**«Муниципальный контроль: переход к осуществлению контроля по правилам Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в РФ»**

|  |
| --- |
| **Пахомов**  **Алексей Викторович**  Советник Аналитического центра при Правительстве Российской Федерации», один из разработчиков Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в РФ»  Член Ассоциации юристов России, Общероссийского объединения муниципальных юристов России  Автор ряда публикаций по вопросам развития местного самоуправления, организации государственного и муниципального контроля |

Блок 1: Муниципальный контроль в системе новой регуляторной политики государства: особенности концепции

Основные тенденции реформы контрольно-надзорной деятельности.

Виды муниципального контроля. Новые правила и условия установления.

Отличие муниципального контроля от иных контрольных функций, которые в законодательстве как муниципальный контроль не обозначены.

Блок 2: Новое правовое регулирование муниципального контроля

Правовое регулирование муниципального контроля по новым правилам: федеральные законы о видах контроля, подзаконные акты – подготовка и основные идеи. Постановление Правительства о требованиях к осуществлению регионального и муниципального контроля.

Соотношение с региональным законодательством.

Муниципальные положения о видах контроля.

Административные регламенты. Отказ от использования.

Порядок установления обязательных требований на муниципальном уровне, требования к ним.

Блок 3: Профилактика

Новая идеология Федерального закона о контроле. Приоритет профилактики.

Виды профилактических мероприятий: обязательные и не обязательные для органов местного самоуправления. Как закрепит в положении о виде контроля.

Особенности проведения обязательной профилактики.

Отличие действующей профилактики от новой (например, предостережение).

Программа профилактики. Порядок составления и утверждения.

Блок 4: Участники отношений

Контрольные (надзорные) органы. Муниципальные учреждения – право осуществлять контроль.

Инспектор. Статус, роль, изменения.

Контролируемые лица. Особенности участия граждан.

Органы местного самоуправления – как контролируемые лица. Как в их отношении будет осуществляться контроль.

Оценка результативности и эффективности деятельности органов муниципального контроля. Новые требования и идеология.

Блок 5: Проведение контрольных (надзорных) мероприятий в системе управления рисками. Процедуры проведения и требования.

Контрольно-надзорные мероприятия и контрольно-надзорные действия: роль и значение. Виды, общие условия осуществления новых видов мероприятий и действий. Согласование с прокуратурой проведения мероприятий.

Управление рисками при осуществлении муниципального контроля. Критерии, категории и индикаторы риска. Порядок отнесения контролируемых лиц к категориям риска. Природа и порядок утверждения индикаторов риска. Обязательность управления рисками в муниципальном контроле. Порядок отказа от риск-ориентированного подхода в муниципалитете.Плановые и внеплановые мероприятия. Ключевое влияние риск-ориентированного подхода. Условия осуществления контрольных мероприятий в случае отказа от управления рисками в муниципальном образовании.

Общий порядок проведения контрольных (надзорных) мероприятий. Основания для назначения мероприятия.

Новый порядок действий при поступлении информации (обращения гражданина) о нарушении. Оценка достоверности – порядок проведения.

Решения по итогам контрольного (надзорного) мероприятия. Новые требования (разумность сроков, учет финансово-экономического положения контролируемого лица и другое).

Новые требования к порядку оформления акта. Возражения и порядок проведения консультаций при получении возражения.

Отмена результатов КНМ (самостоятельно, по решению прокурора и другие). Перечень грубых нарушений.

Изменение предписания, отсрочка исполнения, приостановление исполнения, прекращение исполнения.

Блок 6: Цифровизация

Применение электронных средств при осуществлении муниципального контроля (всеобщаяцифровизация контроля). Переходный период для цифровизации, порядок действий.

Роль Единого реестра видов контроля и Единого реестра КНМ. Иные реестры и ИС.

Составление документов и информирование исключительно в электронном виде. Как закрепить переходный период для своего муниципального образования.

Обжалование результатов контрольно-надзорных мероприятий исключительно в информационной системе. Внесудебное обжалование в органах местного самоуправления. Порядок отказа от досудебного обжалования на муниципальном уровне.

Блок 7: Переходный период

Особенности переходного периода для органов местного самоуправления. Алгоритм действий.

Блок 8: Основные изменения отраслевых федеральных законов в рамках «закона-спутника» в части муниципального контроля

Анализ основных положений Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» в части осуществления муниципального контроля.

Предусмотренные виды муниципального контроля, их предмет, объект и основные отличия от действующего порядка.

Блок 9: Типовое положение о виде муниципального контроля

Общие требования к подготовке положений о виде муниципального контроля – сроки, порядок разработки и принятия.

Форма положения о виде. Два предлагаемых варианта типового положения – какое выбрать?

- с управлением рисками;

- без управления рисками;

- по перечню контрольных и профилактических мероприятий;

- по объему регулирования.

Последовательное рассмотрение типового положения (максимального) по разделам и ключевым положениям. Основные развилки и логика решений.

Особенности переходного периода. В какой срок лучше принять положение о виде? Как вступление в силу положения о виде контроля повлияет на обязанности контрольного органа (например, по работе в Реестре контрольных (надзорных) мероприятий и Едином реестре видов контроля?)

Какие акты, помимо положения должны принять органы местного самоуправления? Сроки и особенности. Судьба административных регламентов.