



**МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНЮСТ РОССИИ)
УПРАВЛЕНИЕ
МИНИСТЕРСТВА ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПО УЛЬЯНОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

Спаская ул., д. 3,
Ульяновск, 432017
Телефон 8 (8422) 21-43-41
E-mail: ru73@minjust.gov.ru

Д. В. Ливиню
Для размещения
на сайте и telegram

Сергей Д.К.
13.08.2023

Председателю Ассоциации
«Совет муниципальных
образований Ульяновской
области» *А. Терехов*
М. Р. Шейхетдинов

С.С. Панчину *Для сведения*

04.07.2023, № *73/02-4500*

На № _____ от _____

О направлении обзора

Уважаемый Сергей Сергеевич!

В рамках реализации Соглашения о взаимодействии Управления Минюста России по Ульяновской области и Ассоциации «Совет муниципальных образований Ульяновской области» направляю Вам обзор практики принятия решений по вопросам государственной регистрации уставов муниципальных образований и муниципальных правовых актов о внесении в них изменений в 1 полугодии 2023 года, работы по снижению количества отказов в государственной регистрации, подготовленный Управлением Минюста России по Ульяновской области.

Приложение: на 4 л. в 1 экз.

С уважением,

Начальник

Хуртин

С.А. Хуртин

Д.А. Логинов
21-43-41 (доб. 801)

образований
Ульяновской области
Вход № *699* от « *23* » *08* 20 *23*

**Обзор практики принятия решений по вопросам
государственной регистрации уставов муниципальных образований
и муниципальных правовых актов о внесении в них изменений
в 1 полугодии 2023 года, работы по снижению количества отказов
в государственной регистрации**

В соответствии с подпунктом 20 пункта 6 Положения об Управлении Минюста России по субъекту (субъектам) Российской Федерации, утвержденного приказом Министерства юстиции Российской Федерации от 3 марта 2014 г. № 26 «Об утверждении Положения об Управлении Министерства юстиции Российской Федерации по субъекту (субъектам) Российской Федерации и Перечня управлений Министерства юстиции Российской Федерации по субъектам Российской Федерации», Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Ульяновской области (далее также Управление) является территориальным органом Минюста России, уполномоченным на государственную регистрацию уставов муниципальных образований, расположенных на территории субъекта Российской Федерации, и муниципальных правовых актов о внесении изменений в уставы муниципальных образований.

В деятельности по государственной регистрации уставов муниципальных образований и муниципальных правовых актов о внесении изменений в уставы муниципальных образований Управление руководствуется положениями Федерального закона от 21.07.2005 № 97-ФЗ «О государственной регистрации уставов муниципальных образований» (далее – Закон № 97-ФЗ).

Согласно части 2 статьи 4 Закона № 97-ФЗ решение о государственной регистрации устава муниципального образования принимается на основании проверки соответствия устава Конституции Российской Федерации, федеральным законам, конституции (уставу) субъекта Российской Федерации, законам субъекта Российской Федерации, соблюдения установленного в соответствии с федеральным законом порядка принятия устава муниципального образования, а также на основании результата антикоррупционной экспертизы устава муниципального образования.

В случае, если в результате проверки сделан вывод о противоречии устава муниципального образования Конституции Российской Федерации, федеральным законам, конституции (уставу) субъекта Российской Федерации, законам субъекта Российской Федерации, о нарушении установленного в соответствии с федеральным законом порядка принятия устава муниципального образования и (или) о наличии в уставе муниципального образования коррупциогенных факторов,

регистрирующий орган принимает мотивированное решение об отказе в государственной регистрации (часть 7 статьи 4 Закона № 97-ФЗ).

В 1 полугодии 2023 года на государственную регистрацию в Управление поступило 167 муниципальных правовых актов, вносящих изменения в уставы муниципальных образований (20 – муниципальных районов, 3 – городских округов, 30 – городских поселений, 114 – сельских поселений). Зарегистрировано 163 таких муниципальных правовых акта (17 – муниципальных районов, 3 – городских округов, 30 – городских поселений, 113 – сельских поселений), 88,3% из которых приняты на основании разработанных Управлением совместно с администрацией Губернатора Ульяновской области модельных проектов.

7 июня 2021 года вступил в силу Федеральный закон от 08.12.2020 № 411-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственной регистрации уставов муниципальных образований» и статью 44 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», предусматривающий переход на электронную государственную регистрацию уставов муниципальных образований и муниципальных правовых актов о внесении изменений в уставы муниципальных образований.

На основании части 4.1 статьи 3 Закона № 97-ФЗ (в редакции Федерального закона от 08.12.2020 № 411-ФЗ) устав, муниципальный правовой акт и необходимые для государственной регистрации документы могут быть представлены для государственной регистрации в электронном виде в порядке и форматах, определяемых Минюстом России.

Управлением проведена значительная информационная и разъяснительная работа в целях представления уставов для регистрации в электронном виде. К примеру, в ходе проведения 29.03.2023 и 21.06.2023 «Дней юстиции» с участием должностных лиц 11 муниципалитетов до них доведены порядок, форматы и преимущества представления уставов для регистрации в электронном виде.

Принятые меры способствовали реализации муниципалитетами предоставленного права, в отчетном периоде на государственную регистрацию в электронном виде представлено 90,4% документов, тогда как за весь 2022 год – 4,5%.

В анализируемом периоде муниципальные правовые акты о внесении изменений в уставы Управлением не возвращались, с государственной регистрации не отзывались, чему способствовала разъяснительная работа. Так, 57 проектов рассмотрено рабочими группами по разработке проектов уставов муниципальных образований. Управлением рассмотрено 11 проектов муниципальных правовых актов о внесении изменений в уставы, нарушений не выявлено.

Продолжена работа по реализации исполнения решения Координационного совета при Управлении по разработке для городских и сельских поселений области модельных изменений в их уставы, в том числе включению в них положений об определении правового портала Минюста России «Нормативные правовые акты в Российской Федерации» в качестве источника официального опубликования уставов муниципальных образований и муниципальных правовых актов. Данные положения включены в уставы 142 поселений области.

В соответствии с вышеназванным решением Управлением совместно с администрацией Губернатора области в отчетном периоде разработан модельный проект муниципального правового акта о внесении изменений в уставы. В целом на основании модельных принято 144 муниципальных правовых акта о внесении изменений в уставы.

Во взаимодействии с администрацией Губернатора области разработан модельный акт изменений для муниципальных районов, содержащий положения об определении правового портала Минюста России в качестве источника официального опубликования. В настоящее время 20 уставов муниципальных районов (из 21) содержат указанные положения. Следует отметить, что в результате проведенной работы во 2 полугодии 2022 года и истекшем периоде 2023 года внесены необходимые изменения в уставы муниципальных образований «Инзенский район», «Майнский район», «Мелекесский район», «Старокулаткинский район» и «Цильнинский район».

Соответствующие изменения не внесены в Устав муниципального образования «Базарносызганский район». Вместе с тем, в Управление поступил проект муниципального правового акта о внесении изменений в Устав указанного района, которым портал Минюста России определен в качестве источника официального опубликования. После опубликования проекта и проведения публичных слушаний необходимые изменения будут внесены.

Из государственного реестра уставов муниципальных образований на основании обращения гражданина представлены сведения о муниципальных правовых актах, которыми внесены изменения в Уставы муниципальных образований Барышского и Измайловского городских поселений.

В информационную систему «Реестр уставов муниципальных образований и реестр муниципальных образований» внесены тексты 357 уставов муниципальных образований Ульяновской области и 4147 муниципальных правовых актов о внесении изменений в уставы.

В целях внесения в указанную информационную систему сведений об источниках и датах официального опубликования актов, прошедших государственную регистрацию, Управлением у глав муниципальных

образований дополнительно истребовались соответствующие сведения, об имеющихся фактах непредставления указанных сведений в 2022 году были проинформированы органы прокуратуры и Ассоциация «Совет муниципальных образований Ульяновской области».

Принятые меры способствовали представлению указанных сведений и внесению их в реестр.

Действия Управления по государственной регистрации уставов муниципальных образований (муниципальных правовых актов о внесении в них изменений) не обжаловались.

В государственный реестр муниципальных образований Российской Федерации включены все 167 муниципальных образований Ульяновской области (21 муниципальный район, 3 городских округа, 31 городское поселение, 112 сельских поселений). В отчетном периоде, как и в 2022 году, количество муниципальных образований в регионе не менялось, в связи с чем муниципальные образования области в государственный реестр муниципальных образований Российской Федерации не включались и не исключались из него.

В целях надлежащего межведомственного взаимодействия, Управлением будет продолжено ведение разъяснительной и методической работы на данном направлении деятельности с органами местного самоуправления.

Отдел по вопросам регионального
законодательства и регистрации
уставов муниципальных образований
Управления Минюста России
по Ульяновской области