



Генеральная прокуратура
Российской Федерации

ул. Б. Дмитрова, 15а
Москва, Россия, ГСП-3, 125993

Заместителю Министра
юстиции Российской Федерации

Жуйкову Д.С.

28.12.2023 № 74/1-17-2023

На № 08/138027-ДЖ от 24.11.2023

Минюст России



№ 467/24

от: 09.01.2024

Уважаемый Дмитрий Сергеевич!

В Генеральной прокуратуре Российской Федерации рассмотрено Ваше обращение по поводу исполнения Федерального закона от 02.11.2023 № 517-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», изменившего порядок официального обнародования муниципальных нормативных правовых актов и соглашений, заключаемых муниципалитетами.

В соответствии с новой редакцией статьи 47 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» муниципальные нормативные правовые акты, затрагивающие права, свободы и обязанности человека и гражданина, а также соглашения, заключаемые между органами местного самоуправления, вступают в силу после их официального обнародования.

Под обнародованием муниципального правового акта понимается его официальное опубликование; размещение в местах, доступных для неограниченного круга лиц; размещение на официальном сайте муниципального образования в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»; иной предусмотренный уставом муниципального образования способ обеспечения возможности ознакомления граждан с муниципальным правовым актом, в том числе соглашением, заключенным между органами местного самоуправления.

Согласно части 3 статьи 15 Конституции Российской Федерации любые нормативные правовые акты, затрагивающие права, свободы и обязанности человека и гражданина, не могут применяться, если они не опубликованы официально для всеобщего сведения.

С учетом изложенного полагаем, что опубликование нормативного правового акта является условием вступления в силу и основным способом его обнародования. Иные способы обнародования следует рассматривать в качестве дополнительных.

Первый заместитель
Генерального прокурора
Российской Федерации

А.В. Разинкин

АФ № 012708

Генеральная прокуратура Российской Федерации
№ 74/1-17-2023/Ид19822-23



АДМИНИСТРАЦИЯ ПРЕЗИДЕНТА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ГОСУДАРСТВЕННО-ПРАВОВОЕ
УПРАВЛЕНИЕ
ПРЕЗИДЕНТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ул. Ильинка, д. 8/4, г. Москва, 103132
Тел. (495) 606-50-70, факс (495) 606-54-60

«19» декабря 2023 г.
№ АБ-22401

На № 08/138030-ДЖ от 24.11.2023

Заместителю Министра юстиции
Российской Федерации

Д.С.ЖУЙКОВУ

Уважаемый Дмитрий Сергеевич!

В Государственно-правовом управлении Президента Российской Федерации рассмотрено ваше обращение по вопросу, касающемуся порядка обнародования муниципальных нормативных правовых актов в связи с принятием Федерального закона от 2 ноября 2023 г. № 517-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации".

В соответствии с Положением о Государственно-правовом управлении Президента Российской Федерации, утвержденным Указом Президента Российской Федерации от 28 мая 2004 г. № 699, официальное разъяснение отдельных положений федеральных законов не входит в компетенцию Государственно-правового управления Президента Российской Федерации.

Вместе с тем полагаем возможным отметить, что в соответствии с частью 2 статьи 47 Федерального закона от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" (в редакции Федерального закона от 2 ноября 2023 г. № 517-ФЗ) (далее - Федеральный закон) муниципальные нормативные правовые акты, затрагивающие права, свободы и обязанности человека и гражданина, муниципальные нормативные правовые акты, устанавливающие правовой статус организаций, учредителем которых выступает муниципальное

Минюст России



№ 182451/23
от 20.12.2023

образование, а также соглашения, заключаемые между органами местного самоуправления, вступают в силу после их официального обнародования.

Частью 4 статьи 47 Федерального закона установлено, что под обнародованием муниципального правового акта, в том числе соглашения, заключенного между органами местного самоуправления, понимается:

официальное опубликование муниципального правового акта;
размещение муниципального правового акта в местах, доступных для неограниченного круга лиц (в помещениях государственных органов, органов местного самоуправления, государственных и муниципальных библиотек, других доступных для посещения местах);

размещение на официальном сайте муниципального образования в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет";

иной предусмотренный уставом муниципального образования способ обеспечения возможности ознакомления граждан с муниципальным правовым актом, в том числе соглашением, заключенным между органами местного самоуправления.

Согласно части 5 статьи 47 Федерального закона официальным опубликованием муниципального правового акта, в том числе соглашения, заключенного между органами местного самоуправления, считается первая публикация его полного текста в периодическом печатном издании, распространяемом в соответствующем муниципальном образовании, или первое размещение его полного текста в сетевом издании.

Полагаем, что названные нормы Федерального закона позволяют сделать вывод о том, что официальное обнародование муниципального правового акта осуществляется через его официальное опубликование в периодическом печатном издании или сетевом издании. Иные перечисленные способы обнародования муниципальных правовых актов следует рассматривать как дополнительные, позволяющие гарантировать доступ к такой информации максимально возможному числу жителей муниципального образования.

Кроме того, следует учитывать, что положения частей 6 - 8 статьи 47 Федерального закона также разграничивают официальное

опубликование и иные способы обнародования, чем подтверждают изложенный вывод.

Таким образом, при закреплении в уставах муниципальных образований порядка обнародования муниципальных правовых актов, следует руководствоваться указанными нормами Федерального закона и правовой позицией Конституционного Суда Российской Федерации, выраженной им в своем Постановлении от 27 мая 2021 г. № 23-П, согласно которой исключается вступление в силу муниципальных правовых актов без их официального опубликования.

Помощник
Президента Российской Федерации -
начальник Управления



Л.Брычева