



МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНЮСТ РОССИИ)
УПРАВЛЕНИЕ
МИНИСТЕРСТВА ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПО УЛЬЯНОВСКОЙ ОБЛАСТИ

Спаская ул., д. 3,
Ульяновск, 432017
Телефон 8 (8422) 21-43-41
E-mail: ru73@minjust.gov.ru

30.01.2023 № 73/02-353
На № _____ от _____

О направлении обзора

Уважаемый Сергей Сергеевич!

В рамках реализации Соглашения о взаимодействии Управления Минюста России по Ульяновской области и Ассоциации «Совет муниципальных образований Ульяновской области» направляю Вам обзор практики принятия решений по вопросам государственной регистрации уставов муниципальных образований и муниципальных правовых актов о внесении в них изменений во 2 полугодии 2022 года, работы по снижению количества отказов в государственной регистрации, подготовленный Управлением Минюста России по Ульяновской области.

Приложение: на 4 л. в 1 экз.

С уважением,

Начальник

С.А. Хуртин

Д.А. Логинов
(88422) 21-43-41 (доб. 801)

УЛЬЯНОВСКИЙ ОБЛАСТНОЙ СУДЕБНЫЙ ОРГАН
31 09 02 23

*С. Л. Андреевской,
М. П. Шайхетерова
дляSweden и резм-
инии на сайте
СЗ -*

*Сергей Д.К
для
08.02.2023*

**Обзор практики принятия решений по вопросам
государственной регистрации уставов муниципальных образований
и муниципальных правовых актов о внесении в них изменений
во 2 полугодии 2022 года, работы по снижению количества отказов в
государственной регистрации**

В соответствии с подпунктом 20 пункта 6 Положения об Управлении Минюста России по субъекту (субъектам) Российской Федерации, утвержденного приказом Министерства юстиции Российской Федерации от 3 марта 2014 г. № 26 «Об утверждении Положения об Управлении Министерства юстиции Российской Федерации по субъекту (субъектам) Российской Федерации и Перечня управлений Министерства юстиции Российской Федерации по субъектам Российской Федерации», Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Ульяновской области (далее также Управление) является территориальным органом Министерства юстиции Российской Федерации, уполномоченным на государственную регистрацию уставов муниципальных образований, расположенных на территории субъекта Российской Федерации, и муниципальных правовых актов о внесении изменений в уставы муниципальных образований.

В деятельности по государственной регистрации уставов муниципальных образований и муниципальных правовых актов о внесении изменений в уставы муниципальных образований Управление руководствуется положениями Федерального закона от 21.07.2005 № 97-ФЗ «О государственной регистрации уставов муниципальных образований» (далее – Закон № 97-ФЗ).

Согласно части 2 статьи 4 Закона № 97-ФЗ решение о государственной регистрации устава муниципального образования принимается на основании проверки соответствия устава Конституции Российской Федерации, федеральным законам, конституции (уставу) субъекта Российской Федерации, законам субъекта Российской Федерации, соблюдения установленного в соответствии с федеральным законом порядка принятия устава муниципального образования, а также на основании результата антикоррупционной экспертизы устава муниципального образования.

В случае, если в результате проверки сделан вывод о противоречии устава муниципального образования Конституции Российской Федерации, федеральным законам, конституции (уставу) субъекта Российской Федерации, законам субъекта Российской Федерации, о нарушении установленного в соответствии с федеральным законом порядка принятия устава муниципального образования и (или) о наличии в уставе муниципального образования коррупциогенных факторов,

регистрирующий орган принимает мотивированное решение об отказе в государственной регистрации (часть 7 статьи 4 Закона № 97-ФЗ).

Во 2 полугодии 2022 года на государственную регистрацию в Управление поступил 1 устав муниципального образования (сельское поселение) и 25 муниципальных правовых актов, вносящих изменения в уставы муниципальных образований. Все зарегистрированы.

Уставы и муниципальные правовые акты о внесении в них изменений во 2 полугодии 2022 года Управлением не возвращались, с государственной регистрации не отзывались.

Необходимо отметить, что в анализируемом периоде отсутствовали факты отказов в государственной регистрации, чему способствовала разъяснительная работа Управления. Так, 15 проектов рассмотрено рабочими группами по разработке проектов уставов муниципальных образований и изменений в них.

Управлением рассмотрено 4 проекта муниципальных правовых актов о внесении изменений в уставы муниципальных образований, при принятии 4 актов замечания Управления учтены.

Продолжена работа по реализации исполнения решения Координационного совета при Управлении по разработке для городских и сельских поселений области новых актуализированных модельных уставов и изменений в них, в том числе включению в них положений об определении правового портала Минюста России «Нормативные правовые акты в Российской Федерации» в качестве источника официального опубликования уставов муниципальных образований и муниципальных правовых актов. Данные положения включены в настоящее время в уставы 142 поселений области, из них 1 принят в отчетном периоде. В частности, Красноборское сельское поселение Тереньгульского района не приняло в 2019 году за основу модельный устав, и в дальнейшем не предпринимало мер по приведению своего Устава в соответствие с законодательством. Управление обратилось в прокуратуру Ульяновской области, после чего Устав указанного поселения был оспорен прокурором Тереньгульского района. Благодаря принятым Управлением мерам и вмешательству органов прокуратуры Советом депутатов Красноборского сельского поселения принят новый Устав, который прошел государственную регистрацию 29.11.2022.

В соответствии с вышеназванным решением Управлением в отчетном периоде разработано 2 модельных проекта муниципальных правовых актов о внесении изменений в уставы. В настоящее время на основании модельных принят 1 устав поселения и 145 муниципальных правовых актов о внесении изменений в уставы.

Управлением во взаимодействии с администрацией Губернатора области был разработан модельный акт изменений для муниципальных

районов, содержащий положения об определении правового портала Минюста России в качестве источника официального опубликования. В настоящее время 17 уставов муниципальных районов (из 21) содержат указанные положения. В целях внесения соответствующих изменений в уставы муниципальных районов Управлением в июне и октябре 2022 года направлена информация в Ассоциацию «Совет муниципальных образований Ульяновской области», данный вопрос рассмотрен на заседании Координационного совета при Управлении 16.06.2022 и остается на контроле.

В информационную систему «Реестр уставов муниципальных образований и реестр муниципальных образований» внесены тексты 357 уставов муниципальных образований области и 3984 муниципальных правовых актов о внесении в них изменений, а также дополнительная информация к ним в количестве 30150. В отчетном периоде из государственного реестра уставов муниципальных образований сведения не предоставлялись.

В целях внесения в указанную информационную систему сведений об источниках и датах официального опубликования актов, прошедших государственную регистрацию, Управлением у глав муниципальных образований дополнительно истребовались соответствующие сведения, об имеющихся фактах непредставления указанных сведений проинформированы органы прокуратуры и Совет муниципальных образований Ульяновской области. Вопрос своевременного представления указанных сведений, в числе прочих, рассмотрен в июне 2022 года на заседании Координационного совета при Управлении.

Принятые меры способствовали представлению главами муниципальных образований сведений об источниках и датах официального опубликования актов, сведения о которых внесены в информационную систему «Реестр уставов муниципальных образований и реестр муниципальных образований». Кроме того, по результатам принятых органами прокуратуры мер прокурорского реагирования к дисциплинарной ответственности привлечено 9 должностных лиц органов местного самоуправления.

На вышеназванном заседании Координационного совета при Управлении рассмотрен также вопрос недостаточной активности муниципальных образований области по представлению документов на государственную регистрацию уставов и актов о внесении в них изменений в электронном виде. В целях решения данной проблемы Управлением заложены соответствующие управленческие решения в протокол заседания Координационного совета. Так, во исполнение протокола Советом муниципальных образований была разработана Инструкция по представлению на государственную регистрацию уставов

муниципальных образований, муниципальных правовых актов о внесении изменений в уставы муниципальных образований в электронном виде, проект которой изучен Управлением, и в августе 2022 года данная Инструкция была разослана в муниципальные образования области. Кроме того, соответствующий порядок представления документов был разъяснен сотрудником Управления 25.10.2022 на семинаре-совещании в муниципальном образовании «Ульяновский район» Ульяновской области.

Действия Управления по государственной регистрации уставов муниципальных образований (муниципальных правовых актов о внесении в них изменений) не обжаловались.

В целях надлежащего межведомственного взаимодействия, Управлением будет продолжено ведение разъяснительной и методической работы на данном направлении деятельности с органами местного самоуправления.

Отдел по вопросам регионального
законодательства и регистрации
уставов муниципальных образований
Управления Минюста России
по Ульяновской области