|  |
| --- |
| * *Типовое положение о виде муниципального контроля, подготовлено на основании положений Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».*
* *Содержит максимальное регулирование, в том числе по видам профилактики, контрольных (надзорных) мероприятий для муниципального контроля.*
* *Учитывает, что система управления рисками в данном виде контроля* ***применяется****.*
* *Учитывает, что система досудебного обжалования* ***не применяется****.*
* *Курсивом выделены положения, которые необходимо уточнить применительно к конкретному муниципальному образованию и (или) виду муниципального контроля, а также образцы формулировок.*
 |

***Максимальное***

**Типовое положение о виде муниципального контроля**

**Общие положения**

1. Настоящее Положение устанавливает порядок осуществления муниципального \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ контроля на территории муниципального образования \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ (*далее – муниципальный контроль, вид муниципального контроля*).

*Вид муниципального контроля* осуществляется посредством профилактики нарушений обязательных требований, организации и проведения контрольных (надзорных) мероприятий, принятия предусмотренных законодательством Российской Федерации мер по пресечению, предупреждению и (или) устранению последствий выявленных нарушений обязательных требований.

2. Предметом *вида* *муниципального контроля* является:

*(Указывается предмет муниципального контроля, закрепленный в федеральном законе о виде контроля.)*

*Например, в части муниципального земельного контроля:*

*- соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, гражданами обязательных требований земельного законодательства в отношении объектов земельных отношений, за нарушение которых законодательством предусмотрена административная ответственность.*

 *(Внимание! Это формулировка из проекта «закона-спутника» для образца, необходимо брать актуальную формулировку из Земельного кодекса РФ в редакции «закона-спутника»).*

3. *Муниципальный контроль* осуществляется \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ (далее – *местная администрация*) (*указывается наименование органа местного самоуправления, осуществляющего вид муниципального контроля)*.

4. Должностными лицами *местной администрации*, уполномоченными осуществлять муниципальный контроль от имени *местной администрации*, являются \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ (далее – Инспектор).

Должностными лицами *местной администрации*, уполномоченными на принятие решения о проведении контрольных (надзорных) мероприятий, являются: *\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_.*

*(В соответствии со статьей 27 ФЗ № 248-ФЗ указываются наименования должностных лиц местной администрации, уполномоченных осуществлять муниципальный контроль).*

5. Инспекторы, при осуществлении *вида муниципального контроля*, имеют права, обязанности и несут ответственность в соответствии с Федеральным законом от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» и иными федеральными законами.

Инспекторы, наряду с правами, установленными Федеральным законом от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», имеет право:

*(возможность установления дополнительных прав инспектора установлена п. 8 ч. 2 ст. 29 ФЗ № 248-ФЗ).*

*Для примера (в части государственного лесного контроля):*

*1) в целях пресечения нарушения обязательных требований приостанавливать рубки лесных насаждений, осуществляемые лицами, не имеющими предусмотренных настоящим Кодексом документов;*

*2) осуществлять в установленном порядке досмотр транспортных средств и при необходимости их задержание.*

6. *Вид муниципального контроля* осуществляется *в отношении граждан, в том числе осуществляющих деятельность в качестве индивидуальных предпринимателей, организаций, в том числе коммерческих и некоммерческих организаций любых форм собственности и организационно-правовых форм, органов государственной власти и органов местного самоуправления* (далее - контролируемые лица).

*(возможно уточнение в соответствии с видом контроля)*

7. Объектами муниципального контроля являются:

*Указываются объекты контроля на основании части 1 статьи 16 ФЗ № 248-ФЗ.*

*Например, в отношении муниципального контроля в сфере благоустройства:*

*1) деятельность, действия (бездействие) контролируемых лиц, связанные с соблюдением правил благоустройства территории муниципального образования;*

*2) здания, помещения, сооружения, линейные объекты, земельные и лесные участки, оборудование, устройства, предметы, материалы, транспортные средства и другие объекты, которыми граждане и организации владеют и (или) пользуются и к которым правилами благоустройства предъявляются обязательные требования (далее - производственные объекты).*

8. *Местная администрация* осуществляет учет объектов муниципального контроля. Учет объектов контроля осуществляется путем ведения журнала учета объектов контроля, оформляемого в соответствии с типовой формой, утверждаемой *местной администрацией*. *Местная администрация* обеспечивает актуальность сведений об объектах контроля в журнале учета объектов контроля.

При сборе, обработке, анализе и учете сведений об объектах контроля для целей их учета *местная администрация* использует информацию, представляемую ей в соответствии с нормативными правовыми актами, информацию, получаемую в рамках межведомственного взаимодействия, а также общедоступную информацию.

При осуществлении учета объектов контроля на контролируемых лиц не может возлагаться обязанность по представлению сведений, документов, если иное не предусмотрено федеральными законами, а также если соответствующие сведения, документы содержатся в государственных или муниципальных информационных ресурсах.

*Вариант:*

*В целях обеспечения учета объектов контроля, местной администрацией создается информационная система.*

*Порядок создания и функционирования информационной системы, порядок сбора, обработки, анализа и учета сведений об объектах контроля в информационных системах утверждаются местной администрацией.*

9. К отношениям, связанным с осуществлением *вида муниципального контроля*, организацией и проведением профилактических мероприятий, контрольных (надзорных) мероприятий применяются положения Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

**Управление рисками причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении *вида муниципального контроля***

10. *Вид муниципального контроля* осуществляется на основе управления рисками причинения вреда (ущерба), определяющего выбор профилактических мероприятий и контрольных (надзорных) мероприятий, их содержание (в том числе объем проверяемых обязательных требований), интенсивность и результаты.

*(Управление рисками в виде муниципального контроля может не применяться на основании ч. 7 ст. 22 ФЗ № 248-ФЗ).*

11. Для целей управления рисками причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального контроля деятельность, действия (бездействия) контролируемых лиц, результаты их деятельности и (или) используемые ими производственные объекты подлежат отнесению к категориям *чрезвычайно высокого, высокого, значительного, среднего, умеренного и низкого (обязательна!) риска* в соответствии с Федеральным законом от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном надзоре и муниципальном контроле в Российской Федерации».

*(В соответствии с ч. 2 ст. 23 ФЗ № 248-ФЗ положением о виде контроля должно быть определено не менее 3 категорий риска, в том числе в обязательном порядке категория низкого риска. В примере указаны все возможные категории).*

12. Отнесение объектов *муниципального контроля* к определенной категории риска осуществляется на основании сопоставления их характеристик с критериями отнесения объектов муниципального контроля к категориям риска согласно [приложению № 1](#P409) к настоящему Положению.

Отнесение объектов *муниципального контроля* к категориям риска осуществляется *распоряжением местной администрации (или иной акт в соответствии с ч. 3 ст. 24 ФЗ № 248-ФЗ - решением контрольного (надзорного) органа)*.

При отсутствии *распоряжения местной администрации* об отнесении объектов муниципального контроля к категориям риска такие объекты считаются отнесенными к низкой категории риска.

Пересмотр *распоряжения*, указанного в настоящем пункте, осуществляется в порядке, установленном настоящим Положением для отнесения объектов муниципального контроля к категориям риска с учетом особенностей, установленных настоящим пунктом.

В случае пересмотра *распоряжения* об отнесении объекта муниципального контроля к категории риска, *распоряжение* об изменении категории риска на более высокую категорию принимается должностным лицом, уполномоченным на принятие *распоряжения* об отнесении объекта муниципального контроля к соответствующей категории риска.

*Распоряжение* об изменении категории риска на более низкую категорию принимается должностным лицом, которым ранее было принято *распоряжение* об отнесении объекта муниципального контроля к категории риска, с направлением указанного *распоряжения*, документов и сведений, на основании которых оно было принято, должностному лицу, уполномоченному на принятие решения об отнесении объекта муниципального контроля к соответствующей категории риска.

*Распоряжение* об отнесении объектов муниципального контроля к категориям риска принимается в течение пяти рабочих дней со дня поступления сведений о соответствии объекта контроля критериям риска иной категории риска либо об изменении критериев риска.

13*. Местная администрация* ведет перечень объектов муниципального контроля, которым присвоены категории риска (далее - перечень). Включение объектов муниципального контроля в перечень осуществляется на основе *распоряжения* об отнесении объектов муниципального контроля к соответствующим категориям риска.

Перечень содержит следующую информацию:

*Для примера:*

*1) полное наименование юридического лица, фамилия, имя и отчество (при наличии) индивидуального предпринимателя, деятельности и (или) производственным объектам которых присвоена категория риска;*

*2) основной государственный регистрационный номер;*

*3) идентификационный номер налогоплательщика;*

*4) наименование объекта муниципального контроля (при наличии);*

*5) место нахождения объекта муниципального контроля;*

*6) дата и номер решения о присвоении объекту муниципального контроля категории риска, указание на категорию риска, а также сведения, на основании которых было принято решение об отнесении объекта муниципального контроля к категории риска.*

Размещение информации, указанной в настоящем пункте, осуществляется с учетом законодательства Российской Федерации о защите государственной тайны.

На официальном сайте \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_размещается и поддерживается в актуальном состоянии информация из перечня, предусмотренная настоящим пунктом, за исключением сведений, на основании которых было принято решение об отнесении объекта муниципального контроля к категории риска.

14. По запросу контролируемого лица в *местную администрацию* предоставляет им информацию о присвоенной их объектам муниципального контроля категории риска, а также сведения, на основании которых принято решение об отнесении к категории риска их объектов муниципального контроля.

15. Контролируемые лица вправе подать в *местную администрацию* в соответствии с их компетенцией заявление об изменении присвоенной ранее категории риска.

Отнесение объектов муниципального контроля к определенной категории риска, в том числе изменение ранее присвоенной объекту муниципального контроля категории риска, осуществляется соответствующим *распоряжением* в соответствии с критериями отнесения объектов муниципального контроля к категориям риска согласно [приложению № 1](#P409) к настоящему Положению.

16. В целях оценки риска причинения вреда (ущерба) при принятии решения о проведении и выборе вида внепланового контрольного (надзорного) мероприятия *местная администрация* разрабатывает индикаторы риска нарушения обязательных требований. Индикатором риска нарушения обязательных требований является соответствие или отклонение от параметров объекта контроля, которые сами по себе не являются нарушениями обязательных требований, но с высокой степенью вероятности свидетельствуют о наличии таких нарушений и риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям.

Перечень индикаторов риска нарушения обязательных требований вида муниципального контроля ~~и порядок их выявления~~ утверждается *представительным органом*.

**Профилактика рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении *вида муниципального контроля***

17. Профилактические мероприятия проводятся *местной администрацией* в целях стимулирования добросовестного соблюдения обязательных требований контролируемыми лицами и направлены на снижение риска причинения вреда (ущерба), а также являются приоритетным по отношению к проведению контрольных (надзорных) мероприятий.

18. Профилактические мероприятия осуществляются на основании ежегодной Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, утверждаемой *распоряжением местной администрации (ч. 3, 4 ст. 44 ФЗ № 248-ФЗ)* в соответствии с законодательством.

19. При осуществлении муниципального контроля могут проводиться следующие виды профилактических мероприятий:

*1) информирование;*

*2) обобщение правоприменительной практики;*

*3) меры стимулирования добросовестности;*

*4) объявление предостережения;*

*5) консультирование;*

*6) самообследование;*

*7) профилактический визит.*

*(Перечислен полный список профилактических мероприятий. В соответствии с ч. 2 ст. 45 обязательными для муниципального контроля являются информирование и консультирование).*

*(Далее приводится описание некоторых важных профилактических мероприятий. Нужно оставить только осуществляемые в данном виде контроля).*

20. Информирование осуществляется посредством размещения сведений, предусмотренных частью 3 статьи 46 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» на официальном сайте в сети «Интернет»: \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_, в средствах массовой информации, через личные кабинеты контролируемых лиц в государственных информационных системах (при их наличии) и в иных формах.

Размещенные сведения на указанном официальном сайте поддерживаются в актуальном состоянии и обновляются в срок не позднее 5 рабочих дней с момента их изменения.

Должностные лица, ответственные за размещение информации, предусмотренной настоящим Положением, определяются *распоряжением местной администрации.*

21. Обобщение правоприменительной практики осуществляется должностными лицами *местной администрации* путем сбора и анализа данных о проведенных контрольных (надзорных) мероприятий и их результатов, поступивших в *местную администрацию* обращений.

По итогам обобщения правоприменительной практики *местной администрацией* ежегодно готовится проект доклада, содержащий результаты обобщения правоприменительной практики по осуществлению муниципального контроля, который в обязательном порядке проходит публичное обсуждение. Публичное обсуждение проводится *в порядке (указать акт или в порядке, установленном местной администрацией).* Доклад утверждается *распоряжением местной администрации*.

Доклад, содержащий результаты обобщения правоприменительной практики по осуществлению муниципального контроля, размещается в срок до 1 апреля за предыдущий календарный год, на официальном сайте\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_.

22. В случае наличия у *местной администрации* сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаках нарушений обязательных требований и (или) в случае отсутствия подтвержденных данных о том, что нарушение обязательных требований причинило вред (ущерб) охраняемым законом ценностям либо создало угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, *местная администрация* объявляет контролируемому лицу предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований и предлагает принять меры по обеспечению соблюдения обязательных требований.

Предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований должно содержать указание на соответствующие обязательные требования, предусматривающий их нормативный правовой акт, информацию о том, какие конкретно действия (бездействие) контролируемого лица могут привести или приводят к нарушению обязательных требований, а также предложение о принятии мер по обеспечению соблюдения данных требований и не может содержать требование представления контролируемым лицом сведений и документов.

Форма предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований утверждается *местной администрацией*.

Инспектор регистрирует предостережение в журнале учета объявленных предостережений с присвоением регистрационного номера, форма которого утверждается *местной администрацией*.

В случае объявления предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований контролируемое лицо вправе подать возражение в отношении указанного предостережения.

Возражение направляется должностному лицу, объявившему предостережение, не позднее 15 календарных дней с момента получения предостережения через личные кабинеты контролируемых лиц в государственных информационных системах или почтовым отправлением (в случае направления на бумажном носителе).

Возражения составляются контролируемым лицом в произвольной форме, но должны содержать в себе следующую информацию:

а) наименование контролируемого лица;

б) сведения об объекте муниципального контроля;

в) дата и номер предостережения, направленного в адрес контролируемого лица;

г) обоснование позиции, доводы в отношении указанных в предостережении действий (бездействий) контролируемого лица, которые приводят или могут привести к нарушению обязательных требований;

д) желаемый способ получения ответа по итогам рассмотрения возражения;

е) фамилию, имя, отчество направившего возражение;

ж) дату направления возражения.

Возражение рассматривается должностным лицом, объявившим предостережение не позднее 10 дней с момента получения таких возражений.

В случае принятия представленных контролируемым лицом в возражениях доводов инспектор аннулирует направленное предостережение с соответствующей отметкой в журнале учета объявленных предостережений.

23. Консультирование контролируемых лиц и их представителей осуществляется инспектором, по обращениям контролируемых лиц и их представителей по вопросам, связанным с организацией и осуществлением муниципального контроля.

Консультирование осуществляется без взимания платы.

Консультирование может осуществляться уполномоченным *местной администрацией* должностным лицом, инспектором по телефону, посредством видео-конференц-связи, на личном приеме, либо в ходе проведения профилактических мероприятий, контрольных (надзорных) мероприятий.

Время консультирования не должно превышать 15 минут.

Личный прием граждан проводится *указываются должностные лица, проводящие личный прием*. Информация о месте приема, а также об установленных для приема днях и часах размещается на официальном сайте: \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_.

Консультирование осуществляется по следующим вопросам:

*1) организация и осуществление муниципального контроля;*

*2) порядок осуществления профилактических, контрольных (надзорных) мероприятий, установленных настоящим положением.*

Консультирование в письменной форме осуществляется инспектором в следующих случаях:

*1) контролируемым лицом представлен письменный запрос о предоставлении письменного ответа по вопросам консультирования;*

*2) за время консультирования предоставить ответ на поставленные вопросы невозможно;*

*3) ответ на поставленные вопросы требует дополнительного запроса сведений от органов власти или иных лиц.*

Если поставленные во время консультирования вопросы не относятся к сфере вида муниципального контроля даются необходимые разъяснения по обращению в соответствующие органы власти или к соответствующим должностным лицам.

*Местная администрация* осуществляют учет консультирований, который проводится посредством внесения соответствующей записи в журнал консультирования, форма которого утверждается *местной администрацией*.

При проведении консультирования во время контрольных (надзорных) мероприятий запись о проведенной консультации отражается в акте контрольного (надзорного) мероприятия.

В случае, если в течение календарного года поступило пять и более однотипных (по одним и тем же вопросам) обращений контролируемых лиц и их представителей, консультирование по таким обращениям осуществляется посредством размещения на официальном сайте \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ письменного разъяснения, подписанного уполномоченным должностным лицом, без указания в таком разъяснении сведений, отнесенных к категории ограниченного доступа.

24. Профилактический визит проводится инспектором в форме профилактической беседы по месту осуществления деятельности контролируемого лица либо путем использования видео-конференц-связи. В ходе профилактического визита контролируемое лицо информируется об обязательных требованиях, предъявляемых к его деятельности либо к принадлежащим ему объектам контроля, их соответствии критериям риска, основаниях и о рекомендуемых способах снижения категории риска, а также о видах, содержании и об интенсивности контрольных (надзорных) мероприятий, проводимых в отношении объекта контроля исходя из его отнесения к соответствующей категории риска.

В случае если при проведении профилактического визита установлено, что объекты контроля представляют явную непосредственную угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям или такой вред (ущерб) причинен, инспектор незамедлительно направляет информацию в форме отчета о проведенном профилактическом визите *должностному лицу* *местной администрации* для принятия решения о проведении контрольного (надзорного) мероприятия в соответствии с Федеральным законом от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации.

Обязательный профилактический визит проводится в отношении контролируемых лиц, приступающих к осуществлению деятельности, связанной с соблюдением обязательных требований в сфере \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_, а также в отношении контролируемых лиц, отнесенных к категории чрезвычайно высокого, высокого и значительного риска в течение одного года с момента начала такой деятельности и (или) отнесения к соответствующей категории риска.

О проведении обязательного профилактического визита контролируемое лицо уведомляется *местной администрацией* не позднее, чем за пять рабочих дней до даты его проведения.

Уведомление о проведении обязательного профилактического визита составляется в письменной форме или в форме электронного документа и содержит следующие сведения:

1) дата, время и место составления уведомления;

2) наименование контрольного (надзорного) органа;

3) полное наименование контролируемого лица;

4) фамилии, имена, отчества (при наличии) инспектора;

5) дата, время и место обязательного профилактического визита;

6) подпись инспектора.

Уведомление о проведении обязательного профилактического визита направляется в адрес контролируемого лица через личный кабинет контролируемого лица в государственных информационных системах или почтовым отправлением (в случае направления на бумажном носителе).

Контролируемое лицо вправе отказаться от проведения обязательного профилактического визита, уведомив об этом инспектора, направившего уведомление о проведении обязательного профилактического визита не позднее чем за три рабочих дня до даты его проведения.

Срок проведения обязательного профилактического визита определяется инспектором самостоятельно и не должен превышать 1 рабочего дня.

**Порядок организации муниципального контроля**

25. В рамках осуществления вида муниципального контроля при взаимодействии с контролируемым лицом проводятся следующие контрольные (надзорные) мероприятия:

*(Перечень применяемых в данном виде муниципального контроля контрольных (надзорных) мероприятий определяется положением о виде контроля, ч. 5 ст. 3 ФЗ № 248-ФЗ).*

*1) контрольная закупка;*

*2) мониторинговая закупка;*

*3) выборочный контроль;*

*4) инспекционный визит;*

*5) рейдовый осмотр;*

*6) документарная проверка;*

*7) выездная проверка.*

~~Без взаимодействия с контролируемым лицом проводятся следующие контрольные (надзорные) мероприятия (далее - контрольные (надзорные) мероприятия без взаимодействия):~~

*~~(Перечень применяемых в данном виде муниципального контроля контрольных (надзорных) мероприятий определяется положением о виде контроля).~~*

*~~- наблюдение за соблюдением обязательных требований (мониторинг безопасности);~~*

*~~- выездное обследование.~~*

26. Контрольные (надзорные) мероприятия, за исключением контрольных (надзорных) мероприятий без взаимодействия, могут проводиться на *плановой* и внеплановой основе.

*Вариант:*

*Плановые контрольные (надзорные) мероприятия при осуществлении вида муниципального контроля не проводятся.*

*(Положением о виде контроля или федеральным законом о виде контроля может быть установлено, что вид контроля осуществляется без проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий. В случае, если положением о виде муниципального контроля в соответствии с* *частью 7 статьи 22* *ФЗ № 248-ФЗ предусмотрено, что система оценки и управления рисками при осуществлении данного вида муниципального контроля не применяется, плановые контрольные (надзорные) мероприятия не проводятся).*

27. Плановые контрольные (надзорные) мероприятия осуществляются в соответствии с ежегодными планами проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий.

План проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий разрабатываются в соответствии с Правилами формирования плана проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий на очередной календарный год, его согласования с органами прокуратуры, включения в него и исключения из него контрольных (надзорных) мероприятий в течение года, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 31.12.2020 № 2428 «О порядке формирования плана проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий на очередной календарный год, его согласования с органами прокуратуры, включения в него и исключения из него контрольных (надзорных) мероприятий в течение года», с учетом особенностей, установленных настоящим Положением.

28. Проведение плановых контрольных (надзорных) мероприятий в зависимости от присвоенной категории риска осуществляется со следующей периодичностью:

*(Устанавливается периодичность в соответствии со статьей 25 ФЗ № 248-ФЗ по каждой категории риска, за исключением категории низкого риска).*

*Для примера:*

*для категории чрезвычайно высокого риска – одна выездная проверка и один инспекционный визит в год;*

*для категории среднего риска – одна выездная проверка в три года.*

29. В отношении объектов муниципального контроля, которые отнесены к категории низкого риска, плановые контрольные (надзорные) мероприятия не проводятся.

30. Внеплановые контрольные (надзорные) мероприятия проводятся при наличии оснований, предусмотренных пунктами 1, 3, 4, 5 части 1 статьи 57 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

При проведении внепланового контрольного (надзорного) мероприятия может проводится:

*1) контрольная закупка;*

*2) мониторинговая закупка;*

*3) выборочный контроль;*

*4) инспекционный визит;*

*5) рейдовый осмотр;*

*6) документарная проверка;*

*7) выездная проверка.*

Конкретный вид и содержание внепланового контрольного (надзорного) мероприятия (перечень контрольных (надзорных) действий) устанавливается в решении о проведении внепланового контрольного (надзорного) мероприятия.

*(В соответствии с частью 7 статьи 25 виды и содержание внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий определяются положением о виде контроля в зависимости от основания проведения контрольного (надзорного) мероприятия).*

30.1. Контрольные (надзорные) мероприятия без взаимодействия проводятся на основании заданий *уполномоченных должностных лиц контрольного (надзорного) органа*, включая задания, содержащиеся в планах работы *местной администрации*, в том числе в случаях, установленных Федеральным законом от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации». В отношении проведения наблюдения за соблюдением обязательных требований, выездного обследования не требуется принятие решения о проведении данного контрольного (надзорного) мероприятия, предусмотренного пунктом 30 настоящего Положения.

**Контрольные (надзорные) мероприятия**

31. Инспекционный визит проводится по месту нахождения (осуществления деятельности) контролируемого лица (его филиалов, представительств, обособленных структурных подразделений) либо объекта надзора.

В ходе инспекционного визита могут совершаться следующие контрольные (надзорные) действия:

*(Перечень контрольных (надзорных) действий устанавливается положением о виде контроля.)*

*Например,:*

*осмотр;*

*опрос;*

*получение письменных объяснений;*

*инструментальное обследование.*

*истребование документов, которые в соответствии с обязательными требованиями должны находиться в месте нахождения (осуществления деятельности) контролируемого лица (его филиалов, представительств, обособленных структурных подразделений) либо объекта контроля.*

Инспекционный визит проводится без предварительного уведомления контролируемого лица.

Срок проведения инспекционного визита в одном месте осуществления деятельности либо на одном производственном объекте (территории) не может превышать один рабочий день.

32. Под рейдовым осмотром понимается контрольное (надзорное) мероприятие, проводимое в целях оценки соблюдения обязательных требований по использованию (эксплуатации) производственных объектов, которыми владеют, пользуются или управляют несколько лиц, находящиеся на территории, на которой расположено несколько контролируемых лиц.

В ходе рейдового осмотра могут совершаться следующие контрольные (надзорные) действия:

*(Перечень контрольных (надзорных) действий устанавливается положением о виде контроля.)*

*Например,:*

*осмотр;*

*опрос;*

*получение письменных объяснений;*

*истребование документов;*

*инструментальное обследование.*

Срок проведения рейдового осмотра не может превышать десять рабочих дней. Срок взаимодействия с одним контролируемым лицом в период проведения рейдового осмотра не может превышать один рабочий день.

33. В ходе документарной проверки рассматриваются документы контролируемых лиц, имеющиеся в распоряжении *местной администрации*, результаты предыдущих контрольных (надзорных) мероприятий, материалы рассмотрения дел об административных правонарушениях и иные документы о результатах осуществления в отношении этого контролируемого лица муниципального контроля.

В ходе документарной проверки могут совершаться следующие контрольные (надзорные) действия:

*(Перечень контрольных (надзорных) действий устанавливается положением о виде контроля.)*

*Например,:*

*получение письменных объяснений;*

*истребование документов.*

Срок проведения документарной проверки не может превышать десять рабочих дней. В указанный срок не включается период с момента направления *местной администрацией* контролируемому лицу требования представить необходимые для рассмотрения в ходе документарной проверки документы до момента представления указанных в требовании документов в *местную администрацию*, а также период с момента направления контролируемому лицу информации *местной администрации*, о выявлении ошибок и (или) противоречий в представленных контролируемым лицом документах либо о несоответствии сведений, содержащихся в этих документах, сведениям, содержащимся в имеющихся у *местной администрации*, документах и (или) полученным при осуществлении муниципального контроля, и требования представить необходимые пояснения в письменной форме до момента представления указанных пояснений в *местную администрацию*.

34. Выездная проверка проводится посредством взаимодействия с конкретным контролируемым лицом, владеющим производственными объектами и (или) использующим их, в целях оценки соблюдения таким лицом обязательных требований, а также оценки выполнения решений контрольного (надзорного) органа.

В ходе выездной проверки могут совершаться следующие контрольные (надзорные) действия:

*Перечень контрольных (надзорных) действий устанавливается положением о виде контроля.*

*Например,:*

*осмотр;*

*досмотр;*

*опрос;*

*получение письменных объяснений;*

*истребование документов;*

*отбор проб (образцов);*

*инструментальное обследование;*

*экспертиза.*

*Срок проведения выездной проверки не может превышать десять рабочих дней. В отношении одного субъекта малого предпринимательства общий срок взаимодействия в ходе проведения выездной проверки не может превышать пятьдесят часов для малого предприятия и пятнадцать часов для микропредприятия, за исключением выездной проверки, основанием для проведения которой является* *пункт 6 части 1 статьи 57* *Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ*  *«О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» и которая для микропредприятия не может продолжаться более сорока часов. Срок проведения выездной проверки в отношении организации, осуществляющей свою деятельность на территориях нескольких субъектов Российской Федерации, устанавливается отдельно по каждому филиалу, представительству, обособленному структурному подразделению организации или производственному объекту.*

*(сроки проведения выездной проверки устанавливаются в пределах сроков, установленных федеральным законом, ч. 7 ст. 73 ФЗ № 248-ФЗ).*

35. Под наблюдением за соблюдением обязательных требований (мониторингом безопасности) понимается сбор, анализ данных об объектах контроля, имеющихся у *местной администрации*, в том числе данных, которые поступают в ходе межведомственного информационного взаимодействия, предоставляются контролируемыми лицами в рамках исполнения обязательных требований, а также данных, содержащихся в государственных и муниципальных информационных системах, данных из сети "Интернет", иных общедоступных данных, а также данных полученных с использованием работающих в автоматическом режиме технических средств фиксации правонарушений, имеющих функции фото- и киносъемки, видеозаписи.

Форма задания должностного лица об осуществлении наблюдения за соблюдением обязательных требований (мониторинг безопасности) утверждается *местной администрацией*.

При наблюдении за соблюдением обязательных требований (мониторинге безопасности) на контролируемых лиц не возлагаются обязанности, не установленные обязательными требованиями.

Если в ходе наблюдения за соблюдением обязательных требований (мониторинга безопасности) выявлены факты причинения вреда (ущерба) или возникновения угрозы причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, сведения о нарушениях обязательных требований, о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаках нарушений обязательных требований, *местной администрацией* могут быть приняты следующие решения:

1) решение о проведении внепланового контрольного (надзорного) мероприятия в соответствии с п. 30 настоящего Положения;

2) решение об объявлении предостережения;

3) решение о выдаче предписания об устранении выявленных нарушений *в случаях и порядке, предусмотренном Федеральным закон**ом* *от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»;*

*(ссылка на п. 3 делается, если выдача предписания предусмотрена федеральным законом о виде контроля).*

4) иное решение, *закрепленное в федеральном законе о виде контроля в соответствии с частью 3 статьи 90 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», в случае указания такой возможности в федеральном законе о виде контроля*.

*(ссылка на п. 4 делается, если такое «иное» решение предусмотрено федеральным законом о виде контроля).*

36. Под выездным обследованием понимается контрольное (надзорное) мероприятие, проводимое в целях оценки соблюдения контролируемыми лицами обязательных требований.

Выездное обследование может проводиться по месту нахождения (осуществления деятельности) организации (ее филиалов, представительств, обособленных структурных подразделений), месту осуществления деятельности гражданина, месту нахождения объекта контроля, при этом не допускается взаимодействие с контролируемым лицом.

В ходе выездного обследования на общедоступных (открытых для посещения неограниченным кругом лиц) производственных объектах могут осуществляться:

1) осмотр;

2) отбор проб (образцов);

3) инструментальное обследование (с применением видеозаписи);

4) испытание;

5) экспертиза.

37. Контрольные (надзорные) мероприятия, за исключением контрольных (надзорных) мероприятий без взаимодействия, проводятся путем совершения инспектором и лицами, привлекаемыми к проведению контрольного (надзорного) мероприятия, контрольных (надзорных) действий в порядке, установленном Федеральным законом от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

38. Случаями, при наступлении которых индивидуальный предприниматель, гражданин, являющиеся контролируемыми лицами, вправе в соответствии с частью 8 статьи 31 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», представить в *местную администрацию* информацию о невозможности присутствия при проведении контрольного (надзорного) мероприятия являются:

*1) нахождение на стационарном лечении в медицинском учреждении;*

*2) нахождение за пределами Российской Федерации;*

*3) административный арест;*

*4) избрание в отношении подозреваемого в совершении преступления физического лица меры пресечения в виде: подписки о невыезде и надлежащем поведении, запрете определенных действий, заключения под стражу, домашнего ареста.*

*(указанный перечень является примерным и может быть дополнен или расширен с учетом специфики вида контроля).*

*Вариант:*

*… при наступлении обстоятельств непреодолимой силы, препятствующих присутствию лица при проведении контрольного (надзорного) мероприятия (военные действия, катастрофа, стихийное бедствие, крупная авария, эпидемия и другие чрезвычайные обстоятельства).*

*Информация лица должна содержать:*

*а) описание обстоятельств непреодолимой силы и их продолжительность;*

*б) сведения о причинно-следственной связи между возникшими обстоятельствами непреодолимой силы и невозможностью либо задержкой присутствия при проведении контрольного (надзорного) мероприятия;*

*в) указание на срок, необходимый для устранения обстоятельств, препятствующих присутствию при проведении контрольного (надзорного) мероприятия.*

При предоставлении указанной информации проведение контрольного (надзорного) мероприятия переносится местной администрацией на срок, необходимый для устранения обстоятельств, послуживших поводом для данного обращения индивидуального предпринимателя, гражданина.

39. Для фиксации Инспектором и лицами, привлекаемыми к совершению контрольных (надзорных) действий, доказательств нарушений обязательных требований могут использоваться фотосъемка, аудио- и видеозапись, иные способы фиксации доказательств, за исключением случаев фиксации:

1) сведений, отнесенных законодательством Российской Федерации к государственной тайне;

2) объектов, территорий, которые законодательством Российской Федерации отнесены к режимным и особо важным объектам.

Фотографии, аудио- и видеозаписи, используемые для фиксации доказательств, должны позволять однозначно идентифицировать объект фиксации, отражающий нарушение обязательных требований, время фиксации объекта. Фотографии, аудио- и видеозаписи, используемые для доказательств нарушений обязательных требований, прикладываются к акту контрольного (надзорного) мероприятия.

40. Результаты контрольного (надзорного) мероприятия оформляются в порядке, установленном Федеральным законом от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

41. В случае выявления при проведении контрольного (надзорного) мероприятия нарушений обязательных требований контролируемым лицом *местная администрация* в пределах полномочий, предусмотренных законодательством Российской Федерации, обязана:

1) выдать после оформления акта контрольного (надзорного) мероприятия контролируемому лицу предписание об устранении выявленных нарушений с указанием разумных сроков их устранения и (или) о проведении мероприятий по предотвращению причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, а также других мероприятий, предусмотренных федеральным законом о виде контроля;

2) незамедлительно принять предусмотренные законодательством Российской Федерации меры по недопущению причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям или прекращению его причинения вплоть до обращения в суд с требованием о принудительном отзыве продукции (товаров), представляющей опасность для жизни, здоровья людей и для окружающей среды, о запрете эксплуатации (использования) зданий, строений, сооружений, помещений, оборудования, транспортных средств и иных подобных объектов и о доведении до сведения граждан, организаций любым доступным способом информации о наличии угрозы причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям и способах ее предотвращения в случае, если при проведении контрольного (надзорного) мероприятия установлено, что деятельность гражданина, организации, владеющих и (или) пользующихся объектом контроля, эксплуатация (использование) ими зданий, строений, сооружений, помещений, оборудования, транспортных средств и иных подобных объектов, производимые и реализуемые ими товары, выполняемые работы, оказываемые услуги представляют непосредственную угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям или что такой вред (ущерб) причинен;

3) при выявлении в ходе контрольного (надзорного) мероприятия признаков преступления или административного правонарушения направить соответствующую информацию в государственный орган в соответствии со своей компетенцией или при наличии соответствующих полномочий принять меры по привлечению виновных лиц к установленной законом ответственности;

4) принять меры по осуществлению контроля за устранением выявленных нарушений обязательных требований, предупреждению нарушений обязательных требований, предотвращению возможного причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, при неисполнении предписания в установленные сроки принять меры по обеспечению его исполнения вплоть до обращения в суд с требованием о принудительном исполнении предписания, если такая мера предусмотрена законодательством;

5) рассмотреть вопрос о выдаче рекомендаций по соблюдению обязательных требований, проведении иных мероприятий, направленных на профилактику рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям.

6) *Федеральным законом о виде контроля могут быть предусмотрены иные решения, принимаемые при проведении и по результатам проведения контрольных (надзорных) мероприятий.(указываются при наличии)*

42. Если выданное предписание об устранении нарушений обязательных требований *исполнено контролируемым лицом надлежащим образом в ходе осуществления контрольного (надзорного) мероприятия (или) в установленный в предписании срок*, меры, предусмотренные пунктом пп.3 п. 41 настоящего Положения, не принимаются (в части административных правонарушений).

43. *Местная администрация* осуществляет контроль за исполнением предписаний, иных принятых решений в рамках *вида муниципального контроля*.

Оценка исполнения контролируемым лицом решений, принятых в соответствии с п. 41 настоящего Положения осуществляется *местной администрацией* в порядке, установленном Федеральным законом от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

**Обжалование решений *местной администрации*, действий (бездействия) её должностных лиц**

44. Решения и действия (бездействие) должностных лиц, осуществляющих муниципальный контроль, могут быть обжалованы в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

45. Досудебный порядок подачи жалоб, установленный главой 9 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», при осуществлении *вида муниципального контроля* не применяется.

*(Положением о виде муниципального контроля может быть установлено, что досудебный порядок подачи жалоб при осуществлении соответствующего вида муниципального контроля не применяется, если иное не установлено федеральным законом о виде контроля, общими требованиями к организации и осуществлению данного вида муниципального контроля, утвержденными Правительством Российской Федерации, ч. 4 ст. 39 ФЗ № 248-ФЗ).*

**Оценка результативности и эффективности деятельности *местной администрации* при осуществлении *вида муниципального контроля***

46. Оценка результативности и эффективности осуществления *вида муниципального контроля* осуществляется на основании статьи 30 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

47. Ключевые показатели вида контроля и их целевые значения, индикативные показатели для *вида муниципального контроля* утверждаются *представительным органом*.

**Заключительные положения**

48. Настоящее положение вступает в силу с 1 июля 2021 года (*1 января 2022 года или иной срок межу 1 июля 2021 и 1 января 2022*).

(*ч. 4 ст. 98 ФЗ № 248-ФЗ)*

49. До 31 декабря 2023 года подготовка *местной администрацией* в ходе осуществления вида муниципального контроля документов, информирование контролируемых лиц о совершаемых должностными лицами *местной администрации* действиях и принимаемых решениях, обмен документами и сведениями с контролируемыми лицами осуществляется на бумажном носителе.

50. Пункты 46, 47 настоящего Положения вступают в силу с 1 марта 2022 года.

Приложение № 1

к типовому положению

о виде муниципального контроля

КРИТЕРИИ

ОТНЕСЕНИЯ ОБЪЕКТОВ ВИДА МУНИЦИПАЛЬНОГО КОНТРОЛЯ

К КАТЕГОРИЯМ РИСКА

*Для примера:*

*1. С учетом вероятности наступления и тяжести потенциальных негативных последствий несоблюдения обязательных требований объекты муниципального контроля подлежат отнесению к категориям чрезвычайно высокого, среднего и низкого риска. (перечень категорий риска устанавливается положением о виде контроля).*

*2. К категории чрезвычайно высокого риска относятся:*

*деятельность юридических лиц и (или) индивидуальных предпринимателей \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_;*

*производственные объекты, характеризующиеся \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_.*

*3. К категории среднего риска относятся:*

*деятельность юридических лиц и (или) индивидуальных предпринимателей \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_;*

*производственные объекты, характеризующиеся \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_.*

*4. К категории низкого риска относятся:*

*деятельность юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, не предусмотренная* [*пунктами 2*](#P415) *и* [*3*](#P420) *настоящего документа.*

*5. С учетом вероятности нарушения обязательных требований объекты муниципального контроля, предусмотренные* [*пунктом 4*](#P424) *настоящего документа и подлежащие отнесению к категории низкого риска, подлежат отнесению к категориям среднего риска (*[*пункт 2*](#P415) *настоящего документа) или умеренного риска (*[*пункт 3*](#P420) *настоящего документа) при наличии вступивших в законную силу в течение последних 3 лет на дату принятия (изменения) решения об отнесении объекта муниципального контроля к категории риска двух и более постановлений (решений) по делу об административном правонарушении с назначением административного наказания связанных с:*

*а) нарушением\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ (из соответствующей сферы отношений), ответственность за которое предусмотрена статьей \_\_\_\_\_\_\_ Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях;*

*б) воспрепятствованием законной деятельности должностного лица органа муниципального контроля по проведению проверок или уклонением от таких проверок, ответственность за которые предусмотрена* *статьей 19.4.1* *Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях;*

*в) невыполнением в срок законного предписания \_\_\_\_\_\_\_\_\_, ответственность за которое предусмотрена* *статьей 19.5* *Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях;*

*г) иные.*

*6. Добросовестность (внутренние системы безопасности, страхование и т.д.)*