



МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНОСТ РОССИИ)

УПРАВЛЕНИЕ
МИНИСТЕРСТВА ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПО УЛЬЯНОВСКОЙ ОБЛАСТИ

Радищева ул., д. 8,
Ульяновск, 432063
Тел./факс (8422) 46-09-36
E-mail: ru73@minjust.gov.ru

31.01.2022 № 43/02-515

На № _____ от _____

Председателю Ассоциации
«Совет муниципальных
образований Ульяновской
области»

С.С. Панчину

Д/т.

С. С. Бирюковой,
А. Г. Машеров

*для свидания и использования
и при подготовке
доклада о состоянии
местного самоуправления*

Уважаемый Сергей Сергеевич!

О направлении обзора

В рамках реализации Соглашения о взаимодействии Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Ульяновской области и Совета муниципальных образований Ульяновской области направляю Вам обзор практики принятия решений по вопросам государственной регистрации уставов муниципальных образований и муниципальных правовых актов о внесении в них изменений во 2 полугодии 2021 года, работы по снижению количества отказов в государственной регистрации, подготовленный Управлением Министерства юстиции Российской Федерации по Ульяновской области.

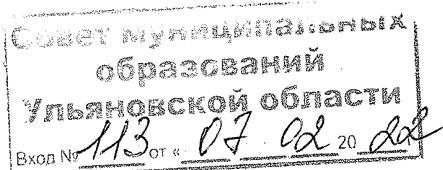
Приложение: на 3 л. в 1 экз.

С уважением,

Начальник

С.А. Хуртин

Д.А. Логинов
37-07-53



**Обзор практики принятия решений по вопросам
государственной регистрации уставов муниципальных образований
и муниципальных правовых актов о внесении в них изменений
во 2 полугодии 2021 года, работы по снижению количества
отказов в государственной регистрации**

В соответствии с подпунктом 20 пункта 6 Положения об Управлении Минюста России по субъекту (субъектам) Российской Федерации, утвержденного приказом Министерства юстиции Российской Федерации от 3 марта 2014 г. № 26 «Об утверждении Положения об Управлении Министерства юстиции Российской Федерации по субъекту (субъектам) Российской Федерации и Перечня управлений Министерства юстиции Российской Федерации по субъектам Российской Федерации», Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Ульяновской области (далее – Управление) является территориальным органом Министерства юстиции Российской Федерации, уполномоченным на государственную регистрацию уставов муниципальных образований, расположенных на территории субъекта Российской Федерации, и муниципальных правовых актов о внесении изменений в уставы муниципальных образований.

В деятельности по государственной регистрации уставов муниципальных образований и муниципальных правовых актов о внесении изменений в уставы муниципальных образований Управление руководствуется положениями Федерального закона от 21.07.2005 № 97-ФЗ «О государственной регистрации уставов муниципальных образований» (далее – Закон № 97-ФЗ).

Согласно части 2 статьи 4 Закона № 97-ФЗ решение о государственной регистрации устава муниципального образования принимается на основании проверки соответствия устава Конституции Российской Федерации, федеральным законам, конституции (уставу) субъекта Российской Федерации, законам субъекта Российской Федерации, соблюдения установленного в соответствии с федеральным законом порядка принятия устава муниципального образования, а также на основании результата антикоррупционной экспертизы устава муниципального образования.

В случае, если в результате проверки сделан вывод о противоречии устава муниципального образования Конституции Российской Федерации, федеральным законам, конституции (уставу) субъекта Российской Федерации, законам субъекта Российской Федерации, о нарушении установленного в соответствии с федеральным законом порядка принятия устава муниципального образования и (или) о наличии в уставе муниципального образования коррупциогенных факторов,

регистрирующий орган принимает мотивированное решение об отказе в государственной регистрации (часть 7 статьи 4 Закона № 97-ФЗ).

Во 2 полугодии 2021 года Управлением зарегистрировано 176 муниципальных правовых актов о внесении изменений в уставы муниципальных образований (35 – муниципальных районов, 7 – городских округов, 29 – городских поселений, 105 – сельских поселений). При этом отказы в государственной регистрации уставов муниципальных образований и муниципальных правовых актов о внесении изменений в уставы муниципальных образований Ульяновской области не принимались.

Следует отметить, что в 2015 – 2017 годах решение об отказе в государственной регистрации было принято в отношении 3 муниципальных правовых актов о внесении изменений в уставы муниципальных образований или 1,3%, 0,9% и 1,2% от числа рассмотренных актов в указанных годах соответственно, в 2018 году – в отношении 4 муниципальных правовых актов или 1,7% от числа рассмотренных, в 2019 году – в отношении 2 актов или 0,9% от числа рассмотренных, в 2020 году – в отношении 1 акта или 0,3% от числа рассмотренных. Таким образом, наблюдается тенденция снижения количества отказов в государственной регистрации, которая достигается, в том числе, благодаря ведению Управлением разъяснительной и методической работы на данном направлении деятельности.

Так, решением Координационного совета при Управлении, состоявшегося 30.10.2018 на тему: «О практике приведения уставов муниципальных образований Ульяновской области в соответствие с федеральным законодательством», была предусмотрена разработка в 2019 году для городских и сельских поселений Ульяновской области новых актуализированных модельных уставов, с включением в них положений об определении правового портала Минюста России «Нормативные правовые акты в Российской Федерации» в качестве источника официального опубликования уставов муниципальных образований и муниципальных правовых актов о внесении в них изменений. В соответствии с указанным решением в 2019 году совместно с администрацией Губернатора Ульяновской области были разработаны 3 модельных устава: для сельского поселения, городского поселения и городского поселения, являющегося административным центром муниципального района, на основании которых зарегистрирован 141 устав поселений области.

Управление продолжило данную работу с поселениями, в 2020 и 2021 годах осуществлялась регистрация изменений в принятые уставы поселений на основании модельных актов, вновь разработанных Управлением совместно с администрацией Губернатора области в связи с внесением изменений в законодательство.

Во 2 полугодии 2021 года разработан модельный акт изменений для муниципальных районов области, содержащий в том числе положения об определении правового портала Минюста России в качестве источника официального опубликования, 13 уставов муниципальных районов (из 21) в настоящее время содержат указанные положения. В целом в 2020 и 2021 годах на основании модельных актов принято 286 муниципальных правовых актов о внесении изменений в уставы муниципальных образований.

Управлением в анализируемом периоде рассмотрено 16 проектов муниципальных правовых актов о внесении изменений в уставы муниципальных образований, при принятии 5 таких правовых актов органами местного самоуправления учтены замечания.

В дальнейшем Управлением будет продолжено ведение разъяснительной и методической работы на данном направлении деятельности с муниципальными образованиями Ульяновской области.