



МИНИСТЕРСТВО ФИНАНСОВ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНФИН РОССИИ)

ЗАМЕСТИТЕЛЬ МИНИСТРА

Ильинка, д. 9, Москва, 109097
телетайп: 112008
факс: +7 (495) 625-08-89

Председателю Комитета по
федеративному устройству
и вопросам местного
самоуправления Государственной
Думы Федерального Собрания
Российской Федерации

В.Б. Кидяеву

25.04.2013 № 01-02-03/06-14553

На № _____

Уважаемый Виктор Борисович!

Министерство финансов Российской Федерации в связи с Вашим письмом от 22 марта 2013 г. № 3.20-22/213 рассмотрело обращение Губернатора Ленинградской области А.Ю. Дрозденко о разъяснении порядка применения положений Бюджетного кодекса Российской Федерации и Федерального закона от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», касающихся организации бюджетного процесса на муниципальном уровне в случае исполнении администрацией муниципального района полномочий администрации поселения (если в соответствии с законодательством Российской Федерации исполнительно-распорядительный орган поселения не образуется), и сообщает, что разъяснения по указанному вопросу направлены автору обращения.

Приложение: на 3 л.

С уважением,

Л.В. Горнин



МИНИСТЕРСТВО ФИНАНСОВ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНФИН РОССИИ)

ЗАМЕСТИТЕЛЬ МИНИСТРА

Ильинка, д. 9, Москва, 109097
телетайп: 112008
телефакс: 625-08-89

Губернатору Ленинградской
области

А.Ю.Дрозденко

Суворовский пр., д. 67, Санкт-
Петербург, 191311

25.04.2013 № 06-09-11/01/14552

На № _____

Уважаемый Александр Юрьевич!

Министерство финансов Российской Федерации в соответствии с письмом Комитета по федеративному устройству и вопросам местного самоуправления Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации рассмотрело Ваше обращение о разъяснении применения положений Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее - Кодекс) и Федерального закона от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее - Закон № 131-ФЗ), касающихся организации бюджетного процесса на муниципальном уровне в случае исполнении администрацией муниципального района полномочий администрации поселения (если в соответствии с законодательством Российской Федерации исполнительно-распорядительный орган поселения не образуется), и сообщает.

В соответствии с пунктом 7.7 Регламента Министерства финансов Российской Федерации, утвержденного приказом Министерства финансов Российской Федерации от 15 июня 2012 г. № 82н, Министерством не осуществляется разъяснение законодательства Российской Федерации, практики его применения, практики применения нормативных правовых актов, а также толкование норм, терминов и понятий по обращениям организаций, за исключением случаев, если на него возложена соответствующая обязанность. Вместе с тем по поставленным в письме вопросам считаем возможным отметить следующее.

В соответствии с частью 2 статьи 34 Закона № 131-ФЗ предусмотрено, что уставами муниципального района и поселения, являющегося административным центром муниципального района, может быть предусмотрено образование местной администрации муниципального

района, на которую возлагается исполнение полномочий местной администрации указанного поселения. При этом в поселении местная администрация не образуется.

Также в целях урегулирования порядка осуществления полномочий исполнительно-распорядительных органов поселений, являющихся административными центрами муниципальных районов, исполнительно-распорядительными органами указанных муниципальных районов, Федеральным законом от 3 декабря 2012 г. № 244-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» были внесены изменения в статью 154 Кодекса, согласно которым бюджетные полномочия исполнительно-распорядительного органа поселения, являющегося административным центром муниципального района, могут осуществляться исполнительно - распорядительным органом муниципального района, в состав которого входит указанное поселение, в случае, если в соответствии с законодательством Российской Федерации исполнительно-распорядительный орган поселения не образуется.

Учитывая, что предусмотренная частью 2 статьи 34 Закона № 131-ФЗ возможность исполнения местной администрацией муниципального района полномочий местной администрации поселения является правом органа муниципального района и применяется с согласия муниципального образования, выраженного в уставе, в части 5 статьи 15 Закона № 131-ФЗ и статье 86 Кодекса установлено, что указанные полномочия осуществляются за счет собственных доходов и источников финансирования дефицита бюджета муниципального района.

Данные нормы существенно упрощают взаимодействие населения и органов местного самоуправления на одной территории, позволяют оптимизировать административные издержки бюджетов поселений на содержание местных администраций, которые осуществляют смежные функции с администрациями муниципальных районов.

Учитывая, что исполнение местной администрацией муниципального района полномочий местной администрации поселения является правом, а не обязанностью, внесение на представительном уровне изменений, направленных на увеличение доходных источников бюджета муниципального района в целях компенсации принятого им решения за счет зачисляемых средств из бюджетов других уровней бюджетной системы Российской Федерации, не требуется.

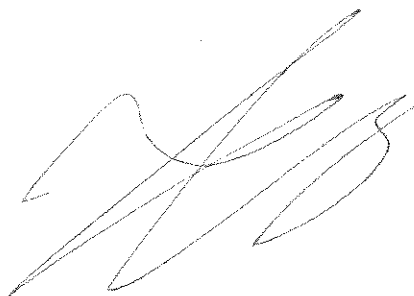
Осуществление исполнительно - распорядительным органом муниципального района, в состав которого входит указанное поселение, бюджетных полномочий исполнительно-распорядительного органа поселения, являющегося административным центром муниципального района, не исключает наличие местного бюджета поселения.

В бюджете поселения должны отражаться доходы, являющиеся финансовым источником для обеспечения осуществляемых администрацией

муниципального района вопросов местного значения, возложенных на поселение статьей 14 Закона № 131-ФЗ, и расходы в целях решения вопросов местного значения поселения и реализации отдельных государственных полномочий.

При этом считаем, что администрация муниципального района для исполнения полномочий местной администрации поселения может являться главным распорядителем (распорядителем) и получателем бюджетных ассигнований, предусмотренных в бюджете поселения.

В этой связи полагаем, что перечисление межбюджетных трансфертов из бюджета городского поселения в бюджет муниципального района для решения администрацией муниципального района вышеуказанных вопросов не требуется.



Л.В. Горнин