



**СОВЕТ
МУНИЦИПАЛЬНЫХ
ОБРАЗОВАНИЙ
ПЕРМСКОГО КРАЯ**

Об опыте Пермского края в сфере укрупнения муниципальных образований

Русанов Александр Анатольевич, исполнительный директор
Совета МО Пермского края

Динамика количества муниципальных образований в Пермском крае

Муниципалитеты	2006	2017	2018	2019	2020
Городские округа	6	8	14	26	25
Муниципальные районы	42	40	32	7	2
Муниципальные округа	0	0	0	13	18
Городские поселения	33	29	21	0	0
Сельские поселения	282	260	213	65	24
Всего	363	337	280	111	69

Итог: **95%** муниципальных образований (43 из 45)

Проблемы системы муниципального управления «район - поселения»

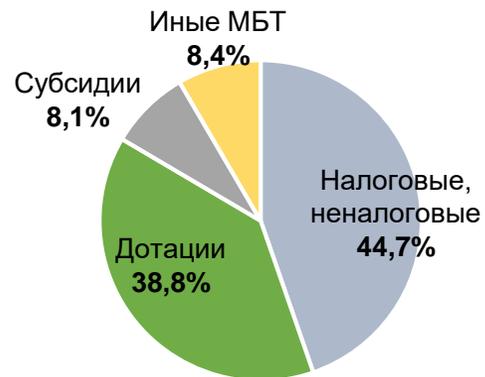
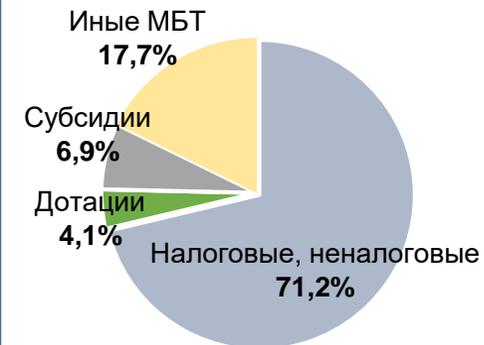
1

Низкая бюджетная обеспеченность в поселениях

Структура доходов (без учета субвенций) бюджетов муниципальных образований

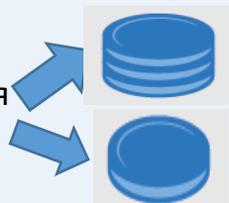
Городские округа

Поселения



Скопкортненское СП
Александровского МР

Бюджет поселения
6,5 млн. руб.



Межбюджетные
трансферты **94%**
6,1 млн. руб.
Налоговые,
неналоговые доходы
6%
0,4 млн. руб.

2

Дублирование полномочий органов местного самоуправления

3

Сложности с привлечением квалифицированных кадров

	ГО	МР	ГП	СП
Численность муниципальных служащих	2 891	3 255	551	1 188
Из них служащих с профильным образованием	2 816 (97%)	2 923 (90%)	467 (85%)	815 (69%)

4

Проблемы в отдельных сферах жизнедеятельности муниципального образования

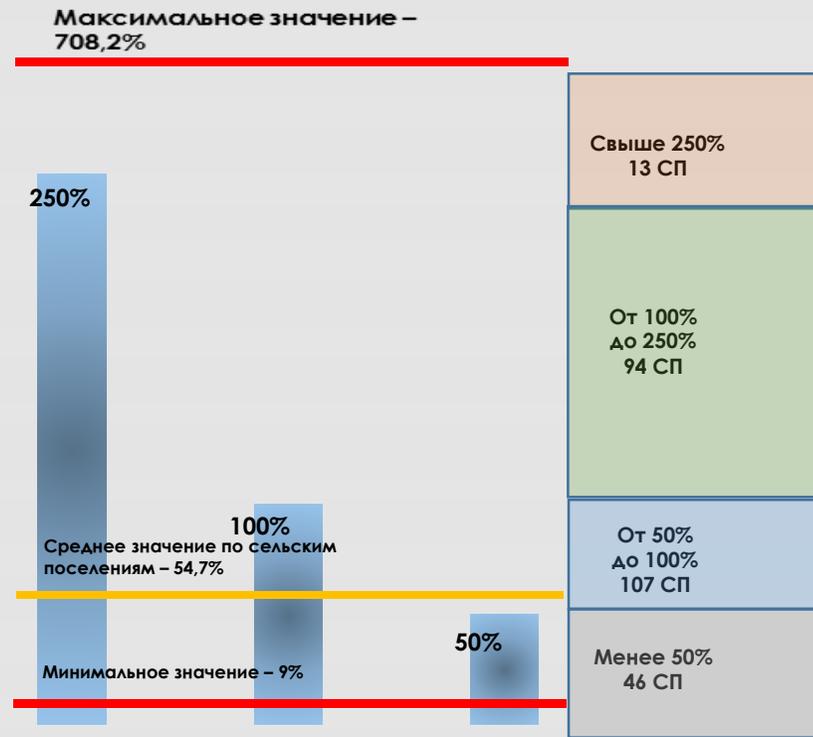
- Низкое качество воды
- Низкое качество дорог в поселениях
- Отсутствие видения перспектив социально-экономического развития
- Отсутствие системы транспортных маршрутов



Проблемы системы муниципального управления «район-поселения»

Высокие расходы на содержание ОМСУ в поселениях

Доля расходов на содержание в налоговых, неналоговых доходах %



Сельские поселения

Воскресенское сельское поселение Уинского МР:



Преимущества городского/муниципального округа

Менеджмент

- Формирование единого центра принятия решений, планирования и ответственности.
- Создание эффективной структуры администрации городского (муниципального) округа.

Кадры

- Сохранение и привлечение высококвалифицированных кадров в органы местного самоуправления.
- Лучшие возможности для профессионального развития и должностного роста.

Сбалансированное развитие территории

- Единые генеральный план, документы стратегического планирования.
- Единые подходы к налоговой политике и тарифному регулированию транспортному обслуживанию, благоустройству территории.
- Единый имущественный комплекс, жилищная и коммунальная инфраструктура.
- Равный доступ всех жителей к оказанию муниципальных услуг, единые стандарты социальной политики.

Финансовые ресурсы

- Концентрация финансовых ресурсов в едином бюджете.
- Сокращение расходов на содержание органов местного самоуправления, направление высвободившихся средств на социально-экономическое развитие.
- Появление возможности реализации крупных проектов по строительству, благоустройству, капитальному ремонту объектов социальной инфраструктуры в территориях бывших поселений (вне зависимости от уровня бюджетной обеспеченности).
- Получение больших возможностей для привлечения средств федерального и краевого бюджетов на условиях софинансирования.

Экономический эффект от преобразования муниципальных образований

Сокращение управленческих расходов по 38 МО, ГО, преобразованным в 2018 - 2020 гг.

До преобразования
3 832 млн. руб.

После преобразования
3 222,4 млн. руб.

Экономия - 609,6 млн. руб.

Сокращение работников ОМСУ по 38 МО, ГО преобразованным в 2018 - 2020 гг.

До преобразования
7 107 шт. ед.

После преобразования
5 422 шт. ед.

Сокращение - 1 685 шт. ед.



Направления поддержки преобразованных территорий

Закон Пермского края № 191-ПК

Субсидии на реализацию муниципальных программ

Поддержка лиц, замещавших отдельные должности

Компенсация выпадающих доходов (до 2020 г.)

Дорожный фонд

Увеличение дорожного фонда

Поддержка общественных инициатив

Самообложение

Инициативное бюджетирование

Территориальное общественное самоуправление

Субсидии на реализацию программ развития преобразованных муниципальных образований



Суммарные фактические расходы на содержание ОМСУ до преобразования



Нормированный объем расходов на содержание ОМСУ после преобразования

НО не менее 10 млн. руб.

!!! Ежегодно в течение 3х лет



Объем средств в бюджета Пермского края на 2019-2023 гг., млн руб.

	2019	2020	2021	2022	2023
ГО, преобразованные в 2018 г.	175,7	190,9	190,9		
ГО, МО, преобразованные в 2019 г., 2020 г.		400,4	470,4	470,4	70,0
Итого	175,7	591,3	661,2	470,4	70,0
	1 968,6 млн. руб.				

Уровень софинансирования, %	2019-2020 гг.	2021 и последующие годы
Субсидия > 10 млн. руб.	50%/50%	50%/50%
Субсидия < 10 млн. руб.		25% из местного бюджета / 75% из краевого бюджета

Поддержка лиц, замещавших отдельные должности

Право на получение денежного пособия имеют:

- глава (глава администрации) района, глава поселения, председатель представительного органа района/поселения, действующие на постоянной основе;
- первые заместители и заместители главы (главы администрации) муниципального района;

Срок выплаты:

1 год с момента назначения

Размер пособия:

фактическая среднемесячная заработная плата в году, предшествующему преобразованию. В случае трудоустройства доплачивается разница.

Объем средств в бюджета Пермского края на 2018-2022 гг., млн руб.

2018	2019	2020	2021	2022
4,0	30,5	60,65	34,8	11,2
141,2 млн. руб.				

233 чел. из 384 потенциальных претендентов заявили на получение денежного пособия:

131 чел. получили денежное пособие в 2018 – 2020 гг.

102 чел. получают денежное пособие в 2021 гг.





Компенсация расходов на выплату выходного пособия

Компенсируются
расходы

Выходное пособие, выплачиваемое увольняемым работникам ОМСУ при ликвидации организации или при сокращении штата

Размер компенсации

- 100%** работникам, уволенным в 4 квартале 2018 г. и в 2019 г.
- 50%** работникам, уволенным в 2020 г.

Объем запланированных средств на 2019 – 2021 гг., млн. руб.



2019	2020	2021
56,8	39,8	4,2
100,8 млн. руб.		



1 710 чел. (2019 – 2020 гг.)



СОВЕТ
МУНИЦИПАЛЬНЫХ
ОБРАЗОВАНИЙ
ПЕРМСКОГО КРАЯ

Спасибо за внимание!