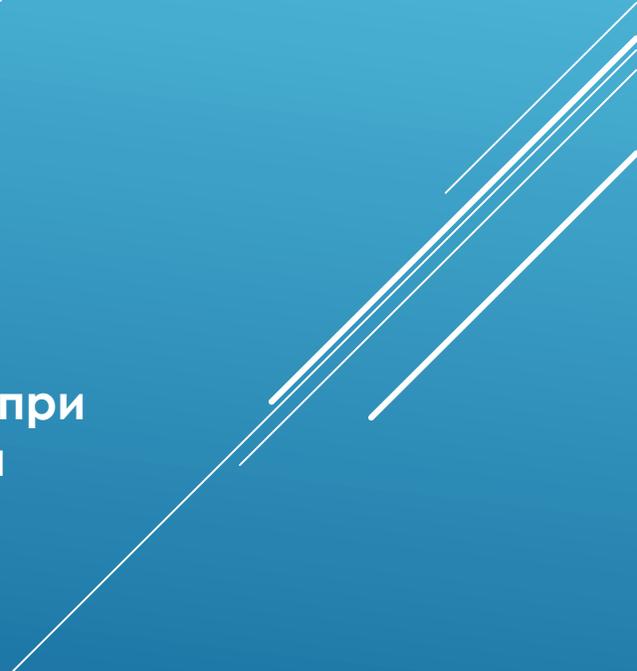


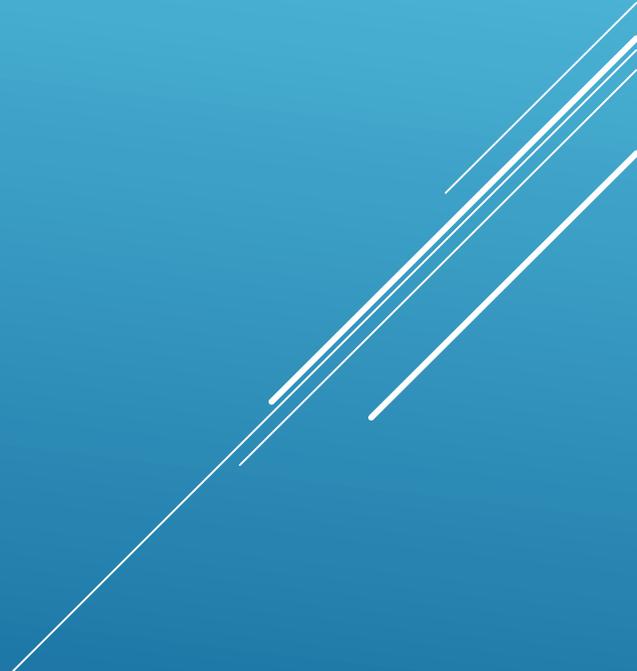
Федеральный закон «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»

Пахомов Алексей,
Аналитический центр при
Правительстве России



Телеграмм-канал
«Муниципальный контроль»:

t.me/munkontrol

A decorative graphic consisting of several parallel white lines of varying lengths, slanted upwards from left to right, located in the bottom right corner of the image.

БЛОК 1.

**Предпосылки реформы.
Новая идеология контроля.**

A decorative graphic consisting of several parallel white lines of varying lengths, slanted upwards from left to right, located in the bottom right corner of the slide.

ЧТО ПОСЛУЖИЛО ПРИЧИНОЙ РЕФОРМЫ КОНТРОЛЯ (НАДЗОРА)?



Проверки
- основа



Профилактика
– минимум



Аналитика -
отсутствует



Палочная
система



Требования
избыточны



Высокие
издержки

Опрос ФСО (2019 год)*:

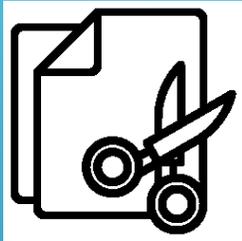
47 % рост административной нагрузки

53 % не знали о проверяемых требованиях

66 % негативно оценили механизмы защиты прав

* <http://doklad.ombudsmanbiz.ru/2019/5.pdf>

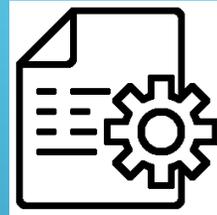
ОСНОВНЫЕ ПРАВОВЫЕ АКТЫ РЕФОРМЫ



**Федеральный закон
«Об обязательных
требованиях»**

Отраслевые федеральные
законы об утверждении
обязательных требований

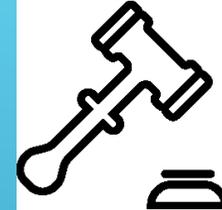
Подзаконные акты



**Федеральный закон
«О государственном
контроле (надзоре) и
муниципальном контроле»**

Федеральные законы о видах
контроля (надзора)

«закон-спутник»



**Новая редакция
КоАП РФ**

**КоАП РФ
Процессуальный
КОАП РФ**

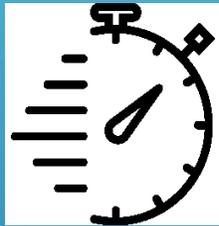
ЗАДАЧИ НА 2021 ГОД

1. Отраслевое законодательство («закон-спутник») – виды контроля
2. Подзаконные акты Правительства РФ
- 3. Положения о видах контроля**
- 4. Ведомственная подзаконка**
5. «Доработка гильотины»
6. Цифровизация КНД
7. Реформа разрешительной деятельности

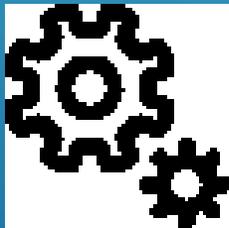
БЛОК 2.

Виды контроля. Правовое регулирование

Новый Федеральный закон от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»



Вступает в силу – **1 июля 2021 года**



Не распространяется:

- Сферы, не являющиеся контролем (контроль органа за органом, за собственностью, прокурорский)
- Специфические формы контроля (финансовый, лесная охрана)
- Некоторые виды контроля (надзора)

ЧТО БУДЕТ С 294-ФЗ?

Действует до 31 декабря 2024 года **ОДНОВРЕМЕННО С НОВЫМ ФЗ***

Сферы действия:

- Интеллектуальная деятельность
- Маломерные суда
- Антимонопольный контроль
- Миграция
- оборот наркотиков и т.д.
- Уведомительный порядок
- Другие.

В отношении
регионального и
муниципального
контроля – до
утверждения
нового положения
о виде контроля,
но не позднее
31.12.2021

* ст. 85 «закона-спутника»

ВИДЫ КОНТРОЛЯ (НАДЗОРА)

Федеральный
государственный
контроль

Федеральный закон
о виде контроля

Региональный
государственный
контроль

Федеральный закон
о виде контроля

Региональный закон
о виде контроля

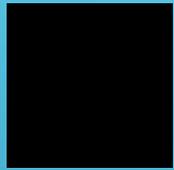
Муниципальный
контроль

Федеральный закон
о виде мунконтроля

Государственный контроль
за деятельностью органов
власти



КАК БУДУТ УПОРЯДОЧЕНЫ ВИДЫ КОНТРОЛЯ



Перечень видов контроля отсутствует



Федеральным законом о

виде контроля определяются:
название, предмет контроля и отнесение к
уровню



Включается в **реестр** видов контроля



Нет объекта контроля на территории —
вид контроля не осуществляется (ч. 9 ст. 1)

ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ КОНТРОЛЯ (НАДЗОРА)



Федеральный закон «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле»

Федеральные законы о видах контроля
(может содержать регулирование положения о виде)

Постановления Правительства РФ

Постановление Правительства РФ
об общих требованиях к региональному
и муниципальному контролю



Положение о виде контроля

~~Административные регламенты~~ (с момента утверждения нового положения)

**До 1 июля
2021 года**
(для регионов
и МО – до
01.01.22)

**До 1 июля
2021 года**
(для регионов
и МО – до
01.01.22)

УТВЕРЖДЕННЫЕ ПОДЗАКОННЫЕ ПРАВОВЫЕ АКТЫ



- ✓ Постановление ПРФ от 06.03.21 № 338 «О межвед. взаимодействии»
- ✓ Постановление ПРФ от 31.12.20 № 2428 «О порядке формирования планов КНМ»
- ✓ Постановление ПРФ от 29.12.20 № 2328 «Об аттестации экспертов»
- ✓ Постановление ПРФ от 07.12.20 № 2041 «О докладах о видах контроля»
- ✓ Постановление ПРФ от 02.04.21 № 528 «О едином реестре видов контроля»
- ✓ Постановление ПРФ от 16.04.21 № 604 «О едином реестре КНМ»
- ✓ Постановление ПРФ от 28.04.21 № 663 «О видах контроля с обязательным досудебным порядком»
- ✓ Приказ Минэка от 31.03.21 № 151 «Формы документов КНО»

НПА НА УРОВНЕ РЕГИОНА (МУНИЦИПАЛИТЕТА)

Положение о
виде контроля
(до 01.01.22)
Плановые КНМ
= до 01.10.21

ст. 98

Отмена старых
положений и
регламентов
**(одновременно с
новым
положением)**

ст. 98

Индикаторы
риска
**(одновременно с
новым
положением ИЛИ
ПОЗЖЕ)**

ст. 23,57

Формы
документов для
КНО
**(одновременно
с новым
положением)**

ст. 21

Программа
профилактики
(01.01.22)

ст. 44, 98

Ключевые и
индикативные
показатели
(01.03.22)

ст. 33, 98

Проверочные
листы
(01.03.22)

ст. 53, 98

2021

2022

СОДЕРЖАНИЕ ПОЛОЖЕНИЯ О ВИДЕ КОНТРОЛЯ (ГЛАВНОЕ)

❖ **Общие положения**

- Название и предмет контроля
- Объекты контроля (порядок учета)
- КНО, учреждения, полномочия
- Дополнительные права инспектора
- Применение системы управления рисками (или нет) - МО
- Применение досудебного обжалования (или нет) - МО

❖ **Проведение КНМ и КНД**

- Перечень КНМ и КНД
- Виды и периодичность плановых КНМ для каждой категории риска*
- Критерии и категории риска (не менее трех)*
- Виды и содержание внеплановых КНМ
- Отказ от плановых КНМ

❖ **Профилактика**

- Перечень профилактических мероприятий (с учетом обязательных видов)
- Программа профилактики (ПП РФ)
- Порядок консультирования, перечень вопросов консультирования, в том числе перечень вопросов письменного консультирования
- Размещение однотипных ответов консультирования в Интернете

❖ **Процедуры**

- Порядок фото, видео фиксации
- Срок проведения выездной проверки
- ~~Проведение консультации при наличии возражений на акт~~
- ~~Требования к форме и содержанию предписания~~
- Оформление документов на бумаге - МО

* Если управление рисками применяется (для МО)

ВИДЫ МУНИЦИПАЛЬНОГО КОНТРОЛЯ В СООТВЕТСТВИИ «ЗАКОНОМ-СПУТНИКОМ»

Условные группы	Виды контроля			
<p>Виды муниципального контроля, которые определены «законом-спутником» как муниципальный контроль</p>	Земельный контроль	Автодорожный контроль	Жилищный контроль	Объекты теплоснабжения
<p>Виды муниципального контроля, которые исключены «законом-спутником» из видов муниципального контроля</p>	Лесной контроль	Особо охраняемые природные территории	В сфере благоустройства	
<p>Виды муниципального контроля, по которым отсутствуют нормы в «законе-спутнике» (не приводится в соответствие с ФЗ 248)</p>	Алкогольная продукция	В области торговой деятельности	Недра и ОПИ	
<p>Имеется специальное регулирование в федеральных законах</p>	Обязательный экземпляр	На розничных рынках	Соцвыплаты в ЗАТО (ч. 2.1 ст.17)	Реклама

ПРЕДМЕТ И ОБЪЕКТЫ

ПРЕДМЕТ:

- 1) соблюдение контролируруемыми лицами обязательных требований, установленных нормативными правовыми актами;
- 2) соблюдение (реализация) требований, содержащихся в разрешительных документах;
- 3) соблюдение требований документов, исполнение которых является необходимым в соответствии с законодательством Российской Федерации;
- 4) исполнение решений, принимаемых по результатам контрольных (надзорных) мероприятий.

ОБЪЕКТЫ:

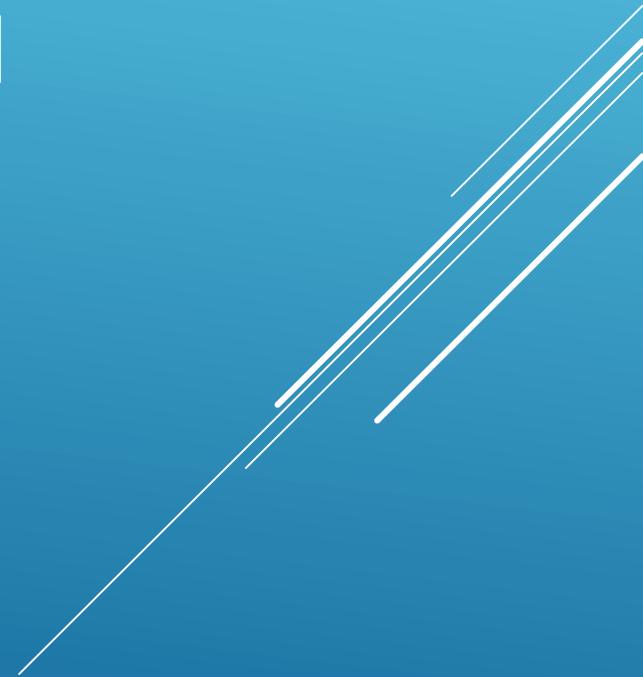
- 1) деятельность, действия (бездействие)
- 2) результаты деятельности граждан и организаций, в том числе продукция (товары), работы и услуги;
- 3) производственные объекты.

Учет объектов:

- Порядок - положение о видах контроля
- Предоставляемая КЛ, общедоступная, в рамках межведа
- запрет запрашивать сведения (если не предусмотрено ФЗ)

БЛОК 3.

Участники отношений



КОНТРОЛЬНЫЕ (НАДЗОРНЫЕ) ОРГАНЫ

Федеральные органы
исполнительной
власти, ОИВ субъектов
РФ, ОМСУ

Государственные
корпорации,
публично-правовые
компании

Отдельные виды
контроля или
отдельные
полномочия -
**государственные
и муниципальные
учреждения**
(ФЗ о виде или
закон субъекта)



Законом
определяется
орган, на который
возлагаются
функции по
регулированию

ДОЛЖНОСТНЫЕ ЛИЦА

Руководитель
(заместитель
руководителя) КНО

Инспектор –
должностное лицо, в
обязанности которого
входит
осуществление
профилактических и
КНМ

Обязанности (существенное):

Действующие +
+ наличие информации о КНМ в ЕРКНМ
+ не допускать неуважения в отношении
религиозных обрядов
- Осуществлять запись в журнале проверок

Права (существенное):

Действующие +
+ ограничены КНД
+ рекомендации
+ обращаться за содействием к полиции

Общие положения:

(ст. 27)

- **Решение** о проведении профилактического или КНМ
- МБ установлен запрет одним инспектором профилактики и КНМ в отношении **ОДНОГО** объекта
- Инспекторы учреждений **не вправе** составлять акты и предписания, если иное не установлено законом
- Особый порядок **оплаты труда**
- **квалификационные** требования

ОЦЕНКА РЕЗУЛЬТАТИВНОСТИ И ЭФФЕКТИВНОСТИ КНО (СТ. 30)

Ключевые показатели
– уровень
минимизации вреда

Индикативные
показатели –
работа КНО

Утверждаются
положением о виде

ФОИВ,
осуществляющих
нормативное
регулирование

Ст. 30
вступает в
силу с
01.03.22
(ст. 98)

КНО – **ежегодный доклад** о виде контроля, в том числе о влиянии контроля на среду

Минэкономразвития:

- Методическое руководство
- Сводный доклад
- Направляет в Федеральное Собрание
- Интернет

Не допускается:

- Количество профилактических
- Количество КНМ
- Количество выявленных нарушений
- Количество привлеченных к ответственности
- Объем штрафов

КОНТРОЛИРУЕМЫЕ ЛИЦА

Граждане и организации, **деятельность, действия, результаты** либо **ПО**, которые находятся во владении (пользовании) подлежат контролю - **связь с объектами контроля**

Граждане – владеющие (пользующиеся) ПО, являющимися объектами контроля

ИП

Организации – юл, обособленные подразделения, объединения, не являющиеся юл,

Органы власти – если владеют (пользуются) объектами контроля + установлено ФЗ о **ВИДЕ**

ИНЫЕ ЛИЦА

Свидетель – лицо, которому могут быть известны какие либо обстоятельства

Добровольное участие

Предупреждение об ответственности

Специалист – обладают специальными знаниями, в том числе при применении технических средств

Ответственность

Эксперт – не имеющий личной заинтересованности

Не ИП

Имеющий специальные знания

Аттестован в порядке, определенный Правительством

Ответственность

Экспертная организация – не имеющий личной заинтересованности

ИП

Имеющий специальные знания

Аккредитация

Привлекается КНО

Ответственность

! Проблема порядка привлечения

! Возмещение расходов – если порядок установлен ФЗ? свидетели?

БЛОК 4.

Цифровизация



ИНФОРМАЦИОННЫЕ СИСТЕМЫ

Единый
реестр
ВИДОВ
контроля

Единый
реестр
КНМ

ИС
досудебного
обжалования

Реестр
заключений о
соответствии

ВИС

ИС
субъектов
и МО

Требования к взаимодействию

- ✓ Учет объектов
- ✓ Учет сведений о добросовестности
- ✓ Планирование КНМ
- ✓ Учет решений КНО
- ✓ Учет результатов КНМ
- ✓ Учет последствий
- ✓ Организационное обеспечение контроля

ДОКУМЕНТЫ КНО

! Составляются в **электронном** виде и подписываются усиленной ЭЦП (ч. 1 ст. 21)

Переходные положения
(ст. 98):
Применяется с **31 декабря 2023** (Правительство может утвердить виды контроля и ранее этого срока)

Минэкономом – **типовые**
документы
Приказ Минэка от
31.03.21 № 151

Иные – **сам** КНО

ПРАВИЛА ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ С КЛ (ст. 21 + ст. 98)

КЛ информируется посредством:

- 1. ЕРКНМ**
- 2. ЕПГУ** (например, досудебное обжалование)
- 3. Электронная почта**, если сведения о ней предоставлены при регистрации организации, ИП, оказании услуг, осуществлении контроля

Гражданин (не ИП) – на бумаге, если сам направил в адрес КНО уведомление об обмене на бумаге или у КНО нет возможности направить электронно

До 31 декабря 2023 – информирование на бумаге:

- Если нет возможности в электронном виде
- По запросу КЛ (Правительство может установить случаи обратного)

БЛОК 7.

Профилактика



ПРОФИЛАКТИЧЕСКИЕ МЕРОПРИЯТИЯ



Публично-
профилактические
мероприятия

1. Информирование
2. Обобщение
правоприменительной
практики



Индивидуально-
профилактические
мероприятия

1. Меры стимулирования добросовестности
2. Объявление
предостережения
3. Консультирование
4. Самообследование
5. Профилактический визит

Ежегодная программа профилактики по каждому виду контроля утверждается КНО (с 1 января 2022)*

(Порядок – утв. Правительством РФ)

* Второе полугодие 21 года – **без** программы (ч. 6 ст. 98)

!
ВСЕГДА
добровольно
(ч. 3 ст. 45)

Сбор
сведений для
последующего
контроля
(ч. 1 ст. 24)

При явной
непосредстве
нной угрозе –
информация
руководителю
- КНМ

БЛОК 5.

Управление рисками



СУЩНОСТЬ СИСТЕМЫ УПРАВЛЕНИЯ РИСКАМИ

- система, определяющая выбор видов контрольных и профилактических мероприятий, их периодичность, интенсивность и результаты

ДОСТОИНСТВА:

Точечное
применение
инструментов
контроля
(справедливость)

Экономия
ресурсов КНО

Постоянная
переоценка
рисков

НЕДОСТАТКИ:

- сложный механизм применения

СУЩНОСТЬ УПРАВЛЕНИЯ РИСКАМИ



ПЛАНОВОЕ КОНТРОЛЬНОЕ МЕРОПРИЯТИЕ

Основа – ежегодный план КНМ



КАК КАТЕГОРИЯ РИСКА ВЛИЯЕТ НА ВЫБОР ВИДА КНМ И ЧАСТОТУ КОНТРОЛЯ

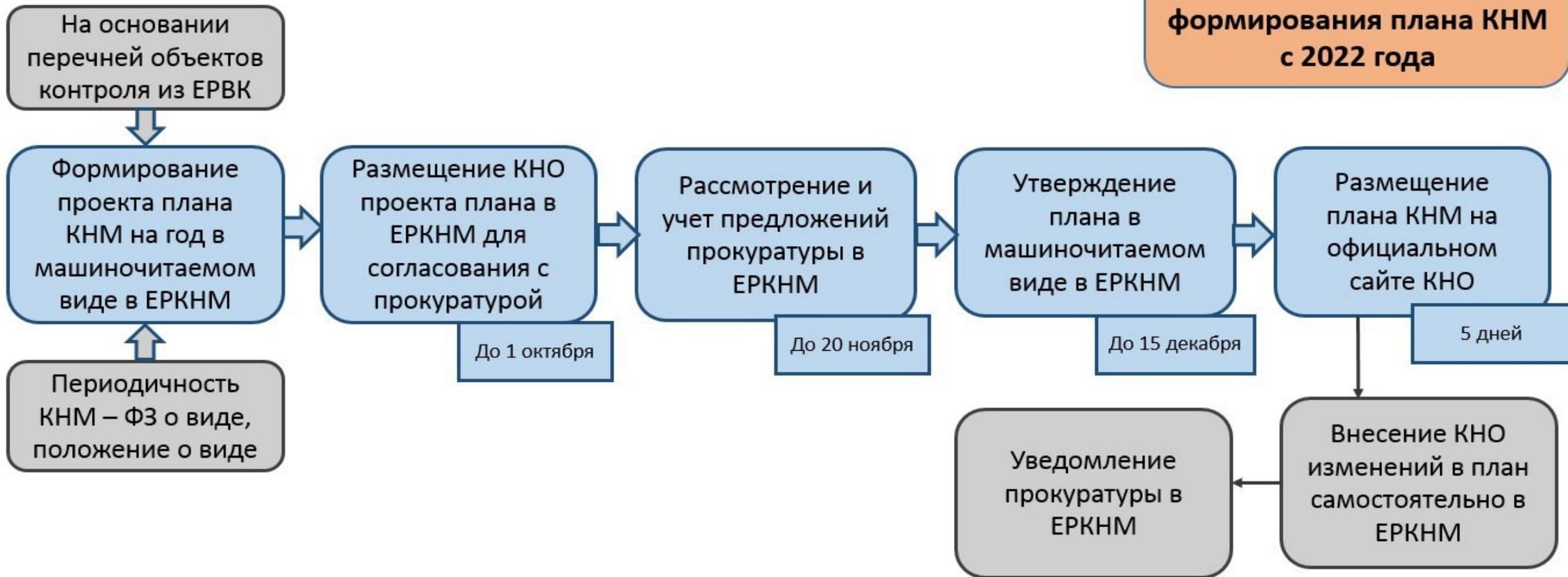
Вид КНМ – соразмерно рискам в Положении о виде контроля.

Периодичность контроля:

Категория	Периодичность плановых КНМ
Чрезвычайно высокого риска	максимальная частота - не менее одного, но не более двух КНМ в год
Высокого или значительного риска	средняя частота - не менее одного КНМ в четыре года и не более одного КНМ в два года
Среднего или умеренного риска	не менее одного КНМ в шесть лет и не более одного КНМ в три года
Низкого риска	НЕ проводятся

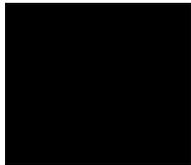
Формируем план КНМ на 2022 год

ЕРКНМ – единая цифровая платформа для формирования плана КНМ с 2022 года



- В соответствии с постановлением Правительства РФ от 31.12.2020 № 2428
- ЕРКНМ – единый реестр контрольных (надзорных) мероприятий
- КНМ – контрольное (надзорное) мероприятие
- КНО – контрольный (надзорный) орган
- ЕРВК – единый реестр видов контроля

КАК ВЫБИРАЕТСЯ ВНЕПЛАНОВОЕ КОНТРОЛЬНОЕ МЕРОПРИЯТИЕ



- **Индикаторы риска** - сведения, с высокой степенью вероятности свидетельствующие о возможном причинении вреда
- **Сведения** о причинении или угрозе причинения вреда (?)



Вид КНМ
(положение о
виде контроля)

Перечень индикаторов по каждому виду и порядок выявления утверждаются – Федеральные министерства, региональные правительства, представительный орган

Открытость – вопрос не решен???

Плюс индикаторов – формализованность!

НО !!!! Сведения о причинении или угрозе причинения вреда – тоже основание для проведения КНМ

Пример

индикатора:

Приказ
Минэкономразвития
России от 28.08.2017
N 437
"Об утверждении
индикаторов риска
нарушения
обязательных
требований
аккредитованными
лицами"

КАК РАЗРАБОТАТЬ КРИТЕРИИ И ИНДИКАТОРЫ?

1

КНО обеспечивается постоянный **мониторинг** (сбор, обработка, анализ, учет) **сведений** для управления рисками (ч. 5 ст. 22; ч. 2 ст. 24)

2

Сведения из любых источников (достоверность, без взаимодействия) (ч. 1 ст. 24):

- КНМ
- Профилактика
- СМИ
- Обращения
- Информационные системы
- Межвед

3

Анализ сведений (матрица?)

(ч. 5 ст. 22; ч. 2 ст. 24)

4

Критерии (тяжесть, вероятность, добросовестность)

- Статические
- Динамические

Индикаторы (оперативная информация)

- Безусловное основание для внеплана
- Однозначно определяемые
- Актуализация

ВАЖНО!

Критерии и индикаторы устанавливаются **на основании фактов из прошлого,**

а не свободного умозаключения (или списать у других).

Именно так они станут **действенным** инструментом для управления рисками!

ОТКАЗ ОТ УПРАВЛЕНИЯ РИСКАМИ В МУНКОНТРОЛЕ

- В Положении о виде контроля предусмотреть отказ от управления рисками (ч. 7 ст.22)



**Плановые КНМ
не проводятся
вообще**
(ч. 2 ст. 61)



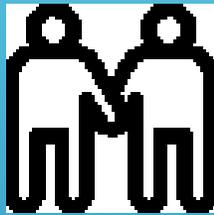
Все **внеплановые**
– по
согласованию с
прокуратурой
(ч. 3 ст. 66)

В Положении о виде:
«При осуществлении
в муниципальном
образовании ГОРОД
муниципального
жилищного контроля
система оценки и
управления рисками
не применяется».

БЛОК 6.

Контрольные (надзорные) мероприятия и действия

ПРИ ПОМОЩИ КАКИХ ПРОЦЕДУР БУДЕТ ОСУЩЕСТВЛЯТЬСЯ КОНТРОЛЬ?

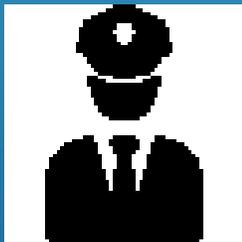


КНМ со взаимодействием:

1. Контрольная закупка
2. Мониторинговая закупка
3. Выборочный контроль
4. Инспекционный визит
5. Рейдовый осмотр
6. Документарная проверка
7. Выездная проверка



Встречи, телефонные и иные переговоры, запрос документов, присутствие инспектора (ч. 1 ст. 56)



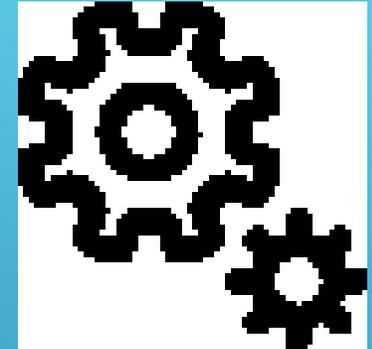
КНМ без взаимодействия:

1. Наблюдение за соблюдением ОТ
2. Выездное обследование

Определяем в Положении (за исключением КНМ без взаимодействия)

КАКИЕ НЕПОСРЕДСТВЕННО ДЕЙСТВИЯ МОЖЕТ ОСУЩЕСТВЛЯТЬ ИНСПЕКТОР?

- 1) **осмотр**
- 2) **досмотр**
- 3) **опрос**
- 4) **получение письменных объяснений**
- 5) **истребование документов**
- 6) **отбор проб (образцов)**
- 7) **инструментальное обследование**
- 8) **испытание**
- 9) **экспертиза**
- 10) **эксперимент**



КОНТРОЛЬНАЯ ЗАКУПКА

- Оценка соблюдения ОТ при продаже продукции (товаров), выполнении работ, оказании услуг (т.е. оценивается сделка)

КНД: Осмотр и Эксперимент

Очно



Присутствие 2 свидетелей (2 инспекторов) или видеозапись

По почте, Интернету итд

СРОК личного взаимодействия – обычное время, но не более 1 рабочего дня (ч. 4 ст. 65 + ч. 6 ст. 66)

Последствия: денежные средства и товар возвращаются (за исключением утраты товаром потребительских свойств)

МОНИТОРИНГОВАЯ ЗАКУПКА

- В целях направления продукции, товаров, услуг на экспертизу, испытание, исследование на соответствие ОТ (т.е. цель – проверка качества)

КНД: осмотр, опрос, эксперимент, инструментальное обследование, истребование документов, испытание, экспертиза.

СРОК личного взаимодействия – обычное время, но не более 1 рабочего дня (ч. 4 ст. 65 + ч. 6 ст. 66) + экспертиза

Срок составления акта – в течение 24 часов с момента получения данных экспертизы, исследования

ВЫБОРОЧНЫЙ КОНТРОЛЬ

- Отбор проб (образцов) продукции (товаров) по месту хранения, применения (эксплуатации), реализации в целях подтверждения их соответствия ОТ, безопасности, качеству

КНД: осмотр, получение письменных объяснений, истребование документов, отбор проб (образцов), инструментальное обследование, испытание, экспертиза.

Отбор проб – в исключительных случаях

Результаты – в срок не превышающий 15 дней

Присутствие КЛ при отборе – обязательно! (ч. 5 ст. 69)

Судьба товара – возврат (ч. 10, 11 ст. 69)

ИНСПЕКЦИОННЫЙ ВИЗИТ

- Взаимодействие с конкретным КЛ или владельцем объекта – по месту нахождения КЛ или объекта (мини-проверка)
- О проведении КЛ не уведомляется

КНД: осмотр, опрос, получение письменных объяснений, инструментальное обследование, истребование документов (которые должны находиться на объекте)

СРОК – один рабочий день.

РЕЙДОВЫЙ ОСМОТР

- По использованию (эксплуатации) ПО, которыми владеют, пользуются, управляют несколько лиц
- Находящиеся на территории, на которой расположено несколько КЛ

КНД: МАХ

Отбор проб – в исключительных случаях

Срок – 10 рабочих дней; срок взаимодействия с 1 КЛ – один рабочий день

Право инспектора взаимодействовать с находящимися на объекте лицами

Акт составляется только в отношении КЛ в отношении которых выявлено нарушение

Правило о возмещении затрат при отборе проб (ч. 11 ст. 71)

ДОКУМЕНТАРНАЯ ПРОВЕРКА

- По месту нахождения контрольного органа
- Предмет – сведения, содержащиеся в документах

КНД: письменные объяснения, истребование документов, экспертиза.

**Право на запрос документов, которых нет у органа + запрос разъяснений
– срок ответа – 10 рабочих дней**

**Срок проверки – 10 рабочих дней + срок требования документов или
уточнение**

Без согласования с органами прокуратуры

ВЫЕЗДНАЯ ПРОВЕРКА

- **Комплексное мероприятие** (проверка любых требований)
- **По месту нахождения КЛ или объекта**
- **Владение (пользование) производственным объектом**
- **+ оценка выполнения решения КНО**

Условия проведения: (ч. 3 ст. 73)

- Нет возможности оценить по документам
- Нет возможности использовать иное КНМ

КНД: МАХ

С уведомлением за 24 часа до проверки

При отборе проб (образцов) – возмещение (если нет нарушений) (ч. 11 ст. 73)

Сроки проведения:

Не более 10
рабочих дней

СМП малое:
взаимодействие-
50 часов

СМП микро:
взаимодействие- 15
часов (по
программе
проверок – 40 часов)

Если в нескольких
субъектах РФ – срок
по каждому
филиалу,
подразделению

НАБЛЮДЕНИЕ (мониторинг безопасности)

- Анализ данных об объектах контроля
- Данные – межведомственный обмен, предоставляются КЛ (например, статистика), в ИС, из Интернета, автомат. фиксация

Запрет налагать обязанности на КЛ (ч. 2 ст. 74)

Последствия выявления нарушения – решение о проведении КНМ, предупреждение + предписание (если ФЗ о виде предусмотрено)

ВЫЕЗДНОЕ ОБСЛЕДОВАНИЕ

- Визуальная оценка соблюдения ОТ
- По месту нахождения КЛ, объекта
- Право осматривать общедоступные ПО (места посещения неограниченного круга лиц): осмотр, отбор проб, инструментальное обследование, испытание, экспертиза

Без информирования КЛ

Срок – один рабочий день (если иное не установлено ФЗ о виде)

НЕТ: акт, предписание, отзыв продукции, приостановление деятельности (ч. 6 ст. 75)

БЕЗ
взаимодействия

Основание
– задание
должностного
лица КНО

БЛОК 8.

Процедуры



ПРИНЦИПЫ (глава 2)

- ❑ При определении срока исполнения предписания – КНО рассматривает вопрос об учете имущественного и финансового положения КЛ (ч. 5 ст. 14)
- ❑ Приоритет профилактики перед КНМ (ч. 1 ст. 8)
- ❑ Выбираемые КНМ должны быть соразмерны характеру нарушения, потенциальному вреду (ч. 1 ст. 9)
- ❑ Запрет причинения неправомерного ущерба или деловой репутации (ч. 3 ст.9)
- ❑ Обязанность разъяснять права и обязанности (ч. 2 ст. 10)
- ❑ Запрет на необоснованное увеличение сроков контроля (ч. 1 ст. 11)
- ❑ Запрет на направление в КНО заведомо ложных сведений от граждан – иначе обязанность возмещения вреда(ч.2 ст.11)
- ❑ Запрет на разглашение итогов КНМ (ч.5 ст. 12)

Общая схема осуществления контроля



ОСНОВАНИЯ ДЛЯ ПРОВЕДЕНИЯ КНМ

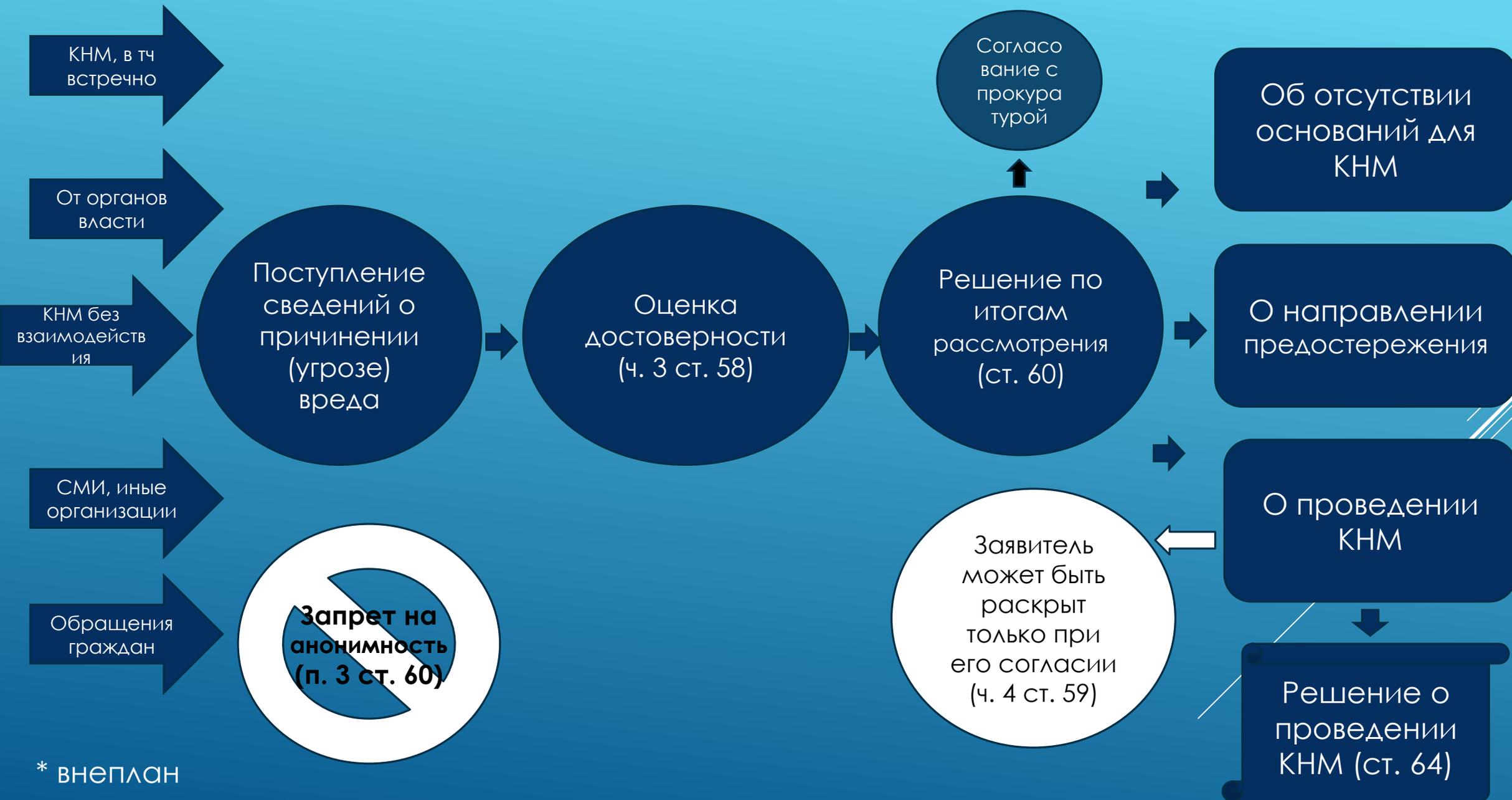
КНМ со взаимодействием (ч. 1 ст. 57):

1. Наличие сведений о причинении вреда (ущерба) или об угрозе причинения вреда (ущерба)
2. Выявление соответствия (отклонения) объекта индикаторам риска
3. Поручение Президента, Правительства
4. Требование прокурора
5. Истечение срока исполнения решения
6. Наступление события, указанного в программе проверок

КНМ без взаимодействия (ч. 2 ст. 57):

1. Задание должностного лица

НАЗНАЧЕНИЕ КНМ



ОБЩИЕ ТРЕБОВАНИЯ К ПРОВЕДЕНИЮ КНМ?

- ✓ Предъявляется удостоверение, решение о проведении КНМ, **учетный номер в ЕРКНМ (ч. 4 ст.19, ч. 7 ст. 65)!!!**
- ✓ КНМ проводятся в соответствии с режимом работы КЛ (ч. 3 ст. 65)
- ✓ Результаты КНД – в документах (протокол, акт) (ч. 5 ст. 65)
- ✓ Могут использоваться фото, видео фиксация
- ✓ Инспекционный визит, выездная проверка – можно дистанционно (аудио или видеосвязь) (ч. 5 ст. 56)
- ✓ Инспектор обязан представить информацию о лицах, привлеченных к КНМ (эксперты, специалисты итд)
- ✓ Приостановление срока КНМ на время экспертиз. НО! Срок проведения экспертиз – нормативно установлен, а не произвольный (ч. 13 ст. 65)
- ✓ Привлечение СРО или независимого органа инспекции

Важно!

Без включения в ЕРКНМ ни одно КНМ не проводится
(исключения - КНМ без взаимодействия)

ПОРЯДОК ОФОРМЛЕНИЯ КНМ

Акт КНМ со взаимодействием:

- Какое нарушено требование;
- Какой **структурной единицей** ПА это предусмотрено

На месте в день окончания КНМ (ч.3 ст. 87)
Исключения - Правительство

+ Сведения об устранении в ходе КНМ

+ Документы КНД + проверочные листы

Ознакомление с актом на месте

- Подписание (ЭЦП!)
- Отказ или невозможность подписания - отметка

Документарная проверка, КНМ без взаимодействия - направляем

Решение по результатам КНМ
(ст. 90)

Возражения на акт

Досудебное обжалование (глава 9)

Решения по итогам КНМ

Нет нарушений – отметка в ЕРКНМ

Нет нарушений – рекомендации и иная профилактика

При наличии нарушений

Предписание с
указанием
разумных сроков
устранения
(ч. 2 ст. 90)

**Незамедлительные
меры** по
устранению вреда
(вред или непосредственная
угроза)

Направить материалы в
**правоохранительные
органы или привлечь**
(Положением о виде
м.б. предусмотрено
иное, если исполнено)

Меры по
осуществлению
**контроля за
устранением
нарушений, в суд**

+
Рекомендации и
иная
профилактика

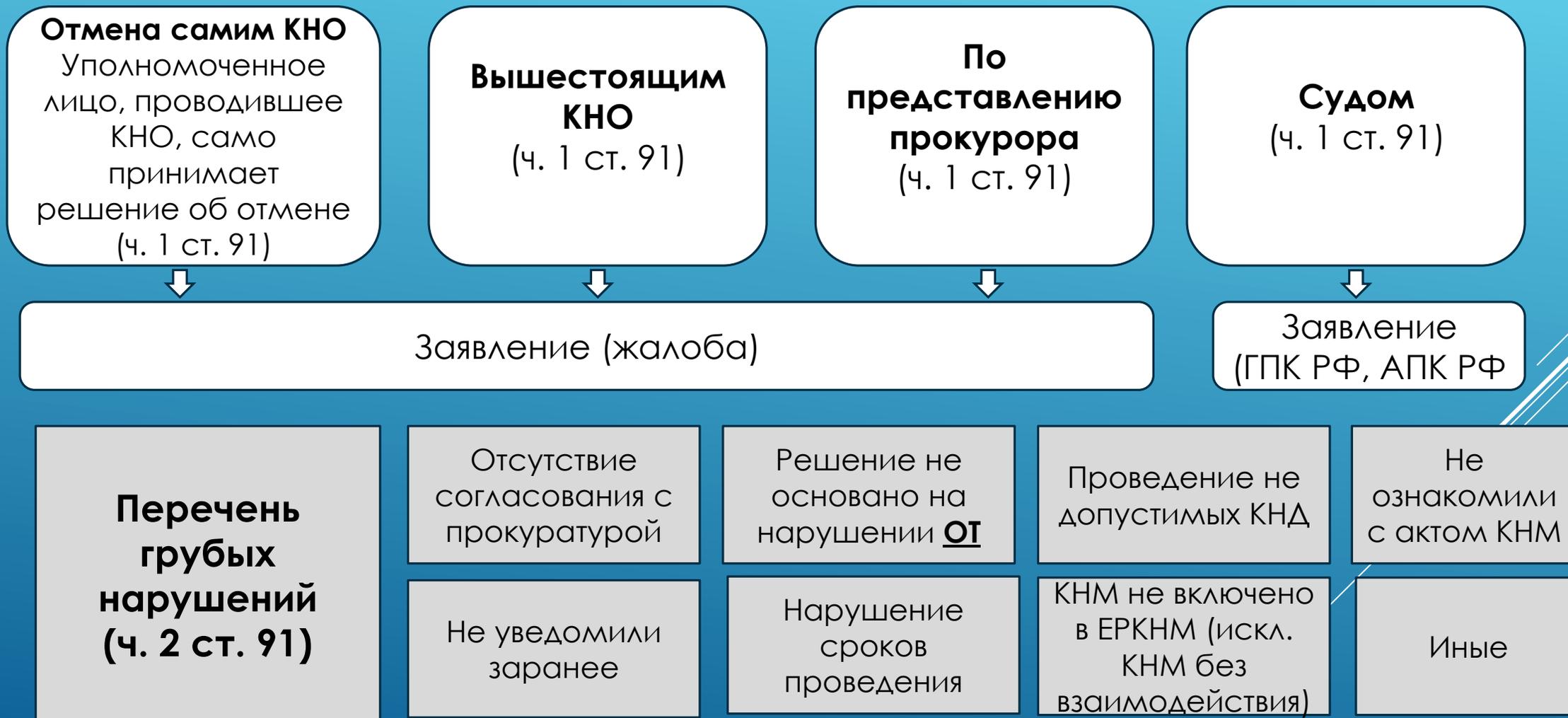
Иные решения
(ФЗ о виде
контроля)

ИСПОЛНЕНИЕ РЕШЕНИЯ КНМ. ОТСРОЧКА. РАССРОЧКА. ПРИОСТАНОВЛЕНИЕ. ПРЕКРАЩЕНИЕ.



ОТМЕНА РЕЗУЛЬТАТОВ КНМ

Грубые нарушения требований к контролю



ДОСУДЕБНОЕ ОБЖАЛОВАНИЕ РЕЗУЛЬТАТОВ КНМ



Постановление Правительства РФ от 24 июля 2020 г. № 1108 “О проведении на территории Российской Федерации эксперимента по досудебному обжалованию решений контрольного (надзорного) органа, действий (бездействия) его должностных лиц”

БЛОК 9.

Государственные режимы



МОНИТОРИНГ

- Государственный режим
- Дистанционно и опосредовано
- Постоянное наблюдение
- Применение специальных тех. средств (фото, видео, измерения, подключение к ИС и т.д.)

Добровольный

- Заявление КЛ
- Соглашение
- Соответствие требованиям

Техоснащение – **за счет КЛ или иное**

Срок – не менее года

Плюсы – в соглашении
(?)

Обязательный

К **КЛ** по **критериям** в ФЗ о виде контроля

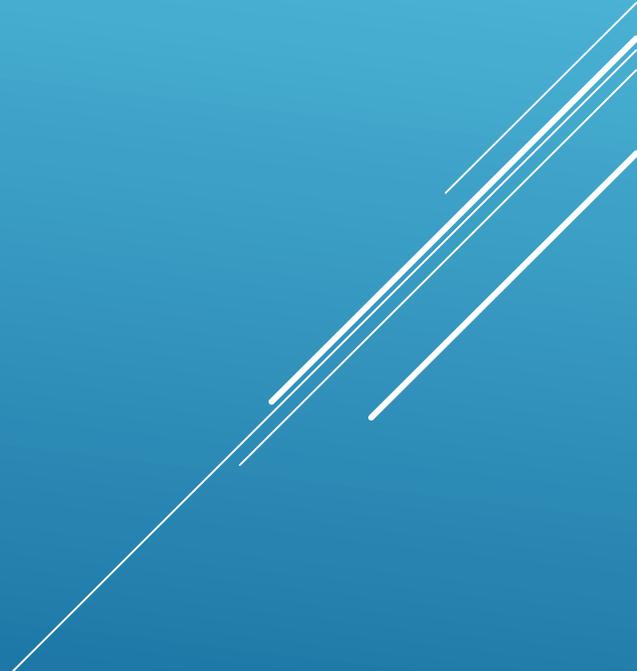
Техоснащение – **за счет бюджета, если иное не установлено ФЗ**

Срок – постоянно

! Освобождение от плановых КНМ

БЛОК 10.

Переходный период



ПЕРЕХОДНЫЙ ПЕРИОД В 2021-2022 ГОДАХ (СТ.98)

До 01.01.22 может
использоваться
**старое
положение**

Новое положение
о виде контроля
(01.07.21- 01.01.22)
Плановые КНМ –
до 01.10.21

Регионы (!)
Обеспечивают
досудебку
с 01.01.2022

Документы и
сведения – на
бумаге (ч.9, 9.1)
До 31.12.23

ФЗ № 294 + НПА

**План КНМ в ЕРКНМ
(в ЕРП не вноятся)**

**Исключения –
Правительство**

**Сведения в ЕРП
(а не в ЕРКНМ)**

**На основании
справочников из
ЕРВК**

**Сведения в ЕРВК –
не обязательно**

Для МО -
положением может
быть предусмотрен
обмен на бумаге и
подготовка
документов на
бумаге
ДО 21.12.23
(ч. 10)

Спасибо!

Телеграмм-канал
«Муниципальный контроль»:

t.me/munkontrol

A decorative graphic consisting of several parallel white lines of varying lengths, slanted upwards from left to right, located in the bottom right corner of the slide.