

АССОЦИАЦИЯ
«СОВЕТ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ УЛЬЯНОВСКОЙ ОБЛАСТИ»

432017 г. Ульяновск, пл. Соборная, 1 тел.: (8422) 44-06-64(ф), 41-34-91(ф), 44-05-14 E-mail: acmo73@mail.ru Сайт: www.acmoul.ru

Исх. № 454 от 21 12 2020 г.

На № _____ от _____ 2020 г.

О направлении информации

**Директору ОГКУ «Корпорация
развития интернет-технологий –
Многофункциональный центр
предоставления государственных и
муниципальных услуг в Ульяновской
области» - «Правительство для
граждан»**

Опеньшевой С.В.

Уважаемая Светлана Владимировна!

На Ваше обращение по вопросу согласования изменений в Типовой перечень в части дополнения муниципальной услугой «Дача письменных разъяснений налогоплательщикам и налоговым агентам по вопросам применения муниципальных нормативных правовых актов муниципального образования «Сурский район» Ульяновской области о местных налогах и сборах» Ассоциация «Совет муниципальных образований Ульяновской области» сообщает следующее.

Полномочия, установленные ст. 34.2 Налогового кодекса РФ (ссылка в письме на основание разработки регламента на ст. 34.1 НК РФ некорректна, поскольку данная статья утратила силу с 01.07.2004), являются общими для финансовых органов всех уровней.

Соответственно, поскольку аналогичными полномочиями наделены Министерство финансов РФ и финансовые органы субъектов РФ, рассматривать их как реализацию вопроса местного значения неправильно.

Если рассматривать ст. 34.2 НК РФ в качестве основания для разработки административного регламента, то соответствующие административные регламенты предоставления государственной услуги должны быть приняты Минфином РФ и финансовыми органами субъектов РФ. Однако такие регламенты отсутствуют.

В соответствии с п. 12.15 Регламента Министерства финансов Российской Федерации, утв. приказом Минфина России от 14.09.2018 N 194н, письменные запросы организаций, являющихся налогоплательщиками, ответственными участниками консолидированных групп налогоплательщиков, плательщиками сборов и налоговыми агентами, а также письменные запросы граждан, являющихся налогоплательщиками, плательщиками сборов и налоговыми агентами, по вопросам применения законодательства Российской Федерации о налогах и сборах рассматриваются в Министерстве в сроки, установленные статьей 34.2 Налогового кодекса Российской Федерации По указанным

запросам Министерство дает письменные разъяснения в пределах своей компетенции.

Указанный выше пункт включён в раздел «Порядок работы с обращениями граждан и организаций, приём граждан» Регламента.

Таким образом, дача письменных разъяснений налогоплательщикам и налоговым агентам по вопросам применения законодательства Российской Федерации о налогах и сборах отнесена федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере бюджетной деятельности (п. 1 Положения о Минфине РФ, утв. постановлением Правительства РФ от 30.06.2004 № 329), к общим вопросам рассмотрения обращений граждан и организаций.

Аналогичной позиции придерживается Верховный Суд РФ (Обзор правоприменительной практики за III квартал 2016 года по спорам о признании недействительными нормативных правовых актов, ненормативных правовых актов, незаконными решений и действий (бездействия) Минфина России (на основании вступивших в законную силу судебных актов, опубликованный на сайте <http://minfin.ru>). Так, в своём решении от 20 июня 2015 года N АКПИ16-435 Верховный Суд Российской Федерации, в частности, указал:

«Полномочия Минфина России в установленной сфере деятельности конкретизированы в том числе в статье 34.2 Налогового кодекса Российской Федерации, согласно которой он дает письменные разъяснения налоговым органам, налогоплательщикам, ответственному участнику консолидированной группы налогоплательщиков, плательщикам сборов и налоговым агентам по вопросам применения законодательства Российской Федерации о налогах и сборах (пункт 1) в течение двух месяцев со дня поступления соответствующего запроса (пункт 3).

<...> Таким образом, оба письма изданы как акты казуального толкования; являясь ответами на индивидуальные обращения граждан, данными уполномоченным федеральным органом исполнительной власти в пределах своей компетенции, они не содержат предписания о правах и обязанностях персонально не определенного круга лиц, носят информационно-разъяснительный характер.

<...> Из приведенной нормы и взаимосвязанного с ней пункта 2 Положения следует, что налоговые органы обязаны руководствоваться письменными разъяснениями Минфина России по вопросам применения законодательства Российской Федерации о налогах и сборах, данными министерством при осуществлении им координации и контроля деятельности находящейся в его ведении ФНС России.

Оспариваемые письма изданы при реализации Минфином России иных функций. В частности, обязанность направить ответ на заявление (запрос) гражданина установлена Федеральным законом от 2 мая 2006 г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации».

Необходимо иметь в виду также и то, что разъяснения финансовых органов муниципальных образований, в отличие от разъяснений Минфина РФ,

не обязательны для налоговых органов (п. 5 ч. 1 ст. 32 НК РФ). При этом положения Федерального закона от 23.11.2020 N 374-ФЗ «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации», вступающего в силу с 23.12.2020, изменений в п. 5 ч. 1 ст. 32 НК РФ не предусматривает.

Таким образом, разъяснения финансовых органов муниципальных образований являются лишь выражением их мнения по содержащимся в обращениях граждан и организаций вопросам. Для органов государственной власти и органов местного самоуправления законодательством не предусмотрена обязанность руководствоваться данными разъяснениями. Соответственно, такие обращения рассматриваются в общем порядке рассмотрения обращений.

Таким образом, по мнению Совета, признаки муниципальной услуги в рассматриваемых полномочиях отсутствуют.


Исполнительный директор

 Д.К.Седов