



Ульяновской области  
советнику юстиции

Р.Ф. Надршину

ул. Советская д.28  
р.п. Майна  
Майнский район  
Ульяновский район  
433130

Главе Администрации  
МО «Старомаклаушинское  
сельское поселение»  
Голякову Айрату Файзрахмановичу

ул. Молодежная д.14  
с. Старые Маклауши  
Майнский район  
Ульяновская область  
433141

с. Новые Маклауши  
Майнский район  
Ульяновская область  
433142

Мировой судья судебного участка № 1 Майнского района Майнского судебного района Ульяновской области направляет Вам постановление по делу об административном правонарушении по ст.17.7 Кодекса РФ об административных правонарушениях, для сведения.

Приложение: 1) на 3 л. в 1 экз.;  
2) на 3 л. в 1 экз.

Мировой судья

Н.Г. Семагина

Е.Н. Дуванова  
тел.: 884 (244) 2 21 00



**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**  
по делу об административном правонарушении

р.п. Майна

29 марта 2024 года

Мировой судья судебного участка № 1 Майнского района Майнского судебного района Ульяновской области Семагина Н.Г., рассмотрев административный материал прокуратуры Майнского района Ульяновской области в отношении

Голякова Айрата Файзрахмановича, 4 ноября 1982 года рождения, уроженца с. Новая Калда Майнского района Ульяновской области, гражданина РФ, зарегистрированного и проживающего по адресу: ул. Центральная д.27 с. Новая Маклауши Майнского района Ульяновской области, имеющего высшее образование, в браке состоящего, являющегося главой администрации муниципального образования «Старомаклаушинское сельское поселение» Майнского района Ульяновской области, имеющего паспорт серии 7304 №079144,

в совершении административного правонарушения, предусмотренного ст. 17.7 Кодекса Российской Федерации административных правонарушениях,

**УСТАНОВИЛ:**

В ходе проведенной в январе-феврале 2024 года прокуратурой Майнского района Ульяновской области проверки в сфере исполнения администрацией МО «Старомаклаушинское сельское поселение» требований законодательства об автомобильных дорогах и дорожной деятельности, а также законодательства, регламентирующего вопросы благоустройства территорий выявлены обстоятельства, потребовавшие прокурорского вмешательства, а именно были выявлены нарушения требований п. 5 ч. 1 ст. 14 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», ч. 3 ст. 15 Федерального закона от 08.11.2007 № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», ч.ч. 1, 2 ст. 12 Федерального закона от 10.12.1995 № 196-ФЗ «О безопасности дорожного движения», п.п. 8.1, 8.8, 8.9 ГОСТ Р 50597-2017 «Требования к эксплуатационному состоянию, допустимому по условиям обеспечения безопасности дорожного движения. Методы контроля» (далее – ГОСТ), связанные с ненадлежащим исполнением обязанности по содержанию автомобильных дорог местного значения в зимний период.

В этой связи главе администрации МО «Старомаклаушинское сельское поселение» внесено представление об устранении нарушений закона от 29.01.2024 № 07-01-2024/Прдп15-24-20730014, которое поступило в названное учреждение 29 января 2024 года, в котором содержалось требование о необходимости устранения выявленных нарушений и предоставления в прокуратуру Майнского района информации о результатах принятых мер по устранению выявленных нарушений закона в установленный законодательством срок. Конкретные меры по устранению допущенных нарушений закона, их причин и условий, им способствующих надлежало принять в течение месяца со дня внесения представления, то есть не позднее 28 февраля 2024 года. Вместе с тем в ответе главы администрации МО «Старомаклаушинское сельское поселение» Голякова А.Ф. от 05.02.2024 № 73ИОМСУ 07.01/28 на указанное представление содержались сведения лишь о намерениях устранить нарушения закона, отраженные в указанном представлении.



Голяков А.Ф. в судебном заседании вину в совершении административного правонарушения не признал, суду пояснил, что своевременно был дан ответ на представление и устранены выявленные нарушения закона в установленный представлением месячный срок.

Защитник Голякова А.Ф. – Сулейманов Э.Н. поддержал позицию своего доверителя, суду пояснил, что 29 января 2024 года прокуратурой было внесено представление № 07-01-2024/Прдп15-24-20730014, на которое в установленные представлением сроки было дано два ответа от 5 февраля 2024 года, с представлением фотоматериалов об устранении выявленных нарушений. Несогласие прокурора с содержанием ответа не образует состав административного правонарушения по ст.17.7 Кодекса Российской Федерации административных правонарушениях, поскольку представление не обладает силой принудительного исполнения, а также за выявленные нарушения в отношении Голякова А.Ф. прокуратурой Майнского района Ульяновской области вынесены постановления о возбуждении дела об административном правонарушении по ч.1 ст.12.34 Кодекса Российской Федерации административных правонарушениях.

Старший помощник прокурора Майнского района Ульяновской области Веткасов А.С. постановление по делу об административном правонарушении поддержал, суду пояснил, что 29 января 2024 года в адрес главы администрации МО «Старомаклаушинское сельское поселение» было внесено представление о принятии исчерпывающих мер по устранению нарушений ГОСТ Р 50597-2017 на автомобильных дорогах в с. Старые Маклаши и с. Новые Маклауши Майнского района Ульяновской области. В течение месяца с момента получения представления прокурора должны быть устранены и приняты все исчерпывающие меры по устранению нарушений закона. Представление было рассмотрено с участием представителя прокуратуры, виновное лицо было привлечено к дисциплинарной ответственности. Также в ответе на представление от 5 февраля 2024 года содержалась информация о том, что будут приняты меры по устранению нарушений. В дополнении к ответу на представление от 5 февраля 2024 года, поступившее в адрес прокуратуры 14 февраля 2024 года, после составления постановления об административном правонарушении, было указано об устранении нарушений закона. Объективной стороной административного правонарушения по ст.17.7 Кодекса Российской Федерации административных правонарушениях является фактическое непринятие действующих мер направленных на устранение нарушений закона по представлению.

Статьей 17.7 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях предусмотрена административная ответственность за умышленное невыполнение требований прокурора, вытекающих из его полномочий, установленных федеральным законом.

В соответствии с п.1 ст.26 Федерального закона от 17.01.1992 N 2202-1 "О прокуратуре Российской Федерации" (далее - Федеральный закон "О прокуратуре Российской Федерации") предметом прокурорского надзора является соблюдение прав и свобод человека и гражданина в том числе органами местного самоуправления.

При осуществлении возложенных на него функций прокурор согласно требованиям ст.27 Федерального закона "О прокуратуре Российской Федерации" принимает меры по предупреждению и пресечению нарушений прав и свобод человека и гражданина, привлечению к ответственности лиц, нарушивших закон, использует полномочия, предусмотренные ст. 22 данного Закона.

В силу ст.6 Федерального закона "О прокуратуре Российской Федерации" требования прокурора, вытекающие из его полномочий, перечисленных в статьях 9.1, 22, 27, 30 и 33 настоящего Федерального закона, подлежат безусловному исполнению в установленный срок.



Согласно п.3 ст.22 Федерального закона "О прокуратуре Российской Федерации" прокурор или его заместитель в случае установления факта нарушения закона органами и должностными лицами, указанными в п.1 ст.21 настоящего Федерального закона, кроме прочего, вносит представление об устранении нарушений закона.

В соответствии с п.1 ст.24 Федерального закона "О прокуратуре Российской Федерации" представление об устранении нарушений закона вносится прокурором или его заместителем в орган или должностному лицу, которые полномочны устранить допущенные нарушения, и подлежит безотлагательному рассмотрению.

В течение месяца со дня внесения представления должны быть приняты конкретные меры по устранению допущенных нарушений закона, их причин и условий, им способствующих; о результатах принятых мер должно быть сообщено прокурору в письменной форме.

Как усматривается из материалов дела об административном правонарушении 29 января 2024 года главой администрации МО «Старомаклаушинское сельское поселение» Голяковым А.Ф. было получено представление прокурора Майнского района Ульяновской области от 29.01.2024 № 07-01-2024/Прдп15-24-20730014 об устранении нарушений закона в течение месяца с момента получения, на которое 5 февраля 2024 года главой администрации МО «Старомаклаушинское сельское поселение» Голяковым А.Ф. был дан ответ прокуратуре Майнского района Ульяновской области на полученное представление. Из содержания указанного ответа следует, что представление рассмотрено с участием представителя прокуратуры, виновное лицо, допустившее нарушение закона привлечено к административной ответственности, а также содержалась информация, что в целях устранения допущенных нарушений законодательства, изложенных в представлении будут приняты исчерпывающие меры, направленные на содержание дорог. В дополнение к ответу на представление от 5 февраля 2024 года, поступившее в прокуратуру Майнского района Ульяновской области 14 февраля 2024 года содержалась информация об устранении нарушений законодательства об автомобильных дорогах и дорожной деятельности с приложением фотоматериалов.

Постановлением прокурора Майнского района Ульяновской области от 14 февраля 2024 года в отношении главы администрации МО «Старомаклаушинское сельское поселение» Голякова А.Ф. возбуждено дело об административном правонарушении, предусмотренном ст. 17.7 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, в связи с содержанием в ответе на представление сведений о намерении устранить нарушения закона, отраженные в представлении, при этом у главы администрации МО «Старомаклаушинское сельское поселение» Голякова А.Ф. имелась возможность устранить нарушения до 28 февраля 2024 года.

Несогласие прокурора с содержанием и оценкой изложенных в ответе на представление от 5 февраля 2024 года фактов не может служить основанием для привлечения должностного лица к административной ответственности по ст.17.7 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Более того, в рассматриваемом случае на представление прокурора в установленный законом срок прокуратурой был получен соответствующий ответ, то есть требования ст.ст.7, 24 Федерального закона "О прокуратуре Российской Федерации" фактически были выполнены.

В связи с изложенным, суд полагает, что вынесение в отношении главы администрации МО «Старомаклаушинское сельское поселение» Голякова А.Ф постановления прокурора Майнского района Ульяновской области от 14 февраля 2024 года о возбуждении дела об



административном правонарушении, предусмотренном ст. 17.7 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях было преждевременное.

Кроме того, согласно позиции Конституционного Суда Российской Федерации, изложенной в определении от 24 февраля 2005 г. N 84-О, при осуществлении надзора за исполнением законов органы прокуратуры не подменяют иные государственные органы, при этом само по себе представление прокурора не имеет абсолютного характера и силой принудительного исполнения не обладает, поскольку преследует цель понудить указанные в п.1 ст.21 Федерального закона "О прокуратуре Российской Федерации" органы и должностные лица устранить допущенные нарушения закона прежде всего в добровольном порядке. Требование о безусловном исполнении представления прокурора реализуется путем специальных процедур - вынесения самим прокурором постановления о возбуждении производства об административном правонарушении либо путем обращения в суд.

Задачами производства по делам об административных правонарушениях являются всестороннее, полное, объективное и своевременное выяснение обстоятельств каждого дела, разрешение его в соответствии с законом, обеспечение исполнения вынесенного постановления, а также выявление причин и условий, способствовавших совершению административных правонарушений (статья 24.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях).

Согласно ст.26.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях в числе иных обстоятельств, подлежащих выяснению по делу об административном правонарушении, выяснению подлежат: наличие события административного правонарушения; виновность лица в совершении административного правонарушения; обстоятельства, исключающие производство по делу об административном правонарушении; иные обстоятельства, имеющие значение для правильного разрешения дела, а также причины и условия совершения административного правонарушения.

В силу положений ст. 1.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях лицо подлежит административной ответственности только за те административные правонарушения, в отношении которых установлена его вина. Лицо, привлекаемое к административной ответственности, не обязано доказывать свою невиновность, за исключением случаев, предусмотренных примечанием к настоящей статье. Неустранимые сомнения в виновности лица, привлекаемого к административной ответственности, толкуются в пользу этого лица.

В соответствии с п.2 ч.1 ст. 24.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях производство по делу об административном правонарушении не может быть начато, а начатое производство подлежит прекращению при отсутствии состава административного правонарушения.

При указанных обстоятельствах производство по делу об административном правонарушении, возбужденном в отношении главы администрации муниципального образования «Старомаклаушинское сельское поселение» Майнского района Ульяновской области Голякова Айрата Файзрахмановича, подлежит прекращению на основании п.2 ч.1 ст. 24.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, в связи с отсутствием состава административного правонарушения.

Руководствуясь ст. ст. 29.9-29.11 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, суд



ПОСТАНОВИЛ:

Производство по делу об административном правонарушении в отношении главы администрации муниципального образования «Старомаклаушинское сельское поселение» Майнского района Ульяновской области Голякова Айрата Файзрахмановича по ст.17.7 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях прекратить на основании п.2 ч.1 ст. 24.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, в связи с отсутствием состава административного правонарушения.

Постановление может быть обжаловано в Майнский районный суд Ульяновской области в течение десяти суток через мирового судью судебного участка № 1 Майнского района Майнского судебного района Ульяновской области.

Мировой судья

подпись

Н.Г. Семагина

Копия верна  
Мировой судья



Н.Г. Семагина



800874 95 96165 4

**От кого:** Судебный участок Мирowego судьи №1 Майнского района

**Откуда:** ул Советская, д.9, рп Майна, р-н Майнский, обл Ульяновская

**433130**



РОССИЯ·RUSSIA  
ПОЧТА

₽ 67.00

04/04/2024 433130  
ZQQMA7175RUH5HT

**Письмо заказное  
С простым уведомлением  
Судебное**

Вес: 20г

Плата за пересылку: 122 руб 40 коп

**Кому:** Голякову А.ф

**Куда:** ул Молодежная, д. 14, с Старые Маклауши, р-н Майнский, обл Ульяновская

**433141**

