

АССОЦИАЦИЯ  
«СОВЕТ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ УЛЬЯНОВСКОЙ ОБЛАСТИ»

432017 г. Ульяновск, пл. Соборная, 1 тел.: (8422) 44-06-64(ф), 41-34-91(ф), 44-05-14 E-mail: acmo73@mail.ru Сайт: www.acmoul.ru

Исх. № 25 от 15 01 2021 г.

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_ 2021 г.

О направлении информации

**Директору ОГКУ «Корпорация  
развития интернет-технологий –  
Многофункциональный центр  
предоставления государственных и  
муниципальных услуг в Ульяновской  
области» - «Правительство для  
граждан»**

**Опеньшевой С.В.**

**Уважаемая Светлана Владимировна!**

На Ваше обращение по вопросу проведения правового анализа на предмет отнесения к муниципальным услугам полномочий по внесению изменений в схему размещения нестационарных торговых объектов и по заключению договоров на размещение нестационарных торговых объектов Ассоциация «Совет муниципальных образований Ульяновской области» сообщает следующее.

Схема размещения нестационарных торговых объектов (далее - Схема) является нормативным правовым актом (ч. 5 ст. 10 Федерального закона от 28.12.2009 № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 381-ФЗ)), но не актом распорядительного характера. Утверждение схемы размещения нестационарных торговых объектов должно осуществляться с учетом необходимости обеспечения устойчивого развития территорий и достижения нормативов минимальной обеспеченности населения площадью торговых объектов (ч. 1 ст. 10 Федерального закона № 381-ФЗ).

Федеральным законом от 28.12.2009 N 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» заявительный порядок формирования Схемы не предусмотрен.

Одновременно с этим **федеральный законодатель, определяя перечень вопросов, которые хозяйствующие субъекты при организации и осуществлении торговой деятельности разрешают самостоятельно, не включил в него определение расположения нестационарного торгового объекта** (часть 2 статьи 8 Федерального закона № 381-ФЗ) и предусмотрел, что размещение нестационарных торговых объектов на земельных участках, в зданиях, строениях, сооружениях, находящихся в государственной собственности или муниципальной собственности, осуществляется в соответствии со схемой размещения нестационарных торговых объектов с учетом необходимости обеспечения устойчивого развития территорий и достижения нормативов минимальной обеспеченности населения площадью торговых объектов (часть 1 статьи 10 этого же Закона) (Апелляционное определение Верховного Суда РФ от 27.01.2016 № 117-АПГ15-8).

В Постановлении Арбитражного суда Северо-Западного округа от 06.02.2017 № Ф07-13055/2016, Ф07-13060/2016 по делу № А21-7382/2015, оставленного без изменения Определением Верховного Суда РФ от 18.04.2017 № 307-КГ17-3187, отражена следующая позиция суда: положения Закона № 381-ФЗ направлены на

исключение создания каких-либо препятствий для эксплуатации торговых объектов, размещенных ранее утверждения новой схемы, но при этом не регулируют порядок ее составления, не запрещают, но и не обязывают включать существующие торговые объекты в новую схему, не нарушая при этом права субъектов предпринимательской деятельности.

Дополнительно приводим позицию ФАС России, изложенную в письме от 11.01.2016 № ИА/90/16 <О применении законодательства Российской Федерации, регулирующего земельные отношения>: предоставление права на размещение объекта нестационарной торговли при наличии двух и более претендентов на размещение объектов нестационарной торговли в отношении одних и тех же мест размещения таких объектов, должно осуществляться путем проведения конкурентных процедур.

Таким образом, утверждение Схемы, внесение в нее изменений на основании заявлений хозяйствующих субъектов законодательством не предусмотрено.

Возможность внесения в Схему изменений на основании заявлений в Ульяновской области установлена лишь приказом Минприроды Ульяновской области от 22.01.2016 № 6 «Об утверждении Порядка разработки и утверждения органами местного самоуправления схем размещения нестационарных торговых объектов на территории Ульяновской области», являющимся подзаконным правовым актом.

Заключение договора на размещение НТО также предусмотрено исключительно подзаконными правовыми актами Минприроды Ульяновской области. Законами Российской Федерации и Ульяновской области размещение НТО на основании заключенного договора, равно как на основании иных документов и (или) процедур не предусмотрено.

В соответствии со статьёй 2 Федерального закона от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» муниципальная услуга, предоставляемая органом местного самоуправления, - деятельность по реализации функций органа местного самоуправления, которая осуществляется по запросам заявителей в пределах полномочий органа, предоставляющего муниципальные услуги, по решению вопросов местного значения, установленных:

в соответствии с Федеральным законом от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и уставами муниципальных образований,

в пределах предусмотренных указанным Федеральным законом прав органов местного самоуправления на решение вопросов, не отнесенных к вопросам местного значения,

в пределах прав органов местного самоуправления на участие в осуществлении иных государственных полномочий (не переданных им в соответствии со статьёй 19 указанного Федерального закона), если это участие предусмотрено федеральными законами,

в пределах прав органов местного самоуправления на решение иных вопросов, не отнесенных к компетенции органов местного самоуправления других муниципальных образований, органов государственной власти и не исключённых из их компетенции федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации, в случае принятия муниципальных правовых актов о реализации таких прав.

Соответственно, по мнению Совета, признаки муниципальной услуги в рассматриваемых полномочиях отсутствуют.

Исполнительный директор



Д.К.Седов