

С.А. Трушковей
для сведения и информации
Сетров АМО
Д.Р. Швацов
для размещения на
сайте

Государственная Дума
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
МОГО СОЗЫВА

**ФЕДЕРАТИВНОМУ УСТРОЙСТВУ
МОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ**

692-87-94 Факс 8(495)692-32-32 E-mail: clocal@duma.gov.ru

№ 3.20-25/248

Исполнительному директору
Ассоциации "Совет муниципальных
образований Ульяновской области"

Д.К.СЕДОВУ

432017, г. Ульяновск, ул. Федерации, д.4

Уважаемый Денис Константинович!

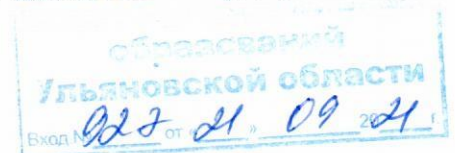
В Комитете Государственной Думы по федеративному устройству и вопросам местного самоуправления (далее – Комитет) внимательно рассмотрено Ваше обращение в связи с чем сообщается следующее.

Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, а также Регламентом Государственной Думы не предусмотрена процедура официального толкования положений федеральных законов Государственной Думой. Федеральными законами также не предусмотрена процедура официального толкования норм права каким-либо органом, которое подлежало бы обязательному применению (помимо толкования положений Конституции Российской Федерации Конституционным Судом Российской Федерации).

Вместе с тем Комитет может высказать свою позицию по существу Вашего обращения, в связи с чем полагаю возможным отметить следующее.

1. Проект федерального закона № 1051647-7 "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации" (далее – законопроект), внесенный Правительством Российской Федерации, принят Государственной Думой в первом чтении 16.12.2020 (Постановление № 9459-7 ГД).

Вместе с тем сообщая, что, согласно Регламенту Государственной Думы, предложения к законопроекту, вопросы рассмотрения поправок к законопроекту при подготовке его к рассмотрению во втором чтении должны решаться ответственным за подготовку законопроекта к рассмотрению Государственной Думой Комитетом Государственной Думы, которым, согласно решению Совета Государственной Думы, является Комитет Государственной Думы по контролю и Регламенту.



Комитетом в рамках соисполнительства было подготовлено заключение по данному законопроекту, размещенное в системе обеспечения законодательной деятельности Государственной Думы (с которым, как и с другими материалами по законопроекту, Вы можете ознакомиться на официальном портале Государственной Думы по адресу: <http://sozd.parlament.gov.ru>).

На основе заключения Комитета по данному законопроекту также были подготовлены и направлены в ответственный Комитет Государственной Думы по контролю и Регламенту соответствующие поправки.

2. Полномочия по решению вопросов местного значения, в том числе в градостроительной сфере, могут реализовываться органами местного самоуправления муниципальных образований, за которыми закреплен соответствующий вопрос местного значения. Аналогичное правило закреплено за порядком финансирования реализации определенного полномочия в рамках решения вопроса местного значения, в том числе в градостроительной сфере.

В соответствии с нормами статьи 14 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" (далее – Федеральный закон № 131-ФЗ) вопросы местного значения по утверждению генеральных планов, правил землепользования и застройки сельских поселений, утверждению подготовленной на основе генеральных планов документации по планировке территории, выдаче разрешений на строительство (за исключением случаев, предусмотренных Градостроительным кодексом Российской Федерации (далее – Грск РФ), иными федеральными законами), утверждение местных нормативов градостроительного проектирования поселений и т.д. отнесен к ведению муниципальных районов.

Вместе с тем, согласно части 3 статьи 14 Федерального закона № 131-ФЗ, законами субъекта Российской Федерации и принятыми в соответствии с ними уставом муниципального района и уставами сельских поселений за сельскими поселениями могут закрепляться также другие вопросы из числа предусмотренных частью 1 статьи 14 Федерального закона № 131-ФЗ вопросов местного значения городских поселений, в том числе в градостроительной сфере.

Кроме того, в соответствии с частью 4 статьи 15 Федерального закона № 131-ФЗ, органы местного самоуправления муниципального района вправе заключать соглашения с органами местного самоуправления отдельных поселений, входящих в состав муниципального района, о передаче им осуществления части своих полномочий по решению вопросов местного значения. Предметом такого соглашения могут быть и полномочия в сфере градостроительной деятельности.

Таким образом, поскольку, в силу прямого предписания части 4 статьи 14 Федерального закона № 131-ФЗ, вопрос местного значения в сфере

градостроительной деятельности является вопросом местного значения муниципальных районов, то и вышеуказанные полномочия должны осуществляться органами местного самоуправления муниципального района, если они не отнесены к вопросам местного значения сельских поселений в соответствии с частью 3 статьи 14 Федерального закона № 131-ФЗ или не переданы на основе соглашений в соответствии с частью 4 статьи 15 Федерального закона № 131-ФЗ.

В данных случаях соответствующие полномочия осуществляются органами местного самоуправления сельских поселений.

Из изложенного следует, что перераспределение полномочий между различными муниципальными образованиями может осуществляться в порядке, предусмотренном частью 3 статьи 14 Федерального закона № 131-ФЗ и частью 4 статьи 15 Федерального закона № 131-ФЗ, а соответствующие решения по реализации вопросов местного значения в градостроительной сфере принимаются органами местного самоуправления того муниципального образования, за которым закреплены соответствующие полномочия в рамках решения вопроса местного значения, закрепленного в пункте 20 части 1 статьи 14 Федерального закона № 131-ФЗ.

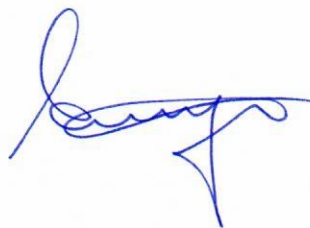
Таким образом, в силу урегулирования Федеральным законом № 131-ФЗ вопросов перераспределения полномочий между уровнями публичной власти, в том числе в градостроительной сфере, внесения неотложных корректив в действующее законодательство в данной части не усматривается.

В то же время следует отметить непродолжительное время действия норм, введенных Федеральным законом от 31.07.2020 № 264-ФЗ "О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации", не позволяющее однозначно свидетельствовать о сложностях правоприменительной практики в части определения и утверждения нормативов градостроительного проектирования.

Полагаем, что рассмотрение возможности внесения корректив в действующее законодательство в части определения и утверждения градостроительных нормативов целесообразно при формировании правоприменительной практики, требующей совершенствования законодательных решений в указанной сфере правоотношений.

Благодарим Вас за активную гражданскую и правовую позицию.

С уважением,
Председатель Комитета



А.Н.Диденко