

ОСНОВЫ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОЛИТИКИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ В ОБЛАСТИ РАЗВИТИЯ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ ДО 2030 ГОДА

I. Общие положения

1. Настоящими Основами определяются принципы, цели, приоритетные задачи и механизмы реализации государственной политики Российской Федерации в области развития местного самоуправления (далее - государственная политика развития местного самоуправления).

2. Государственная политика развития местного самоуправления представляет собой систему приоритетов, целей, задач, мер и действий органов публичной власти Российской Федерации, направленных на обеспечение прав граждан Российской Федерации на участие в осуществлении местного самоуправления, социально-экономическое и общественно-политическое развитие муниципальных образований, эффективное и осуществляемое в интересах населения, проживающего на соответствующей территории, решение вопросов местного значения.

3. Факторами и условиями, оказывающими влияние на формирование и реализацию государственной политики развития местного самоуправления, являются:

а) размеры территории Российской Федерации и неравномерное расселение на территории страны, различие форм территориальной организации муниципальных образований, механизмов формирования органов местного самоуправления;

б) высокий уровень социально-экономической дифференциации муниципалитетов, недостаточная инфраструктурная, ресурсная и кадровая обеспеченность;

в) необходимость обеспечения организационного единства и согласованного взаимодействия всех уровней публичной власти в Российской Федерации с сохранением самостоятельности органов местного самоуправления при решении вопросов местного значения;

г) уровень развития современных информационных коммуникационных технологий, систем электронного взаимодействия населения с органами публичной власти, расширение форм и способов участия населения в решении вопросов местного значения.

4. Государственная политика развития местного самоуправления реализуется с учетом национальных целей, определенных указами Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» и от 21 июля 2020 года № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года», а также приоритетных задач, определенных в Основах государственной политики регионального развития Российской Федерации до 2025 года, утвержденных Указом Президента Российской Федерации от 16 января 2017 года № 13, Стратегии пространственного развития Российской Федерации на период до 2025 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 13 февраля 2019 года № 207-р и иных документах стратегического планирования.

II. Принципы государственной политики развития местного самоуправления

5. Государственная политика развития местного самоуправления реализуется в соответствии со следующими принципами:

а) обеспечение равных возможностей для граждан Российской Федерации на участие в осуществлении местного самоуправления и решении вопросов местного значения на всей территории Российской Федерации;

б) обеспечение организационного единства деятельности органов местного самоуправления и органов государственной власти, сбалансированности объема и финансового обеспечения расходных полномочий муниципалитетов;

в) разграничение и/или перераспределение полномочий между органами государственной власти и органами местного самоуправления исходя из правовой целесообразности, управленческой эффективности и принципа subsidiarity;

г) дифференциация мер государственной поддержки муниципальных образований в зависимости от экономических, природных и социокультурных особенностей соответствующей территории, формирование специальных механизмов поддержки для муниципальных образований с особым статусом;

д) совершенствование механизмов формирования муниципальных органов, обеспечения прав органов государственной власти на участие в их формировании, определение оптимальных форм территориальной организации местного самоуправления с учетом специфики соответствующей территории;

е) учет мнения населения и органов местного самоуправления при планировании и осуществлении мероприятий по реализации государственной политики в области развития местного самоуправления;

ж) устойчивое экономическое развитие и развитие социальной инфраструктуры муниципальных образований в целях обеспечения высоких стандартов жизни населения;

з) повышение уровня автоматизации и цифровизации управленческих процессов в органах местного самоуправления, развитие информационных систем и инновационных механизмов обеспечения «обратной связи» с жителями муниципальных образований, совершенствование дистанционных форматов оказания муниципальных услуг.

III. Цели, приоритетные задачи и механизмы реализации государственной политики в области развития местного самоуправления

6. Целями государственной политики регионального развития является обеспечение равных возможностей для реализации установленных Конституцией Российской Федерации и федеральными законами прав граждан на участие в осуществлении местного самоуправления, создание условий для эффективного решения вопросов местного значения на всей территории страны, повышение качества жизни населения и обеспечение устойчивого роста экономики муниципальных образований.

7. Для достижения целей государственной политики в области развития местного самоуправления необходимо решение следующих приоритетных задач:

а) создание условий для участия населения в решении вопросов местного значения непосредственно и через представителей, обеспечение прав граждан на самостоятельную и под свою ответственность реализацию собственных инициатив посредством:

повышения уровня гражданской активности населения через механизмы обеспечения информационной открытости и прозрачности органов местного самоуправления, в том числе за счет формирования и размещения в информационно-телекоммуникационных сетях, на официальных сайтах органов местного самоуправления и/или органов государственной власти субъектов федерации в сети Интернет актуальной, открытой и общедоступной информации о своей деятельности, обеспечения возможности направления гражданами в электронной форме своих предложений по решению вопросов местного значения;

вовлечения населения в осуществление местного самоуправления посредством совершенствования механизмов «обратной связи» с жителями

муниципальных образований, внедрения инновационных форматов обмена информацией между органами местного самоуправления и гражданами, использования современных коммуникационных технологий и систем электронного взаимодействия;

разработки, сопровождения, технической поддержки цифровых платформ (систем) сбора и анализа данных в сферах жизнедеятельности муниципальных образований, моделирования, прогнозирования и принятия управленческих решений по решению вопросов местного значения, развития сети центров управления регионами;

развития территориального общественного самоуправления в качестве приоритетной формы осуществления населением прав на самостоятельное и под свою ответственность решение вопросов местного значения, системного развития инструментов поддержки местных инициатив в том числе посредством увеличения доли инициативного бюджетирования;

создания условий и поддержки развития на территориях муниципальных образований институтов гражданского общества, привлечения общественных организаций, органов территориального общественного самоуправления к обсуждению и реализации муниципальных проектов;

оптимизации форм государственного и общественного контроля за осуществлением органами местного самоуправления публичных функций.

б) обеспечение организационного единства органов публичной власти для наиболее эффективного решения задач в интересах населения, проживающего на соответствующей территории, посредством:

проведения инвентаризации полномочий органов публичной власти в сфере местного самоуправления в целях перераспределения в пользу органов государственной власти ресурсоемких и несвойственных природе местного самоуправления полномочий, в том числе, но не ограничиваясь, полномочий в сфере профилактики терроризма и экстремизма, гражданской обороны, предупреждения и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций, мобилизационной подготовки;

инвентаризации нормативно-правовой базы деятельности муниципалитетов в целях приведения подзаконных актов в соответствие с федеральными законами, устанавливающими полномочия органов местного самоуправления, соотнесения устанавливаемых полномочий органов местного самоуправления с законодательно определенными вопросами местного значения;

ограничения расширения полномочий органов местного самоуправления по решению вопросов, не отнесенных к вопросам местного значения, в целях исключения размывания ответственности за исполнение полномочий,

закрепленных за органами публичной власти разных уровней, и отвлечения финансовых ресурсов местных бюджетов на решение вопросов, несвойственных природе местного самоуправления;

установления определенности, ясности и недвусмысленности правовых норм, регулирующих полномочия органов местного самоуправления по решению вопросов местного значения, определение перечня полномочий по предметам совместного ведения органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления;

ограничения количества отдельных государственных полномочий, передаваемых для осуществления органам местного самоуправления, закрепления соответствующих полномочий в качестве собственных полномочий органов местного самоуправления в случае возможности и необходимости их эффективного осуществления на местном уровне, соблюдения принципов субсидиарности и сопоставимости доходов местных бюджетов с объемом имеющихся полномочий;

установления единых нормативов финансового обеспечения расходных обязательств муниципальных образований, возникающих при наделении их отдельными государственными полномочиями субъектов Российской Федерации;

наделения субъектов Российской Федерации правом самостоятельного выбора форм решения вопросов на местном уровне, как посредством передачи органам местного самоуправления отдельных государственных полномочий, так и посредством формирования территориальных органов государственной власти;

совершенствования механизмов формирования муниципальных органов власти в целях повышения ответственности глав муниципалитетов и исполнительно-распорядительных органов местного самоуправления при решении вопросов местного значения;

обеспечения прав органов государственной власти на участие в формировании органов местного самоуправления, установления четких механизмов, пределов и критериев участия органов государственной власти в формировании органов местного самоуправления, согласовании должностных лиц органов местного самоуправления;

совершенствования полномочий должностных лиц органов местного самоуправления в части рассмотрения дел об административных правонарушениях в сферах, отнесенных к вопросам местного значения, исполнения переданных государственных полномочий и муниципального контроля;

оптимизации территориальной организации местного самоуправления, направленной на повышение эффективности решения вопросов местного значения с учетом географических, экономических и социокультурных особенностей соответствующих территорий, развития территориального общественного самоуправления как базовой формы реализации права граждан на решение вопросов местного значения, формирование условий для преобразования и взаимной интеграции муниципальных образований;

развития городских агломераций как межмуниципальных центров экономического роста;

сохранения поселенческой структуры на территориях с высокой плотностью сельского населения;

разработки единой информационной системы взаимодействия органов местного самоуправления с органами государственной власти субъектов Российской Федерации и территориальными органами федеральных органов исполнительной власти.

в) создание условий для формирования и развития комфортной и благоприятной среды жизнедеятельности населения в муниципальных образованиях посредством:

разработки и внедрения стандартов обеспеченности муниципальных образований минимальным уровнем социальной инфраструктуры в зависимости от вида муниципального образования, количества проживающих в нем граждан и плотности населения, формирования программ по обеспечению функционирования в муниципалитетах минимального набора объектов социальной инфраструктуры, находящихся в «шаговой» доступности (школа и учреждение дошкольного образования, медицинская организация, отделение почтовой связи, отделение оказания государственных, муниципальных и банковских услуг);

обеспечения доступности квалифицированной медицинской помощи, формирования и реализации программ укрепления общественного здоровья, условий для организации ведения здорового образа жизни и формирования культуры ответственного отношения граждан к своему здоровью, профилактике заболеваний;

создания условий для развития общедоступного начального и среднего общего образования в муниципальных образовательных учреждениях;

установления четких алгоритмов взаимодействия органов местного самоуправления с органами государственной власти, уполномоченными в сфере общественной безопасности и охраны порядка, в целях формирования эффективной системы предупреждения правонарушений, организации и проведения мероприятий по профилактике в сфере

общественной безопасности;

создания условий для системного повышения качества и комфорта городской среды путем реализации комплекса первоочередных мер по благоустройству общественных территорий муниципальных образований, территорий соответствующего функционального назначения, обеспечения формирования единого облика городов на территории субъекта РФ;

реализации программ по обеспечению населения доступным и комфортным жильем на территории муниципальных образований, программ переселения в результате ликвидации ветхого и аварийного жилья, реформирования и обновления коммунальной инфраструктуры, определения перечня случаев для реализации прав органов местного самоуправления на эксплуатацию объектов жилищно-коммунального хозяйства;

развитие полномочий органов местного самоуправления в части организации и проведения мониторинга атмосферного воздуха в границах городских округов, мониторинга за состоянием водных объектов, находящихся в муниципальной собственности;

обеспечения условий для полноценной самореализации молодежи в социально-экономической и общественно-политической сферах жизни, функционирования молодежных и детских объединений с целью вовлечения молодежи в их деятельность, а также развития и самореализации детей и молодежи в общественной жизни.

г) совершенствование механизмов стимулирования муниципальных образований к наращиванию собственного экономического потенциала, развитие механизмов участия муниципалитетов в национальных проектах посредством:

выявления и анализа экономической специализации и перспективных конкурентных преимуществ муниципальных образований с учетом межрегионального и межмуниципального разделения труда в целях осуществления дифференцированного подхода к реализации мер государственной поддержки муниципалитетов;

совершенствования межбюджетных отношений на региональном и муниципальном уровнях в целях повышения предсказуемости и ускорения предоставления межбюджетных трансфертов местным бюджетам;

формирования устойчивых имущественных основ деятельности органов местного самоуправления посредством проведения инвентаризация муниципального имущества, сокращения издержек на его содержание посредством реализации муниципального имущества не используемого для решения вопросов местного значения, передачи в муниципальную собственность государственного имущества в состоянии, пригодном

для его эксплуатации, а также вовлечения в налоговый оборот неучтенных объектов недвижимости и земельных участков;

формирования по инициативе органов местного самоуправления приоритетных инвестиционных проектов местного уровня направленных на решение вопросов местного значения, участия в региональных и федеральных инвестиционных проектах с учетом целей, целевых показателей и планов мероприятий национальных проектов, а также предусмотренных государственными и муниципальными программами развития планов по инфраструктурному и социальному обустройству территорий;

создания условий для развития муниципально-частного партнерства;

обеспечения участия муниципальных образований в реализации национальных проектов соответствующим уровнем финансирования за счет средств, предусмотренных государственными программами, посредством установления нормативов финансирования;

совершенствования механизмов выравнивания бюджетной обеспеченности муниципальных образований и методики распределения субвенций местным бюджетам, приняв за основу соответствующих расчетов оценку расходов, которые органы местного самоуправления должны произвести для реализации возложенных на них публичных функций;

разработки методик формирования модельных бюджетов муниципальных образований в целях своевременного финансового обеспечения исполнения расходных обязательств и приоритетных статей расходов, в том числе связанных с исполнением документов стратегического планирования;

обеспечения органов местного самоуправления федеральными методическими рекомендациями по установлению требований к содержанию документов стратегического планирования, разрабатываемых на уровне муниципального образования, порядку их разработки, рассмотрения и согласования, соотнесения с документами стратегического планирования верхнего уровня, и в целом по порядку осуществления стратегического планирования муниципального образования;

повышения доступности и качества муниципальных услуг, обеспечения возможности предоставления социально-значимых муниципальных услуг в электронном виде, внедрения цифровых сервисов, направленных на оптимизацию муниципальных услуг в целях комплексного решения жизненных ситуаций граждан и бизнеса;

повышения качества жизни населения на сельских территориях путем оказания государственной поддержки органам местного самоуправления

на реализацию мероприятий по повышению уровня доходов населения на сельских территориях, повышения качества предоставления государственных и муниципальных услуг населению, развития рыночной и социальной инфраструктуры;

совершенствования мер и направлений государственной поддержки моногородов, расширения критериев отнесения муниципальных образований к монопрофильным муниципальным образованиям, в том числе в целях включения в число монопрофильных муниципальных образований муниципальных округов с монопрофильными городскими населенными пунктами;

развития межмуниципального сотрудничества в целях реализации межмуниципальных проектов, повышения кооперации муниципальных образований на основе развития транспортной, энергетической, информационно-коммуникационной и социальной инфраструктуры, определение механизмов финансирования муниципальных объектов и мероприятий, реализуемых в рамках создания межмуниципальных кластеров или реализации иных межмуниципальных проектов;

развития международного сотрудничества, осуществления межмуниципального и межрегионального международного сотрудничества с целью изучения и распространения лучших практик организации и осуществления местного самоуправления;

создания системы подготовки квалифицированных муниципальных кадров посредством формирования соответствующей государственной программы, направленной на развитие центров компетенций и ресурсных центров поддержки местного самоуправления, оказание методической помощи по вопросам применения современных кадровых технологий в работе органов местного самоуправления, повышение профессионального уровня муниципальных служащих, расширение возможностей для участия муниципальных служащих в мероприятиях, направленных на профессиональное развитие, а также посредством совершенствования механизмов государственных гарантий для муниципальных служащих;

совершенствования критериев оценки эффективности деятельности органов местного самоуправления по решению вопросов местного значения и реализации переданных отдельных государственных полномочий.

IV. Ожидаемые результаты реализации государственной Политики в области развития местного самоуправления

8. Результатами реализации государственной политики в области развития местного самоуправления должны стать:

а) повышение эффективности деятельности органов публичной власти по решению вопросов местного значения в интересах населения, проживающего на территории муниципальных образований;

б) повышение уровня реальной вовлеченности населения в решение вопросов местного значения;

в) сокращение различий в уровне социально-экономического развития муниципальных образований;

г) повышение качества городской среды, уровня обустроенности сельских территорий, достижение необходимого уровня обеспеченности муниципальной инфраструктурой всех муниципальных образований Российской Федерации;

д) повышение качества жизни граждан и уровня удовлетворенности населения деятельностью органов местного самоуправления

9. Успешная реализация государственной политики в области местного самоуправления сформирует необходимые условия для достижения целей государства в области социального и экономического развития, обеспечения высокого уровня жизни населения, развития демократических институтов, укрепления национальной безопасности.