

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

**КОМИТЕТ ПО ФЕДЕРАТИВНОМУ УСТРОЙСТВУ
И ВОПРОСАМ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ**

Георгиевский пер., д. 2, Москва, 103265 Тел. 8(495)692-87-94 Факс 8(495)692-32-32 E-mail: clocal@duma.gov.ru

05 сентября 2019 г.

№ 3.20-23/833

На № 4714/2019исх от 21 августа 2019 г.

Заместителю мэра
Шелеховского
муниципального района по
экономике и финансам

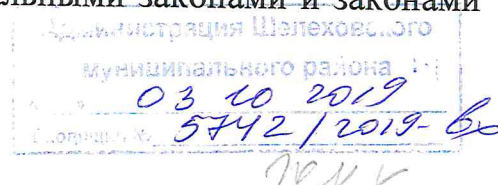
Д.С.САВЕЛЬЕВУ

Ул. Ленина, д. 15,
г. Шелехов, Иркутская обл.,
666034

Уважаемый Дмитрий Сергеевич!

Муниципальный контроль в сфере недропользования предусмотрен п. 5 ст. 5 Закона Российской Федерации от 21 февраля 1992 года № 2395-1 «О недрах» (далее – Закон РФ № 2395-1) и сформулирован как «контроль за использованием и охраной недр при добыче общераспространенных полезных ископаемых, а также при строительстве подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых». Вместе с тем в перечнях вопросов местного значения муниципальных образований, закрепленных ст. 14, 15, 16, 16.2 Федерального закона от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 131-ФЗ), данный вид контроля не фигурирует. Комитет Государственной Думы по федеративному устройству и вопросам местного самоуправления неоднократно обращал на это внимание и указывал на необходимость привести названные федеральные законы во взаимное соответствие.

По логике ч. 1 ст. 19 Федерального закона № 131-ФЗ полномочия органов местного самоуправления, установленные федеральными законами и законами



субъектов Российской Федерации, по вопросам, не отнесенным в соответствии с настоящим Федеральным законом к вопросам местного значения, являются отдельными государственными полномочиями, передаваемыми для осуществления органам местного самоуправления. Финансовое обеспечение отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления, осуществляется только за счет предоставляемых местным бюджетам субвенций из соответствующих бюджетов (часть 5 статьи 19 указанного федерального закона). Органы местного самоуправления несут ответственность за осуществление отдельных государственных полномочий в пределах выделенных муниципальным образованиям на эти цели материальных ресурсов и финансовых средств (часть 3 статьи 20 того же федерального закона). Однако данное полномочие не передано органам местного самоуправления в установленном законом порядке и не обеспечено субвенциями из федерального бюджета.

Одновременно следует отметить, что муниципальный контроль в сфере недропользования в принципе может рассматриваться как полномочие в рамках решения такого вопроса местного значения, как организация мероприятий по охране окружающей среды, поскольку его предметом является соблюдение установленных требований к использованию и охране недр (п. 9 ч. 1 ст. 15, п. 11 ч. 1 ст. 16 Федерального закона № 131-ФЗ). Данный вопрос местного значения отнесен к ведению муниципальных районов, муниципальных и городских округов. Соответственно, именно органы местного самоуправления данных муниципальных образований уполномочены на осуществление муниципального контроля в сфере недропользования.

Однако в любом случае для устранения проблем в правоприменении целесообразно непосредственно и недвусмысленно решить в законодательстве вопрос о наличии у органов местного самоуправления полномочий по осуществлению данного вида муниципального контроля и их правовой природе (в качестве собственных либо делегированных). В частности, данная тема находится под пристальным контролем Комитета в рамках работы над проектом федерального закона № 332053-7 «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», внесенным

Правительством Российской Федерации (см. заключение Комитета по данному законопроекту на сайте Государственной Думы www.duma.gov.ru).

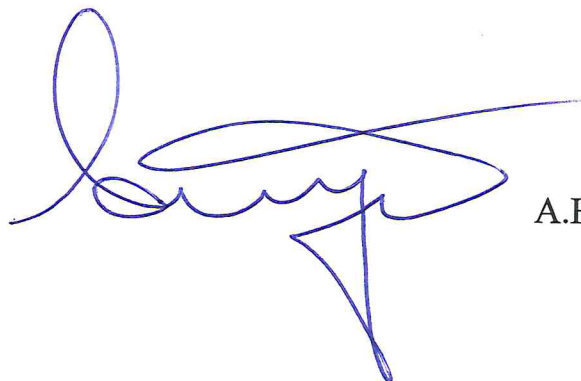
В соответствии с частью 1 статьи 6 Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» определение органов местного самоуправления, уполномоченных на осуществление муниципального контроля, установление их организационной структуры, полномочий, функций и порядка их деятельности и определение перечня должностных лиц указанных уполномоченных органов местного самоуправления и их полномочий осуществляются в соответствии с уставом муниципального образования и иным муниципальным правовым актом. Разработка административных регламентов осуществления муниципального контроля относится к полномочиям органов местного самоуправления, осуществляющих муниципальный контроль (п. 2 ч. 2 той же статьи).

Таким образом, органы местного самоуправления вправе осуществлять правовое регулирование порядка осуществления муниципального контроля в тех сферах деятельности, в которых они уполномочены осуществлять муниципальный контроль. Это в равной мере касается и контроля в сфере недропользования.

С уважением,



Председатель Комитета



А.Н.Диденко