



МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
(МИНЮСТ РОССИИ)  
УПРАВЛЕНИЕ  
МИНИСТЕРСТВА ЮСТИЦИИ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ПО УЛЬЯНОВСКОЙ ОБЛАСТИ

Спаская ул., д. 3,  
Ульяновск, 432017  
Телефон 8 (8422) 21-43-41  
E-mail: ru73@minjust.gov.ru

Председателю Ассоциации  
«Совет муниципальных  
образований Ульяновской  
области»

С.С. Панчину

29.07.2022 № 73/02-4384

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

### О направлении обзора

Уважаемый Сергей Сергеевич!

В рамках реализации Соглашения о взаимодействии Управления Минюста России по Ульяновской области и Ассоциации «Совет муниципальных образований Ульяновской области» направляю Вам обзор практики принятия решений по вопросам государственной регистрации уставов муниципальных образований и муниципальных правовых актов о внесении в них изменений в 1 полугодии 2022 года, работы по снижению количества отказов в государственной регистрации, подготовленный Управлением Минюста России по Ульяновской области.

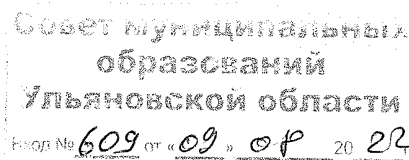
Приложение: на 4 л. в 1 экз.

*С уважением,*

Начальник

С.А. Хуртин

Е.А. Сорокина  
21-43-41 (доб. 802)



**Обзор практики принятия решений по вопросам  
государственной регистрации уставов муниципальных образований  
и муниципальных правовых актов о внесении в них изменений  
в 1 полугодии 2022 года, работы по снижению количества отказов в  
государственной регистрации**

В соответствии с подпунктом 20 пункта 6 Положения об Управлении Минюста России по субъекту (субъектам) Российской Федерации, утвержденного приказом Министерства юстиции Российской Федерации от 3 марта 2014 г. № 26 «Об утверждении Положения об Управлении Министерства юстиции Российской Федерации по субъекту (субъектам) Российской Федерации и Перечня управлений Министерства юстиции Российской Федерации по субъектам Российской Федерации», Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Ульяновской области (далее также Управление) является территориальным органом Министерства юстиции Российской Федерации, уполномоченным на государственную регистрацию уставов муниципальных образований, расположенных на территории субъекта Российской Федерации, и муниципальных правовых актов о внесении изменений в уставы муниципальных образований.

В деятельности по государственной регистрации уставов муниципальных образований и муниципальных правовых актов о внесении изменений в уставы муниципальных образований Управление руководствуется положениями Федерального закона от 21.07.2005 № 97-ФЗ «О государственной регистрации уставов муниципальных образований» (далее – Закон № 97-ФЗ).

Согласно части 2 статьи 4 Закона № 97-ФЗ решение о государственной регистрации устава муниципального образования принимается на основании проверки соответствия устава Конституции Российской Федерации, федеральным законам, конституции (уставу) субъекта Российской Федерации, законам субъекта Российской Федерации, соблюдения установленного в соответствии с федеральным законом порядка принятия устава муниципального образования, а также на основании результата антикоррупционной экспертизы устава муниципального образования.

В случае, если в результате проверки сделан вывод о противоречии устава муниципального образования Конституции Российской Федерации, федеральным законам, конституции (уставу) субъекта Российской Федерации, законам субъекта Российской Федерации, о нарушении установленного в соответствии с федеральным законом порядка принятия устава муниципального образования и (или) о наличии в уставе муниципального образования коррупциогенных факторов,

регистрирующий орган принимает мотивированное решение об отказе в государственной регистрации (часть 7 статьи 4 Закона № 97-ФЗ).

В Управление Минюста России по Ульяновской области в 1 полугодии 2022 года на государственную регистрацию поступило 162 муниципальных правовых акта, вносящих изменения в уставы муниципальных образований (12 – муниципальных районов, 4 – городских округов, 31 – городских поселений, 115 – сельских поселений).

Зарегистрировано 149 муниципальных правовых актов о внесении изменений в уставы муниципальных образований (11 – муниципальных районов, 4 – городских округов, 29 – городских поселений, 105 – сельских поселений).

В отчетном периоде без рассмотрения возвращено 13 муниципальных правовых актов о внесении изменений в уставы, в том числе 6 – в связи с нарушением порядка оформления документов, представленных на государственную регистрацию.

В целях принятия мер по исключению подобных фактов, Управлением в июне текущего года в Ассоциацию «Совет муниципальных образований Ульяновской области» направлена соответствующая информация.

Решения об отказе в государственной регистрации уставов (муниципальных правовых актов о внесении изменений в уставы) Управлением не принимались, чему способствовала разъяснительная работа. В частности, 45 проектов рассмотрено рабочими группами по разработке проектов уставов муниципальных образований.

Управлением рассмотрено 6 проектов муниципальных правовых актов о внесении изменений в уставы муниципальных образований, при принятии 3 из которых замечания учтены.

Следует отметить, что Управлением продолжена работа по реализации исполнения решения Координационного совета при Управлении по разработке для городских и сельских поселений области новых актуализированных модельных уставов, в том числе включению в них положений об определении правового портала Минюста России «Нормативные правовые акты в Российской Федерации» в качестве источника официального опубликования уставов муниципальных образований и муниципальных правовых актов. В соответствии с указанным решением Управлением совместно с администрацией Губернатора области были разработаны 3 модельных устава (для сельского поселения, городского поселения и городского поселения, являющегося административным центром муниципального района), на основании которых принят 141 устав поселений, содержащие положения об определении портала Минюста России в качестве источника официального опубликования.

Управлением во взаимодействии с администрацией Губернатора области разработан модельный акт изменений для муниципальных районов, содержащий, в том числе, положения об определении правового портала Минюста России в качестве источника официального опубликования. В настоящее время 15 уставов муниципальных районов (из 21) содержат указанные положения.

Вопрос необходимости внесения изменений в уставы 6 муниципальных районов рассмотрен в июне текущего года на заседании Координационного совета под председательством начальника Управления С.А. Хуртина, соответствующая информация направлена в Ассоциацию «Совет муниципальных образований Ульяновской области».

В информационную систему «Реестр уставов муниципальных образований и реестр муниципальных образований» внесены тексты 356 уставов муниципальных образований области и 3957 муниципальных правовых актов о внесении в них изменений.

В целях внесения в указанную информационную систему сведений об источниках и датах официального опубликования актов, прошедших государственную регистрацию, Управлением у глав муниципальных образований дополнительно истребовались соответствующие сведения, об имеющихся фактах непредставления указанных сведений в январе текущего года проинформированы органы прокуратуры и Ассоциация «Совет муниципальных образований Ульяновской области».

Принятые меры способствовали представлению главами муниципальных образований сведений об источниках и датах официального опубликования актов, сведения о которых внесены в информационную систему «Реестр уставов муниципальных образований и реестр муниципальных образований». Кроме того, по результатам принятых органами прокуратуры мер прокурорского реагирования к дисциплинарной ответственности привлечено 9 должностных лиц органов местного самоуправления.

Следует отметить, что в настоящее время имеются отдельные случаи непредставления главами муниципальных образований сведений об источниках и датах официального опубликования актов, прошедших государственную регистрацию.

В целях устранения данных нарушений вопрос своевременного представления указанных сведений, в числе прочих, рассмотрен в июне текущего года на заседании Координационного совета при Управлении, для принятия необходимых мер о сложившейся ситуации проинформированы органы прокуратуры и Ассоциация «Совет муниципальных образований Ульяновской области».

Действия Управления по государственной регистрации уставов муниципальных образований (муниципальных правовых актов о внесении в них изменений) не обжаловались.

В целях надлежащего межведомственного взаимодействия, Управлением будет продолжено ведение разъяснительной и методической работы на данном направлении деятельности с органами местного самоуправления.

Отдел по вопросам регионального  
законодательства и регистрации  
уставов муниципальных образований  
Управления Минюста России  
по Ульяновской области