

# ПИСЬМО НОВОЕ ПОЛОЖЕНИЕ О ВИДЕ МУНИЦИПАЛЬНОГО КОНТРОЛЯ

Пахомов Алексей Викторович,  
Аналитический центр при Правительстве

## Прежде чем приступить:

1. Утвержден ли вид муниципального контроля ФЗ (название, предмет)?
2. Какие подзаконные акты утверждены?
3. Есть ли объекты контроля на территории?
4. С управлением рисками или без?
5. С плановым контролем или без?
6. С досудебкой или без?
7. Перечень КНМ?
8. Перечень профилактики?
9. Сроки вступления нового положения в силу?

## Особенности типового положения:

1. На основе ФЗ 248-ФЗ
2. 2 варианта: короткое и максимальное  
По управлению рисками, по перечню КНМ,  
профилактики
3. Использовать совместно!
4. Досудебка - не применяется
5. Структура - условная
6. Переходный период по цифровизации
7. Курсив - комментарии, рекомендации, примеры,  
типовые названия

# Типовое положение о виде муниципального контроля

## Общие положения

1. Настоящее Положение устанавливает порядок осуществления муниципального \_\_\_\_\_ контроля на территории муниципального образования \_\_\_\_\_ (далее – *муниципальный контроль, вид муниципального контроля*).

*Вид муниципального контроля* осуществляется посредством профилактики нарушений обязательных требований, организации и проведения контрольных (надзорных) мероприятий, принятия предусмотренных законодательством Российской Федерации мер по пресечению, предупреждению и (или) устранению последствий выявленных нарушений обязательных требований.

2. Предметом *вида муниципального контроля* является:

*(Указывается предмет муниципального контроля, закрепленный в федеральном законе о виде контроля.)*



Закон-спутник


*Например, в части муниципального земельного контроля:*

*- соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, гражданами обязательных требований земельного законодательства в отношении объектов земельных отношений, за нарушение которых законодательством предусмотрена административная ответственность.*

*(Внимание! Это формулировка из проекта «закона-спутника» для образца, необходимо брать актуальную формулировку из Земельного кодекса РФ в редакции «закона-спутника»).*

*3. Муниципальный контроль осуществляется*

*\_\_\_\_\_ (далее – местная администрация).*

- 
- 1. ОМСУ**
  - 2. Структурное подразделение**
  - 3. Учреждение (ФЗ о виде) – пока нет**

4. Должностными лицами *местной администрации*, **уполномоченными осуществлять муниципальный контроль** от имени *местной администрации*

Ст. 27  
248-ФЗ

Инспектор –  
условное название  
должности

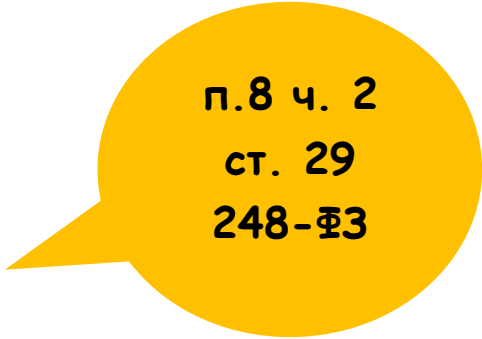
*администрации*, являются \_\_\_\_\_ (далее – **Инспектор**).

Должностными лицами *местной администрации*, **уполномоченными на принятие решения о проведении контрольных (надзорных) мероприятий**, являются: \_\_\_\_\_.

(*Указываются наименования должностных лиц местной администрации, уполномоченных осуществлять муниципальный контроль*).

5. Инспекторы, при осуществлении *вида муниципального контроля*, имеют права, обязанности и несут ответственность в соответствии с Федеральным законом от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» и иными федеральными законами.

Инспекторы, наряду с правами, установленными Федеральным законом от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», имеет право: (возможность установления дополнительных прав инспектора установлена п. 8 ч. 2 ст. 29 ФЗ № 248-ФЗ).



п. 8 ч. 2  
ст. 29  
248-ФЗ

Для примера (в части государственного лесного контроля):

1) в целях пресечения нарушения обязательных требований приостанавливать рубки лесных насаждений, осуществляемые лицами, не имеющими предусмотренных настоящим Кодексом документов;

2) осуществлять в установленном порядке досмотр транспортных средств и при необходимости их задержание.

6. Вид муниципального контроля осуществляется в отношении граждан, в том числе осуществляющих деятельность в качестве индивидуальных предпринимателей, организаций, в том числе коммерческих и некоммерческих организаций любых форм собственности и организационно-

*правовых форм, органов государственной власти и органов местного самоуправления (далее - контролируемые лица).*

*(возможно уточнение в соответствии с видом контроля)*

## **8. Объектами муниципального контроля являются:**

**ч.1 ст. 16  
248-ФЗ**

*Например, в отношении муниципального контроля в сфере благоустройства:*

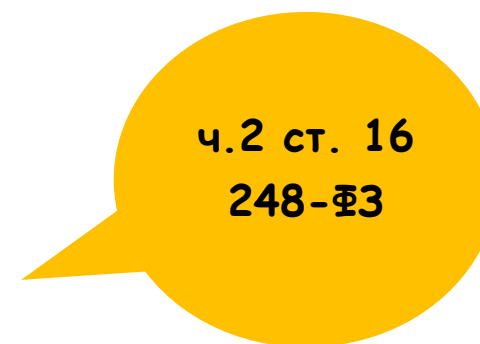
*1) деятельность, действия (бездействие) контролируемых лиц, связанные с соблюдением правил благоустройства территории муниципального образования;*

*2) здания, помещения, сооружения, линейные объекты, земельные и лесные участки, оборудование, устройства, предметы, материалы, транспортные средства и другие объекты, которыми граждане и организации владеют и (или) пользуются и к которым правилами благоустройства предъявляются обязательные требования (далее - производственные объекты).*



8. *Местная администрация* осуществляет **учет объектов муниципального контроля.**

Учет объектов контроля осуществляется путем ведения журнала учета объектов контроля, оформляемого в соответствии с типовой формой, утверждаемой *местной администрацией*. *Местная администрация* обеспечивает актуальность сведений об объектах контроля в журнале учета объектов контроля.



При сборе, обработке, анализе и учете сведений об объектах контроля для целей их учета *местная администрация* использует информацию, представляемую ей в соответствии с нормативными правовыми актами, информацию, получаемую в рамках межведомственного взаимодействия, а также общедоступную информацию.

При осуществлении учета объектов контроля на контролируемых лиц не может возлагаться обязанность по представлению сведений, документов, если иное не предусмотрено федеральными законами, а также если соответствующие сведения, документы содержатся в государственных или муниципальных информационных ресурсах.

*Вариант:*

*В целях обеспечения учета объектов контроля, местной администрацией создается информационная система.*

**п.1 ч.5  
ст. 17  
248-ФЗ**

**Будет  
постановление  
Правительства  
по требованиям  
к ИС**

*Порядок создания и функционирования информационной системы, порядок сбора, обработки, анализа и учета сведений об объектах контроля в информационных системах утверждаются местной администрацией.*

9. К отношениям, связанным с осуществлением *вида муниципального контроля*, организацией и проведением профилактических мероприятий, контрольных (надзорных) мероприятий применяются положения Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

**Управление рисками причинения  
вреда (ущерба)  
охраняемым законом ценностям при  
осуществлении  
*вида муниципального контроля***

Будет  
постановление  
Правительства  
по рискам

10. *Вид муниципального контроля* осуществляется на основе управления рисками причинения вреда (ущерба), определяющего выбор профилактических мероприятий и контрольных (надзорных) мероприятий, их содержание (в том числе объем проверяемых обязательных требований), интенсивность и результаты.

11. Для целей управления рисками причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального контроля деятельность, действия (бездействия) контролируемых лиц, результаты их деятельности и (или) используемые ими производственные

**Может не  
применяться!  
ч.7ст.22  
248-ФЗ**

объекты подлежат отнесению к категориям *чрезвычайно высокого, высокого, значительного, среднего, умеренного и низкого (обязательна!) риска* в соответствии с Федеральным законом от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном надзоре и муниципальном контроле в Российской Федерации».

***В соответствии с ч. 2 ст. 23 ФЗ № 248-ФЗ положением о виде контроля должно быть определено не менее 3 категорий риска, в том числе в обязательном порядке категория низкого риска. В примере указаны все возможные категории***

12. Отнесение объектов *муниципального контроля* к определенной категории риска осуществляется на основании сопоставления их характеристик с *критериями отнесения объектов муниципального контроля к категориям риска* согласно приложению № 1 к настоящему Положению.

Отнесение объектов *муниципального контроля* к категориям риска осуществляется **распоряжением** *местной администрации (или иной акт)*.

ч.3 ст.34  
248-ФЗ -  
решение КНО

При отсутствии *распоряжения местной администрации* об отнесении объектов *муниципального контроля* к категориям риска такие объекты считаются отнесенными к низкой категории риска.

Пересмотр *распоряжения*, указанного в настоящем пункте, осуществляется в порядке, установленном настоящим Положением для отнесения объектов *муниципального контроля* к категориям риска с учетом особенностей, установленных настоящим пунктом.

В случае пересмотра *распоряжения* об отнесении объекта *муниципального контроля* к категории риска, *распоряжение* об изменении категории риска на более высокую категорию принимается должностным лицом, уполномоченным на принятие *распоряжения* об отнесении объекта *муниципального контроля* к соответствующей категории риска.

*Распоряжение* об изменении категории риска на более низкую категорию принимается должностным лицом, которым ранее было принято

*распоряжение* об отнесении объекта муниципального контроля к категории риска, с направлением указанного *распоряжения*, документов и сведений, на основании которых оно было принято, должностному лицу, уполномоченному на принятие решения об отнесении объекта муниципального контроля к соответствующей категории риска.

*Распоряжение* об отнесении объектов муниципального контроля к категориям риска принимается в течение пяти рабочих дней со дня поступления сведений о соответствии объекта контроля критериям риска иной категории риска либо об изменении критериев риска.

13. *Местная администрация* ведет перечень объектов муниципального контроля, которым присвоены категории риска (далее - перечень). Включение объектов муниципального контроля в перечень осуществляется на основе *распоряжения* об отнесении объектов муниципального контроля к соответствующим категориям риска.

Перечень содержит следующую информацию:

*Для примера:*

*1) полное наименование юридического лица, фамилия, имя и отчество (при наличии) индивидуального предпринимателя, деятельности и (или) производственным объектам которых присвоена категория риска;*

*2) основной государственный регистрационный номер;*

*3) идентификационный номер налогоплательщика;*

*4) наименование объекта муниципального контроля (при наличии);*

*5) место нахождения объекта муниципального контроля;*

*6) дата и номер решения о присвоении объекту муниципального контроля категории риска, указание на категорию риска, а также сведения, на основании которых было принято решение об отнесении объекта муниципального контроля к категории риска.*

Размещение информации, указанной в настоящем пункте, осуществляется с учетом законодательства Российской Федерации о защите государственной тайны.

На официальном сайте \_\_\_\_\_ размещается и поддерживается в актуальном состоянии информация из перечня, предусмотренная настоящим пунктом, за исключением сведений, на основании которых было принято решение об отнесении объекта муниципального контроля к категории риска.

14. По запросу контролируемого лица в *местную администрацию* предоставляет им информацию о присвоенной их объектам муниципального контроля категории риска, а также сведения, на основании которых принято решение об отнесении к категории риска их объектов муниципального контроля.

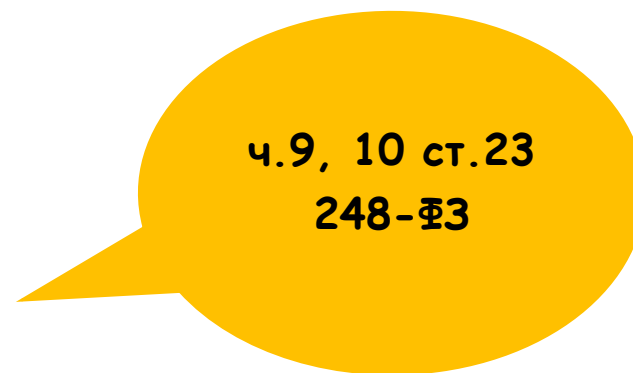
15. Контролируемые лица вправе подать в *местную администрацию* в соответствии с их компетенцией **заявление об изменении присвоенной ранее категории риска.**

Отнесение объектов муниципального контроля к определенной категории риска, в том числе изменение ранее присвоенной объекту муниципального контроля категории риска, осуществляется соответствующим *распоряжением* в соответствии с критериями отнесения



объектов муниципального контроля к категориям риска согласно приложению № 1 к настоящему Положению.

16. В целях оценки риска причинения вреда (ущерба) при принятии решения о проведении и выборе вида внепланового контрольного (надзорного) мероприятия *местная администрация* **разрабатывает**



**индикаторы риска нарушения обязательных требований.** Индикатором риска нарушения обязательных требований является соответствие или отклонение от параметров объекта контроля, которые сами по себе не являются нарушениями обязательных требований, но с высокой степенью вероятности свидетельствуют о наличии таких нарушений и риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям.

Перечень индикаторов риска нарушения обязательных требований вида муниципального контроля и порядок их выявления **утверждается** *представительным органом.*

## Профилактика рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении *вида муниципального контроля*

17. Профилактические мероприятия проводятся *местной администрацией* в целях стимулирования добросовестного соблюдения обязательных требований контролирующими лицами и направлены на снижение риска причинения вреда (ущерба), а также являются приоритетным по отношению к проведению контрольных (надзорных) мероприятий.

18. Профилактические мероприятия осуществляются на основании **ежегодной** Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, утверждаемой **распоряжением** *местной администрации* **в соответствии с законодательством**.

ч.3, 4  
ст.44  
248-ФЗ

Будет  
постановление  
Правительства  
по программе

19. При осуществлении муниципального контроля могут проводиться следующие виды профилактических мероприятий:

1) информирование;

- 2) обобщение правоприменительной практики;
- 3) меры стимулирования добросовестности;
- 4) объявление предостережения;
- 5) консультирование;
- 6) самообследование;
- 7) профилактический визит.

**Перечислен полный список профилактических мероприятий. В соответствии с ч. 2 ст. 45 ФЗ 248-ФЗ обязательными для муниципального контроля являются информирование и консультирование**

(Далее приводится описание некоторых важных профилактических мероприятий. Нужно оставить только осуществляемые в данном виде контроля).

20. Информирование осуществляется посредством размещения сведений, предусмотренных частью 3 статьи 46 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» на официальном сайте в сети «Интернет»: \_\_\_\_\_, в средствах массовой информации,

через личные кабинеты контролируемых лиц в государственных информационных системах (при их наличии) и в иных формах.

ст. 46 248-ФЗ -  
что размещать в  
сети

Размещенные сведения на указанном официальном сайте поддерживаются в актуальном состоянии и обновляются в срок не позднее 5 рабочих дней с момента их изменения.

Должностные лица, ответственные за размещение информации, предусмотренной настоящим Положением, определяются *распоряжением местной администрации.*

21. **Обобщение правоприменительной практики** осуществляется должностными лицами *местной администрации* путем сбора и анализа данных о проведенных контрольных (надзорных) мероприятиях и их результатов, поступивших в *местную администрацию* обращений.

По итогам обобщения правоприменительной практики *местной администрацией* ежегодно готовится проект доклада, содержащий результаты обобщения правоприменительной практики по осуществлению муниципального контроля, который в обязательном порядке проходит **публичное обсуждение.**

Публичное обсуждение проводится

в порядке (указать акт или в порядке, установленном местной администрацией). Доклад утверждается распоряжением местной администрации.

Доклад, содержащий результаты обобщения правоприменительной практики по осуществлению муниципального контроля, размещается в срок до 1 апреля за предыдущий календарный год, на официальном сайте \_\_\_\_\_.

22. При поступлении в местную администрацию сведений о готовящихся или возможных нарушениях обязательных требований, а также о непосредственных нарушениях обязательных требований, если указанные сведения не соответствуют утвержденным индикаторам риска нарушения обязательных требований, контролируемому лицу объявляется предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований и предлагается принять меры по обеспечению соблюдения обязательных требований.

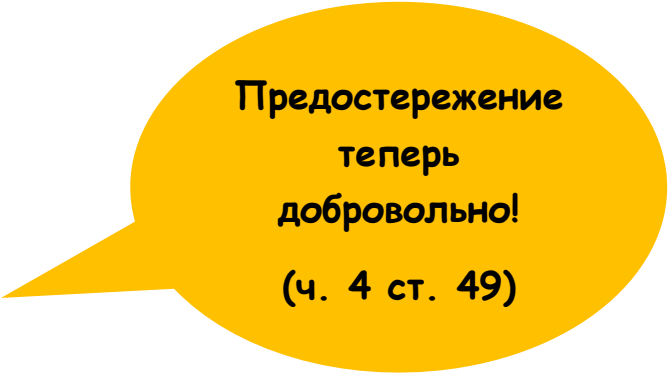
Обязательно  
публичное  
обсуждение  
(ч. 3 ст. 47)

Предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований должно содержать указание на соответствующие обязательные требования, предусматривающий их нормативный правовой акт, информацию о том, какие конкретно действия (бездействие) контролируемого лица могут привести или приводят к нарушению обязательных требований, а также предложение о принятии мер по обеспечению соблюдения данных требований и не может содержать требование представления контролируемым лицом сведений и документов.

**Форма предостережения** о недопустимости нарушения обязательных требований утверждается *местной администрацией*.

Инспектор регистрирует предостережение **в журнале учета объявленных предостережений** с присвоением регистрационного номера, форма которого утверждается *местной администрацией*.

В случае объявления предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований контролируемое лицо **вправе подать возражение** в отношении у



**Предостережение  
теперь  
добровольно!  
(ч. 4 ст. 49)**

казанного предостережения.

Возражение направляется должностному лицу, объявившему предостережение, не позднее 15 календарных дней с момента получения предостережения через личные кабинеты контролируемых лиц в государственных информационных системах или почтовым отправлением (в случае направления на бумажном носителе).

Возражения составляются контролируемым лицом в произвольной форме, но должны содержать в себе следующую информацию:

- а) наименование контролируемого лица;
- б) сведения об объекте муниципального контроля;
- в) дата и номер предостережения, направленного в адрес контролируемого лица;
- г) обоснование позиции, доводы в отношении указанных в предостережении действий (бездействий) контролируемого лица, которые приводят или могут привести к нарушению обязательных требований;
- д) желаемый способ получения ответа по итогам рассмотрения возражения;
- е) фамилию, имя, отчество направившего возражение;

ж) дату направления возражения.

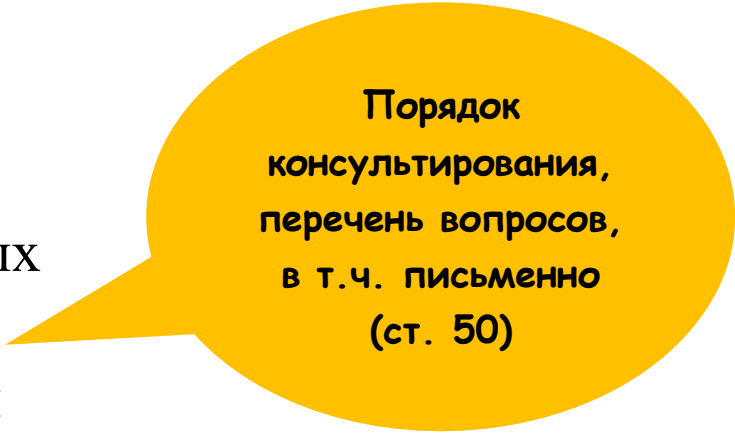
Возражение рассматривается должностным лицом, объявившим предостережение не позднее 10 дней с момента получения таких возражений.

В случае принятия представленных контролируемым лицом в возражениях доводов инспектор аннулирует направленное предостережение с соответствующей отметкой в журнале учета объявленных предостережений.

23. **Консультирование** контролируемых лиц и их представителей осуществляется инспектором, по обращениям контролируемых лиц и их представителей по вопросам, связанным с организацией и осуществлением муниципального контроля.

Консультирование осуществляется без взимания платы.

Консультирование может осуществляться **уполномоченным местной администрацией** должностным лицом, инспектором по телефону, посредством видео-конференц-связи, на личном приеме, либо в ходе



Порядок  
консультирования,  
перечень вопросов,  
в т.ч. письменно  
(ст. 50)



проведения профилактических мероприятий, контрольных (надзорных) мероприятий.

Время консультирования не должно превышать 15 минут.

**Личный прием граждан** проводится *указываются должностные лица, проводящие личный прием.* Информация о месте приема, а также об установленных для приема днях и часах размещается на официальном сайте:

---

**Консультирование осуществляется по следующим вопросам:**

- 1) организация и осуществление муниципального контроля;*
- 2) порядок осуществления профилактических, контрольных (надзорных) мероприятий, установленных настоящим положением.*

**Консультирование в письменной форме осуществляется инспектором в следующих случаях:**

- 1) контролируемым лицом представлен письменный запрос о предоставлении письменного ответа по вопросам консультирования;*
- 2) за время консультирования предоставить ответ на поставленные вопросы невозможно;*

3) *ответ на поставленные вопросы требует дополнительного запроса сведений от органов власти или иных лиц.*

Если поставленные во время консультирования вопросы не относятся к сфере вида муниципального контроля даются необходимые разъяснения по обращению в соответствующие органы власти или к соответствующим должностным лицам.

*Местная администрация осуществляют **учет консультирований**, который проводится посредством внесения соответствующей записи в журнал консультирования, форма которого утверждается *местной администрацией*.*

При проведении консультирования во время контрольных (надзорных) мероприятий запись о проведенной консультации отражается в акте контрольного (надзорного) мероприятия.

В случае, если **в течение календарного года поступило пять и более однотипных (по одним и тем же вопросам) обращений** контролируемых лиц и их представителей, консультирование по таким обращениям осуществляется **посредством** размещения на официальном сайте \_\_\_\_\_ письменного разъяснения, подписанного уполномоченным

должностным лицом, без указания в таком разъяснении сведений, отнесенных к категории ограниченного доступа.

24. **Профилактический визит** проводится инспектором в форме профилактической беседы по месту осуществления деятельности контролируемого лица либо путем использования видео-конференц-связи. В ходе профилактического визита контролируемое лицо информируется об обязательных требованиях, предъявляемых к его деятельности либо к принадлежащим ему объектам контроля, их соответствии критериям риска, основаниях и о рекомендуемых способах снижения категории риска, а также о видах, содержании и об интенсивности контрольных (надзорных) мероприятий, проводимых в отношении объекта контроля исходя из его отнесения к соответствующей категории риска.

В случае если при проведении профилактического визита установлено, что объекты контроля представляют явную непосредственную угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям или такой вред (ущерб) причинен, инспектор незамедлительно направляет информацию в форме отчета о проведенном профилактическом визите *должностному лицу местной администрации* для принятия решения о проведении контрольного

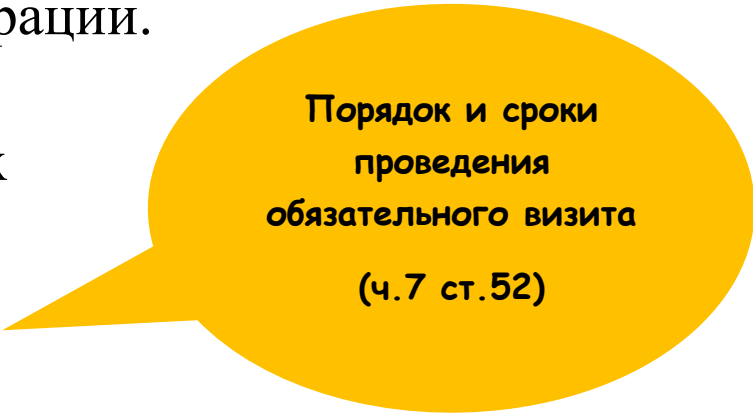
(надзорного) мероприятия в соответствии с Федеральным законом от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации.

**Обязательный профилактический** визит проводится в отношении контролируемых лиц, приступающих к осуществлению деятельности, связанной с соблюдением обязательных требований в сфере

\_\_\_\_\_, а также в отношении контролируемых лиц, отнесенных к категории чрезвычайно высокого, высокого и значительного риска в течение одного года с момента начала такой деятельности и (или) отнесения к соответствующей категории риска.

О проведении обязательного профилактического визита контролируемое лицо уведомляется *местной администрацией* не позднее, чем за пять рабочих дней до даты его проведения.

Уведомление о проведении обязательного профилактического визита составляется в письменной форме или в форме электронного документа и содержит следующие сведения:



Порядок и сроки  
проведения  
обязательного визита  
(ч.7 ст.52)

- 1) дата, время и место составления уведомления;
- 2) наименование контрольного (надзорного) органа;
- 3) полное наименование контролируемого лица;
- 4) фамилии, имена, отчества (при наличии) инспектора;
- 5) дата, время и место обязательного профилактического визита;
- 6) подпись инспектора.

Уведомление о проведении обязательного профилактического визита направляется в адрес контролируемого лица через личный кабинет контролируемого лица в государственных информационных системах или почтовым отправлением (в случае направления на бумажном носителе).

Контролируемое лицо вправе отказаться от проведения обязательного профилактического визита, уведомив об этом инспектора, направившего уведомление о проведении обязательного профилактического визита не позднее чем за три рабочих дня до даты его проведения.

Срок проведения обязательного профилактического визита определяется инспектором самостоятельно и не должен превышать 1 рабочего дня.

## Порядок организации муниципального контроля

25. В рамках осуществления вида муниципального контроля при взаимодействии с контролируемым лицом проводятся **следующие контрольные (надзорные) мероприятия:**

*(Перечень применяемых в данном виде муниципального контроля контрольных (надзорных) мероприятий определяется положением о виде контроля).*

- 1) *контрольная закупка;*
- 2) *мониторинговая закупка;*
- 3) *выборочный контроль;*
- 4) *инспекционный визит;*
- 5) *рейдовый осмотр;*
- 6) *документарная проверка;*
- 7) *выездная проверка.*



Ч. 5 ст. 3

ФЗ 248

**Без взаимодействия с контролируемым лицом проводятся следующие контрольные (надзорные) мероприятия (далее - контрольные (надзорные) мероприятия без взаимодействия):**

*(Перечень применяемых в данном виде муниципального контроля контрольных (надзорных) мероприятий определяется положением о виде контроля).*

*1) наблюдение за соблюдением обязательных требований (мониторинг безопасности);*

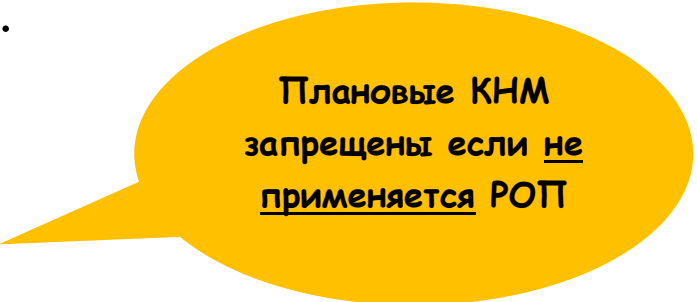
*2) выездное обследование.*

*26. Контрольные (надзорные) мероприятия, за исключением контрольных (надзорных) мероприятий без взаимодействия, могут проводиться на **плановой и внеплановой основе**.*

*Вариант:*

*Плановые контрольные (надзорные) мероприятия при осуществлении вида муниципального контроля не проводятся.*

*(Положением о виде контроля или федеральным законом о виде контроля может быть установлено, что вид контроля осуществляется без проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий. В случае, если положением о виде муниципального контроля в соответствии с частью 7 статьи 22 ФЗ № 248-ФЗ предусмотрено, что система оценки и управления рисками при осуществлении данного вида муниципального контроля не*



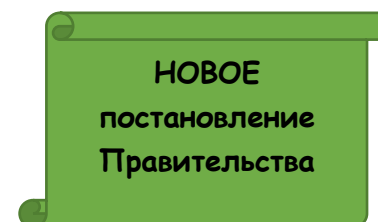
**Плановые КНМ  
запрещены если не  
применяется РОП**

*применяется, плановые контрольные (надзорные) мероприятия не проводятся).*

27. Плановые контрольные (надзорные) мероприятия осуществляются в соответствии с ежегодными планами проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий.

План проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий разрабатываются в соответствии с Правилами формирования плана проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий на очередной календарный год, его согласования с органами прокуратуры, включения в него и исключения из него контрольных (надзорных)

мероприятий в течение года, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 31.12.2020 № 2428



«О порядке формирования плана проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий на очередной календарный год, его согласования с органами прокуратуры, включения в него и исключения из него контрольных (надзорных) мероприятий в течение года», с учетом особенностей, установленных настоящим Положением.



28. Проведение плановых контрольных (надзорных) мероприятий в зависимости от присвоенной категории риска осуществляется со следующей периодичностью:

*(Устанавливается периодичность в соответствии со статьей 25 ФЗ № 248-ФЗ по каждой категории риска, за исключением категории низкого риска).*

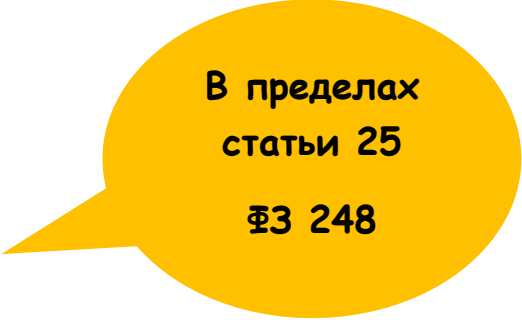
*Для примера:*

*для категории чрезвычайно высокого риска – одна выездная проверка и один инспекционный визит в год;*

*для категории среднего риска – одна выездная проверка в три года.*

29. В отношении объектов муниципального контроля, которые отнесены к категории низкого риска, плановые контрольные (надзорные) мероприятия не проводятся.

30. Внеплановые контрольные (надзорные) мероприятия проводятся при наличии оснований, предусмотренных пунктами 1, 3, 4, 5 части 1 статьи 57 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».



В пределах  
статьи 25  
ФЗ 248

При проведении внепланового контрольного (надзорного) мероприятия может проводиться:

- 1) контрольная закупка;
- 2) мониторинговая закупка;
- 3) выборочный контроль;
- 4) инспекционный визит;
- 5) рейдовый осмотр;
- 6) документарная проверка;
- 7) выездная проверка.



ч. 7 ст. 25

ФЗ 248

Конкретный вид и содержание внепланового контрольного (надзорного) мероприятия (перечень контрольных (надзорных) действий) устанавливается в решении о проведении внепланового контрольного (надзорного) мероприятия.

*(В соответствии с частью 7 статьи 25 виды и содержание внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий определяются положением о виде контроля в зависимости от основания проведения контрольного (надзорного) мероприятия).*

## Контрольные (надзорные) мероприятия

31. **Инспекционный визит** проводится по месту нахождения (осуществления деятельности) контролируемого лица (его филиалов, представительств, обособленных структурных подразделений) либо объекта надзора.

В ходе инспекционного визита могут совершаться следующие **контрольные (надзорные) действия**:

*(Перечень контрольных (надзорных) действий устанавливается положением о виде контроля.)*

*Например:*

*осмотр;*

*опрос;*

*получение письменных объяснений;*

*инструментальное обследование.*

*истребование документов, которые в соответствии с обязательными требованиями должны находиться в месте нахождения (осуществления деятельности) контролируемого лица (его филиалов, представительств, обособленных структурных подразделений) либо объекта контроля.*

ч. 5 ст. 3

ФЗ 248

Инспекционный визит проводится без предварительного уведомления контролируемого лица.

Срок проведения инспекционного визита в одном месте осуществления деятельности либо на одном производственном объекте (территории) не может превышать один рабочий день.

32. **Рейдовый осмотр** проводится в отношении всех контролируемых лиц, осуществляющих владение, пользование или управление объектом контроля, либо неограниченного круга контролируемых лиц, осуществляющих деятельность или совершающих действия на определенной территории.

В ходе рейдового осмотра могут совершаться следующие контрольные (надзорные) действия:

*(Перечень контрольных (надзорных) действий устанавливается положением о виде контроля.)*

*Например,:*

*осмотр;*

*опрос;*

*получение письменных объяснений;*

*истребование документов;*

*инструментальное обследование.*

Срок взаимодействия с одним контролируемым лицом в период проведения рейдового осмотра не может превышать один рабочий день.

33. В ходе **документарной проверки** рассматриваются документы контролируемых лиц, имеющиеся в распоряжении *местной администрации*, результаты предыдущих контрольных (надзорных) мероприятий, материалы рассмотрения дел об административных правонарушениях и иные документы о результатах осуществления в отношении этого контролируемого лица муниципального контроля.

В ходе документарной проверки могут совершаться следующие контрольные (надзорные) действия:

*(Перечень контрольных (надзорных) действий устанавливается положением о виде контроля.)*

*Например,:*

*получение письменных объяснений;*

*истребование документов.*

**Срок проведения документарной проверки** не может превышать десять рабочих дней. В указанный срок не включается период с момента направления *местной администрацией* контролируемому лицу требования

представить необходимые для рассмотрения в ходе документарной проверки документы до момента представления указанных в требовании документов в *местную администрацию*, а также период с момента направления контролируемому лицу информации *местной администрации*, о выявлении ошибок и (или) противоречий в представленных контролируемым лицом документах либо о несоответствии сведений, содержащихся в этих документах, сведениям, содержащимся в имеющихся у *местной администрации*, документах и (или) полученным при осуществлении муниципального контроля, и требования представить необходимые пояснения в письменной форме до момента представления указанных пояснений в *местную администрацию*.

34. **Выездная проверка** проводится посредством взаимодействия с конкретным контролируемым лицом, владеющим производственными объектами и (или) использующим их, в целях оценки соблюдения таким лицом обязательных требований, а также оценки выполнения решений контрольного (надзорного) органа.

В ходе выездной проверки могут совершаться следующие контрольные (надзорные) действия:

*Перечень контрольных (надзорных) действий устанавливается положением о виде контроля.*

*Например:*

*осмотр;*

*досмотр;*

*опрос;*

*получение письменных объяснений;*

*истребование документов;*

*отбор проб (образцов);*

*инструментальное обследование;*

*экспертиза.*



**Срок проведения выездной проверки** не может превышать десять рабочих дней. В отношении одного субъекта малого предпринимательства общий срок взаимодействия в ходе проведения выездной проверки не может превышать пятьдесят часов для малого предприятия и пятнадцать часов для микропредприятия, за исключением выездной проверки, основанием для проведения которой является пункт 6 части 1 статьи 57 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» и которая для

*микропредприятия не может продолжаться более сорока часов. Срок проведения выездной проверки в отношении организации, осуществляющей свою деятельность на территориях нескольких субъектов Российской Федерации, устанавливается отдельно по каждому филиалу, представительству, обособленному структурному подразделению организации или производственному объекту.*

*(сроки проведения выездной проверки устанавливаются в пределах сроков, установленных федеральным законом, ч. 7 ст. 73 ФЗ № 248-ФЗ).*

**35. Наблюдение за соблюдением обязательных требований (мониторинг безопасности)** осуществляется инспектором путем анализа данных об объектах контроля, имеющих у *местной администрации*, в том числе данных, которые поступают в ходе межведомственного информационного взаимодействия, предоставляются контролируруемыми лицами в рамках исполнения обязательных требований, а также данных, содержащихся в государственных и муниципальных информационных системах, в том числе, \_\_\_\_\_ (можно указать конкретные используемые информационные системы).



Наблюдение за соблюдением обязательных требований (мониторинг безопасности) осуществляется по месту нахождения инспектора постоянно (систематически, регулярно, непрерывно) на основании **заданий должностного лица местной администрации, включая задания, содержащиеся в планах работы контрольного (надзорного) органа в течение установленного в нем срока.**

**Форма задания должностного лица об осуществлении наблюдения за соблюдением обязательных требований (мониторинг безопасности) утверждается местной администрацией.**

При наблюдении за соблюдением обязательных требований (мониторинге безопасности) на контролируемых лиц не возлагаются обязанности, не установленные обязательными требованиями.

Выявленные в ходе наблюдения за соблюдением обязательных требований (мониторинга безопасности) инспектором сведения о причинении вреда (ущерба) или об угрозе причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям направляются *должностному лицу местной администрации* для принятия решений в соответствии с положениями

Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

36. Под **выездным обследованием** понимается контрольное (надзорное) мероприятие, проводимое в целях визуальной оценки соблюдения контролируемым лицом обязательных требований.

Выездное обследование проводится инспектором по месту нахождения (осуществления деятельности) организации (ее филиалов, представительств, обособленных структурных подразделений), месту осуществления деятельности гражданина, месту нахождения объекта контроля.

Срок проведения выездного обследования одного объекта (нескольких объектов, расположенных в непосредственной близости друг от друга) определяется инспектором самостоятельно и не может превышать один рабочий день.

37. Контрольные (надзорные) мероприятия, за исключением контрольных (надзорных) мероприятий без взаимодействия, проводятся путем совершения инспектором и лицами, привлекаемыми к проведению контрольного (надзорного) мероприятия, **контрольных (надзорных) действий в порядке, установленном Федеральным законом от 31.07.2020 №**

## 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

38. Случаями, при наступлении которых индивидуальный предприниматель, гражданин, являющиеся контролируруемыми лицами, вправе в соответствии с частью 8 статьи 31 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», **представить в местную администрацию информацию о невозможности присутствия при проведении контрольного (надзорного) мероприятия** являются:

- 1) *нахождение на стационарном лечении в медицинском учреждении;*
- 2) *нахождение за пределами Российской Федерации;*
- 3) *административный арест;*
- 4) *избрание в отношении подозреваемого в совершении преступления физического лица меры пресечения в виде: подписки о невыезде и надлежащем поведении, запрете определенных действий, заключения под стражу, домашнего ареста.*

ч. 8 ст. 31

ФЗ 248

*(указанный перечень является примерным и может быть дополнен или расширен с учетом специфики вида контроля).*

*Вариант:*

*... при наступлении обстоятельств непреодолимой силы, препятствующих присутствию лица при проведении контрольного (надзорного) мероприятия (военные действия, катастрофа, стихийное бедствие, крупная авария, эпидемия и другие чрезвычайные обстоятельства).*

*Информация лица должна содержать:*

*а) описание обстоятельств непреодолимой силы и их продолжительность;*

*б) сведения о причинно-следственной связи между возникшими обстоятельствами непреодолимой силы и невозможностью либо задержкой присутствия при проведении контрольного (надзорного) мероприятия;*

*в) указание на срок, необходимый для устранения обстоятельств, препятствующих присутствию при проведении контрольного (надзорного) мероприятия.*

При предоставлении указанной информации проведение контрольного (надзорного) мероприятия переносится местной администрацией на срок, необходимый для устранения обстоятельств, послуживших поводом для данного обращения индивидуального предпринимателя, гражданина.

39. Для фиксации Инспектором и лицами, привлекаемыми к совершению контрольных (надзорных) действий, доказательств нарушений обязательных требований могут использоваться фотосъемка, аудио- и видеозапись, иные способы фиксации доказательств, за исключением случаев фиксации:

- 1) сведений, отнесенных законодательством Российской Федерации к государственной тайне;
- 2) объектов, территорий, которые законодательством Российской Федерации отнесены к режимным и особо важным объектам.

Фотографии, аудио- и видеозаписи, используемые для фиксации доказательств, должны позволять однозначно идентифицировать объект фиксации, отражающий нарушение обязательных требований, время фиксации объекта. Фотографии, аудио- и видеозаписи, используемые для

ч. 6 ст. 65

ФЗ 248

доказательств нарушений обязательных требований, прикладываются к акту контрольного (надзорного) мероприятия.

40. Результаты контрольного (надзорного) мероприятия оформляются в порядке, установленном Федеральным законом от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

41. В случае выявления при проведении контрольного (надзорного) мероприятия нарушений обязательных требований местная администрация после оформления акта контрольного (надзорного) мероприятия выдает контролируемому лицу предписание об устранении выявленных нарушений с указанием разумных сроков их устранения и (или) о проведении мероприятий по предотвращению причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям по форме, согласно приложению № 2 к настоящему Положению. *(не приводится)*

*(ч. 4 ст. 90 предусматривает, что положением о виде контроля могут устанавливаться требования к форме*

ч. 4 ст. 90

ФЗ 248

*и содержанию предписания об устранении выявленных нарушений обязательных требований.*

*Кроме того, обращаю внимание, что ч. 2 ст. 21 предусматривает утверждение типовых форм документов федеральным министерством).*

42. В случае поступления в местную администрацию **возражений**, указанных в части 1 статьи 89 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», *местная*

*администрация* назначает консультации с контролируемым лицом по вопросу рассмотрения поступивших возражений, которые проводятся не позднее чем в течение пяти рабочих дней со дня поступления возражений. В ходе таких консультаций контролируемое лицо вправе давать пояснения, представлять дополнительные документы или их заверенные копии, в том числе представлять информацию о предпочтительных сроках устранения выявленных нарушений обязательных требований.

ч. 2 ст. 89

ФЗ 248 -

форма

проведения

Проведение консультаций по вопросу рассмотрения поступивших возражений осуществляются в ходе непосредственного визита контролируемого лица (его полномочного представителя) в местную администрацию либо путем использования видео-конференц-связи.

Дополнительные документы, которые контролируемое лицо укажет в качестве дополнительных документов в ходе консультаций в форме видео-конференц-связи, должны быть представлены контролируемым лицом не позднее 5 рабочих дней с момента проведения видео-конференц-связи.

43. *Местная администрация* осуществляет контроль за исполнением предписаний, иных принятых решений в рамках вида муниципального контроля.

Исполнение решений *местной администрации* в рамках осуществления муниципального контроля осуществляется в порядке, установленном Федеральным законом от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».



## Обжалование решений *местной администрации*, действий (бездействия) её должностных лиц

44. Решения и действия (бездействие) должностных лиц, осуществляющих муниципальный контроль, могут быть обжалованы в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

45. Досудебный порядок подачи жалоб, установленный главой 9 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», при осуществлении *вида муниципального контроля* не применяется.

ч. 4 ст. 39

ФЗ 248 - может  
не применяться  
в МО

Переходные  
положения!  
(ст. 98)

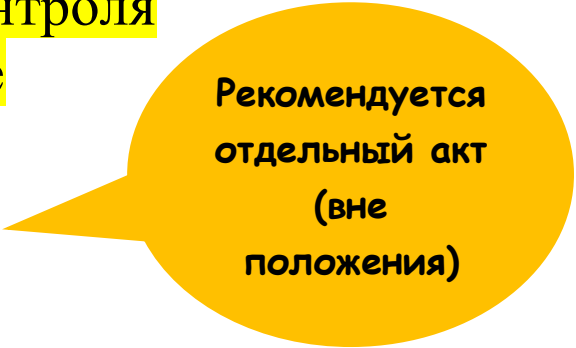
*(Положением о виде муниципального контроля может быть установлено, что досудебный порядок подачи жалоб при осуществлении соответствующего вида муниципального контроля не применяется, если иное не установлено федеральным законом о виде контроля, общими*

*требованиями к организации и осуществлению данного вида муниципального контроля, утвержденными Правительством Российской Федерации, ч. 4 ст. 39 ФЗ № 248-ФЗ).*

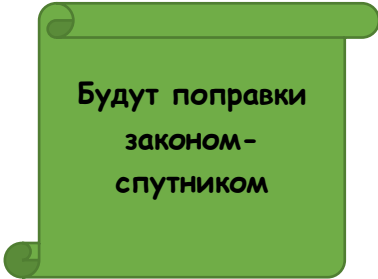
### **Оценка результативности и эффективности деятельности местной администрации при осуществлении вида муниципального контроля**

46. Оценка результативности и эффективности осуществления *вида муниципального контроля* осуществляется на основании статьи 30 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

47. **Ключевые показатели вида контроля и их целевые значения, индикативные показатели для *вида муниципального контроля* утверждаются *представительным органом.***



Рекомендуется  
отдельный акт  
(вне  
положения)



Будут поправки  
законом-  
спутником

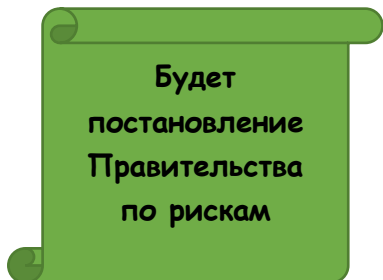
## Заключительные положения

48. Настоящее положение вступает в силу с 1 июля 2021 года (1 января 2022 года или иной срок между 1 июля 2021 и 1 января 2022).

ч. 4 ст. 98  
ФЗ 248

ч. 10 ст. 98  
ФЗ 248

49. До 31 декабря 2023 года подготовка *местной администрацией* в ходе осуществления вида муниципального контроля документов, информирование контролируемых лиц о совершаемых должностными лицами *местной администрации* действиях и принимаемых решениях, обмен документами и сведениями с контролируемыми лицами осуществляется на бумажном носителе.



Приложение № 1  
к типовому положению  
о виде муниципального контроля

КРИТЕРИИ  
ОТНЕСЕНИЯ ОБЪЕКТОВ ВИДА МУНИЦИПАЛЬНОГО КОНТРОЛЯ  
К КАТЕГОРИЯМ РИСКА

*Статические*

*Динамические*

*Для примера:*

*1. С учетом вероятности наступления и тяжести потенциальных негативных последствий несоблюдения обязательных требований объекты муниципального контроля подлежат отнесению к категориям чрезвычайно высокого, среднего и низкого риска. (перечень категорий риска устанавливается положением о виде контроля).*

*2. К категории чрезвычайно высокого риска относятся:*

деятельность юридических лиц и (или) индивидуальных предпринимателей \_\_\_\_\_;

производственные объекты, характеризующиеся \_\_\_\_\_.

3. К категории среднего риска относятся:

деятельность юридических лиц и (или) индивидуальных предпринимателей \_\_\_\_\_;

производственные объекты, характеризующиеся \_\_\_\_\_.

4. К категории низкого риска относятся:

деятельность юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, не предусмотренная пунктами 2 и 3 настоящего документа.

5. С учетом вероятности нарушения обязательных требований объекты муниципального контроля, предусмотренные пунктом 4 настоящего документа и подлежащие отнесению к категории низкого риска, подлежат отнесению к категориям среднего риска (пункт 2 настоящего документа) или умеренного риска (пункт 3 настоящего документа) при наличии вступивших в законную силу в течение последних 3 лет на дату принятия (изменения) решения об отнесении объекта муниципального контроля к категории риска двух и более постановлений

*(решений) по делу об административном правонарушении с назначением административного наказания связанных с:*

*а) нарушением \_\_\_\_\_ (из соответствующей сферы отношений), ответственность за которое предусмотрена статьей \_\_\_\_\_ Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях;*

*б) воспрепятствованием законной деятельности должностного лица органа муниципального контроля по проведению проверок или уклонением от таких проверок, ответственность за которые предусмотрена статьей 19.4.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях;*

*в) невыполнением в срок законного предписания \_\_\_\_\_, ответственность за которое предусмотрена статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях;*

*г) иные.*

*б. Добросовестность (внутренние системы безопасности, страхование и т.д.).*