



ВСЕРОССИЙСКАЯ АССОЦИАЦИЯ РАЗВИТИЯ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ

129110, РОССИЯ, г. Москва, Банный переулок, д.3, офис 411, ИНН 7702469413, Тел: +7(495)788-60-71 (1586)

11.07.2022 № 241 Пр-исх

на № 440 от 28.06.2022г.

Председателю Ассоциации
«Совет муниципальных образований
Ульяновской области»
С.С. ПАНЧИНУ

Уважаемый Сергей Сергеевич!

Ваше обращение в Правление Всероссийской ассоциации развития местного самоуправления по вопросу об основаниях возложения на органы местного самоуправления обязанности компенсировать материальный ущерб и моральный вред, причиненные животными без владельцев и не связанный с надлежащим (ненадлежащим) исполнением органами местного самоуправления полномочий рассмотрено.

Согласно п. 82 ч. 2 ст. 26.3 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением субвенций из федерального бюджета), относится **решение вопросов осуществления полномочий в области обращения с животными, предусмотренных законодательством в области обращения с животными, в том числе организации мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев, осуществления регионального государственного контроля (надзора) в области обращения с животными.**

Согласно ч. 5 ст. 19 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 131-ФЗ) финансовое обеспечение отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления, осуществляется только за счет **предоставляемых местным бюджетам субвенций из соответствующих бюджетов.**

В силу ч. 3 ст. 20 Федерального закона № 131-ФЗ органы местного самоуправления несут ответственность за осуществление отдельных государственных полномочий в пределах выделенных муниципальным образованиям на эти цели материальных ресурсов и финансовых средств.

В силу прямого указания статьи 18 Федерального закона от 27.12.2018 № 498-ФЗ «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные

законодательные акты Российской Федерации» мероприятия при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев включают в себя:

1) отлов животных без владельцев;

2) содержание животных без владельцев в приютах для животных в соответствии с частью 7 статьи 16 настоящего Федерального закона;

3) возврат потерявшихся животных их владельцам, а также поиск новых владельцев поступившим в приюты для животных животным без владельцев;

4) возврат животных без владельцев, не проявляющих немотивированной агрессивности, на прежние места их обитания после проведения мероприятий, указанных в пункте 2 настоящей части (данная функция предусмотрена п. 2 ст. 3, п. 4 ч. 7 ст. 16, п. 4 ч. 1 ст. 18 Федерального закона № 498-ФЗ);

5) размещение в приютах для животных и содержание в них животных без владельцев, которые не могут быть возвращены на прежние места их обитания, до момента передачи таких животных новым владельцам или наступления естественной смерти таких животных.

Таким образом, нахождение на территории населенного пункта животных без владельцев, у которых специалистами в сфере ветеринарии в период нахождения в приюте установлено отсутствие немотивированной агрессивности, **не является нарушением законодательства**, если указанные полномочия были реализованы органом местного самоуправления в пределах средств, которые выделены для реализации указанных функций из бюджета субъектов Российской Федерации.

Одновременно с этим в силу ч. 4 ст. 18 Федерального закона № 498-ФЗ **физические лица и юридические лица обязаны сообщать о нахождении животных без владельцев, не имеющих неснимаемых и несмыываемых меток**, на территориях или объектах, находящихся в собственности или пользовании таких лиц, в орган государственной власти субъекта Российской Федерации, уполномоченный осуществлять организацию мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев, и обеспечивать доступ на указанные территории или объекты представителям организации, осуществляющей отлов животных без владельцев.

В соответствии со статьей 151 Гражданского кодекса Российской Федерации, если гражданину причинен моральный вред (физические или нравственные страдания) действиями, нарушающими его личные неимущественные права либо посягающими на принадлежащие гражданину нематериальные блага, а также в других случаях, предусмотренных законом, суд может возложить на **нарушителя** обязанность денежной компенсации указанного вреда.

В силу статьи 1064 Гражданского кодекса Российской Федерации, вред, причиненный личности или имуществу гражданина, подлежит возмещению в полном объеме, **лицом, причинившим вред**. Законом обязанность возмещения вреда может быть возложена на лицо, не являющееся причинителем вреда.

Из всего изложенного можно сделать следующие выводы:

Органы местного самоуправления не является собственником животных без владельцев, переданные государственные полномочия не предполагают передачу органам местного самоуправления статуса собственника животного без владельцев.

Деятельность органов местного самоуправления по обращению с животными без владельцев осуществляется исключительно в порядке, установленном органами государственной власти субъекта РФ, передавшего полномочия, и в пределах переданных на эти цели субвенций.

Деятельность органов местного самоуправления по обращению с животными без владельцев согласно законодательству не предполагает осуществления обязанностей собственника по отношению к животным без владельцев, включая контроль за поведением животных без владельцев, а сводится к заключению контрактов на отлов, стерилизацию, вакцинацию, лечение и возврат на прежнее место обитания тех животных без владельцев, в отношении которых от физических и юридических лиц поступили обращения.

Соблюдение органами местного самоуправления указанных полномочий, в пределах выделенных средств, означает надлежащее выполнение переданных государственных полномочий.

Органы местного самоуправления не могут нести ответственность в случае ненадлежащего выполнения гражданами и юридическими лицами обязанности по сообщению о нахождении животных без владельцев, не имеющих неснимаемых и несмыываемых меток, на территориях или объектах, находящихся в собственности или пользовании таких лиц.

Таким образом, при рассмотрении в судах исков о возложении на органы местного самоуправления обязанности компенсировать материальный ущерб и моральный вред, причиненные животными без владельцев, предполагает установление обстоятельств надлежащего исполнения органами местного самоуправления переданных государственных полномочий, в том числе возможности полного исполнения таких полномочий, учитывая объем денежных средств, переданных на эти цели в местный бюджет из бюджета субъекта Российской Федерации. При этом, считаем, что подлежат выяснению и характер поведения пострадавшего, является ли данное животное животным без владельца, подлежало ли оно возврату как не проявляющее немотивированной агрессивности, на прежние места обитания. Считаем, что необходимо выявить и доказать причинно-следственную связь между действиями органа местного самоуправления (а не животного) и причинением вреда с учетом краеугольного принципа вины при причинении вреда конкретно истцу.

Таким образом, ответственность органов местного самоуправления должна наступать только в случае ненадлежащего исполнения переданных государственных полномочий, установленном в надлежащем порядке.

С уважением,
Председатель Правления

И.Н. Цецерский