстве Российской Федерации не наделен полномочиями по разъяснению положений действующего законодательства. Вместе с тем можем выразить экспертную позицию по поставленным в обращении вопросам.

В соответствии со статьей 5 Закона Российской Федерации от 21.02.1992 № 2395-1 «О недрах» (далее — Закон о недрах) к полномочиям органов местного самоуправления в сфере регулирования отношений недропользования отнесен контроль за использованием и охраной недр при добыче общераспространенных полезных ископаемых, а также при строительстве подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых.

В соответствии с п. 4 ст. 2 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (далее — Закон № 294-ФЗ) под муниципальным контролем понимается деятельность органов местного самоуправления, уполномоченных в соответствии с федеральными законами на организацию и проведение на территории муниципального образования проверок соблюдения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями требований, установленных муниципальными правовыми актами, а также требований, установленных



федеральными законами, законами субъектов Российской Федерации, в случаях, если соответствующие виды контроля относятся к вопросам местного значения, а также на организацию и проведение мероприятий по профилактике нарушений указанных требований.

Важным положением данной нормы является условие, что муниципальный контроль устанавливается в случаях, если соответствующие виды контроля относятся к вопросам местного значения.

Федеральным законом, устанавливающим общие правовые, территориальные, организационные и экономические принципы организации местного самоуправления в Российской Федерации, определяющим государственные гарантии его осуществления, является Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее — Закон № 131-ФЗ). При этом в силу положений ч. 3 ст. 5 Закона № 131-ФЗ в случае противоречия федеральных законов и (или) иных нормативных правовых актов Российской Федерации, регулирующих вопросы местного самоуправления, Конституции Российской Федерации, настоящему Федеральному закону применяются Конституция Российской Федерации и настоящий Федеральный закон.

Перечень вопросов местного значения сформулирован в статьях 14, 15, 16 Закона № 131-ФЗ и носит закрытый характер.

Указанные статьи не содержат вопроса местного значения, связанного с недропользованием, добычей полезных ископаемых, осуществлением муниципального контроля в данной сфере общественных отношений.

Из указанных норм законодательства, применяемых в их взаимосвязи, следует, что полномочие органов местного самоуправления, определенное пунктом 5 статьи 5 Закона о недрах, не является видом муниципального контроля.

Что касается положений проекта федерального закона № 1051647-7 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», то следует отметить, что указанный проект федерального закона принят Государственной Думой Российской Федерации в первом чтении и его положения могут быть изменены в ходе дальнейшего рассмотрения.

Вместе с тем в целях понимания природы муниципального контроля обращаем внимание на взаимосвязанные положения частей 6, 10 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном

контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (не вступил в силу) (далее — Закон № 248-ФЗ), в соответствии с которыми муниципальный контроль осуществляется в рамках полномочий органов местного самоуправления по решению вопросов местного значения. Федеральным законом о виде контроля, законом субъекта Российской Федерации о виде контроля определяется наименование вида контроля с указанием его отнесения к федеральному государственному контролю (надзору), или к региональному государственному контролю (надзору), или к муниципальному контролю.

Таким образом, Закон № 248-ФЗ устанавливает связь муниципального контроля с вопросами местного значения, а также с необходимостью определения его наименования и отнесением вида контроля к муниципальному контролю. Считаем, что данные положения в отраслевом законодательстве должны быть выражены ясно и однозначно, с указанием в наименовании вида контроля слов «муниципальный контроль».

Руководитель Проектного  
офиса по реализации реформы  
контрольно-надзорной деятельности

М.В.Прядильников

Исп. А.В.Пахомов  
Тел. +7 (916) 027-01-21

